

## มาตรฐานทางจริยธรรมของต่างประเทศ

๑. สหรัฐอเมริกา
๒. สหราชอาณาจักร
๓. ออสเตรเลีย
๔. นิวซีแลนด์
๕. ญี่ปุ่น
๖. สิงคโปร์
๗. ฮองกง
๘. Organization for Economic Co-operation and Development (OECD)

\*\*\*\*\*

## ๑. สหรัฐอเมริกา

Code of Ethics for U.S. Government Service (United States Houses of Representatives, ๒๐๐๙)  
มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. จงรักภักดีต่อศีลธรรมและต่อประเทศ
๒. เคารพในกฎหมาย
๓. ให้ค่าจ้างตามผลการปฏิบัติงานและความคิด
๔. ทำงานที่มีประสิทธิภาพกว่าและประหยัดกว่า
๕. ไม่เลือกปฏิบัติและไม่รับประโยชน์ใด ๆ ในการปฏิบัติหน้าที่
๖. ไม่ให้คำมั่นสัญญาใด ๆ อันกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่
๗. ไม่ทำธุรกิจกับภาครัฐ หรือกับหน่วยงานของตน
๘. ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารไปแสวงหาประโยชน์ส่วนตน
๙. เปิดเผยมการทุจริตที่พบเห็น
๑๐. ยึดหลักความไว้วางใจจากสาธารณะ

สำหรับมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับฝ่ายบริหาร มีทั้งหมด ๑๔ ข้อ ดังนี้

๑. ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดมั่นรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และหลักจริยธรรม เหนือประโยชน์ส่วนตน
๒. ไม่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทางการเงินที่ขัดแย้งกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งของตน
๓. ไม่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางการเงินที่ใช้ข้อมูลลับของทางราชการ หรือใช้ข้อมูลนั้นในทางที่ไม่ถูกต้องเพื่อประโยชน์ส่วนตน
๔. ไม่เรียกรับหรือยอมรับของขวัญ หรือสิ่งของที่มีมูลค่าจากบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือที่เป็นผลเกี่ยวเนื่องกับตำแหน่งหน้าที่ในราชการ การทำธุรกิจกับราชการ หรือการกระทำกิจกรรมใดๆ ที่หน่วยงานของตนควบคุมดูแลอยู่ หรือที่จะได้ประโยชน์จากการกระทำหรือละเว้นการกระทำหน้าที่ของตน
๕. ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต
๖. ไม่ดำเนินการอันเป็นการผูกมัดหรือรับคำสัญญาที่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของตน
๗. ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐเพื่อหาประโยชน์ส่วนตน

๘. ปฏิบัติงานด้วยความเป็นกลางเสมอภาค โดยไม่เลือกปฏิบัติต่อองค์กรเอกชนใด หรือบุคคลใด
๙. ปกป้องและรักษาทรัพย์สินของทางราชการ และไม่ใช้ทรัพย์สินเหล่านั้นเกินกว่าวัตถุประสงค์ของทางราชการ
๑๐. ไม่ทำงานหรือกิจการอื่นใดนอกเหนือจากงานราชการ รวมทั้งแสวงหาการจ้างงานพิเศษอื่นๆที่ขัดแย้งกับหน้าที่ความรับผิดชอบในทางราชการ
๑๑. ไม่ดำเนินการอันก่อให้เกิดความสูญเสียเปล่า ไม่หลอกลวง ฉ้อฉล และโกงเจ้าหน้าที่ของรัฐ
๑๒. ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นพลเมืองที่ดี รวมทั้งทำหน้าที่ในการเสียภาษีตามกฎหมายด้วย
๑๓. ยึดมั่นต่อกฎหมายและกฎระเบียบที่ทำให้ความเท่าเทียมกันด้านโอกาสแก่ประชาชน โดยไม่แบ่งแยกเชื้อชาติ สีผิว ศาสนา เพศ อายุ หรือความทุพพลภาพ
๑๔. อดกลั้นและพยายามหลีกเลี่ยงการกระทำที่อาจก่อให้เกิดความเข้าใจว่าตนฝ่าฝืนกฎหมาย หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรมนี้

### กลไก

หน่วยงานกลาง The U.S. Office of Government Ethics (OGE) ทำหน้าที่ในการให้คำปรึกษาด้านกฎหมาย นโยบาย ข้อกำหนดต่างๆที่เกี่ยวข้องกับด้านจริยธรรมในระดับผู้บริหาร ปรับปรุงกฎระเบียบด้านจริยธรรมให้ทันสมัย จัดอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ด้านจริยธรรม โดยมุ่งเน้นการจัดการปัญหาเกี่ยวกับการขัดกันของผลประโยชน์ภายในหน่วยงาน โดย OGE จะทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุม ตรวจสอบ ป้องกันการกระทำผิดด้านการขัดกันของผลประโยชน์ในหน่วยงานฝ่ายบริหาร (Executive Branch) ผ่านกลไกคือ เจ้าหน้าที่ด้านจริยธรรม (Ethics Officials) ซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้แทนของหน่วยงานในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการขัดกันของผลประโยชน์ในหน่วยงานของตนเอง โดยอาศัยเครื่องมือ ๓ ด้าน ได้แก่

๑. การจัดอบรมให้ความรู้ : เจ้าหน้าที่ประมาณ ๔๖๐,๐๐๐ คน จะได้รับการอบรมด้านจริยธรรมเป็นประจำทุกปี
๒. การตรวจสอบบัญชีทรัพย์สิน : OEG มีบทบาทในการตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินของหน่วยงานฝ่ายบริหาร เช่นประธานาธิบดี รองประธานาธิบดี และผู้ดำรงตำแหน่งในสภา เป็นต้น
๓. ให้คำแนะนำปรึกษา: ในประเด็นต่างๆที่เกี่ยวข้อง เช่น การรับของขวัญ การแสดงบัญชีทรัพย์สิน และการขัดกันด้านผลประโยชน์ทางการเงิน เป็นต้น

ทั้งนี้ ทุกๆปี OEG จะจัดทำแบบสอบถามหน่วยงานฝ่ายบริหาร (Executive Branch) เพื่อประเมินผลการดำเนินงานของ OEG ทั้งในมิติของการบริหารเจ้าหน้าที่จริยธรรม และการดำเนินการด้านจริยธรรมอื่นๆ เพื่อใช้ปรับปรุงการดำเนินงานของ OEG ต่อไป

อีกหน่วยงานหนึ่งที่ทำหน้าที่ในการดูแลบุคลากรภาครัฐโดยเฉพาะ ก็คือ U.S. Office of Personnel Management (OPM) ทำหน้าที่ในการบริหารบุคลากรภาครัฐ โดยกำกับดูแลในทุกมิติ เช่น ให้คำแนะนำด้านนโยบายที่เกี่ยวข้องกับงานบริหารบุคลากรภาครัฐ กำหนดมาตรฐานการสรรหาคัดเลือก พัฒนาระบบการดูแลรักษาสุขภาพและสวัสดิการต่างๆ รวมทั้งดูแลเรื่องคุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรรัฐ

## ๒. สหราชอาณาจักร

ยึดหลักความประพฤติ ๗ ประการ ( Seven Principles of Public Life Lord Nolan’s Report ๑๙๙๕)

๑. Selflessness : เสียสละ ไม่คำนึงถึงประโยชน์ส่วนตน
๒. Integrity: ความซื่อตรง/ยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม
๓. Objectivity : ความตรงไปตรงมา
๔. Accountability : พร้อมรับการตรวจสอบ
๕. Openness : เปิดเผยโปร่งใส
๖. Honesty : ซื่อสัตย์
๗. Leadership : เป็นผู้นำในการรักษาหลักทั้ง ๗ ประการของเจ้าหน้าที่รัฐ

## กลไก

The Cabinet Office เป็นหน่วยงานกลางที่สนับสนุนการทำงานของคณะรัฐบาล เพื่อผลักดันให้เกิดนโยบายรัฐที่มีประสิทธิภาพ การปฏิรูปและพัฒนาระบบราชการที่ดีกว่าเดิม กระตุ้นให้เกิดความโปร่งใสในภาครัฐ ยกกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพในการทำงานภาครัฐ

### ๓. ออสเตรเลีย

ยี่ห้อหลัก APS Values (Australia Public Service's Values): ICARE ประกอบด้วย

I = Impartial	ไม่ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง ให้คำแนะนำรัฐบาลอย่างจริงจัง เปิดเผย ตรงไปตรงมา เหมาะสมแก่เวลาและอยู่บนฐานข้อมูลเชื่อถือได้
C = Committed to service	มีความเป็นมืออาชีพ ตรงไปตรงมา มุ่งเน้นการแก้ปัญหาด้วยวิธีใหม่และเน้น ประสิทธิภาพ ร่วมมือกันทำงานเพื่อสร้างผลประโยชน์ที่ดีที่สุดแก่รัฐบาลและ ชาวออสเตรเลีย
A = Accountable	เปิดเผยสามารถตรวจสอบได้
R = Respectful	เคารพสิทธิของบุคคล
E = Ethical	ดำเนินการต่างๆด้วยความซื่อตรง/ยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม ในทุกกระบวนการ

#### กลไก

เน้นเรื่องการพัฒนาบุคลากร เพื่อสร้างประสิทธิภาพให้กับภาครัฐ โดยมีหน่วยงานกลางคือ The Australian Public Service Commission (APSC) มีหน้าที่ตาม Public Service Act ๑๙๙๙ ทำหน้าที่ในการส่งเสริมให้เกิดมาตรฐานสูงสุดในการสร้างความซื่อตรง/ยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรมของภาครัฐ และตามหลักที่ปรากฏใน APS Values มีหน้าที่หลักในการพัฒนา ส่งเสริม ทบทวนการบริหารบุคลากรภาครัฐทั้งระดับนโยบายและการปฏิบัติ ช่วยเหลืองานด้านพัฒนาการบริหารบุคลากรภาครัฐ สร้างความก้าวหน้าในอาชีพ สร้างผู้นำ ให้คำแนะนำช่วยเหลือหน่วยงานในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับงานภาครัฐ และทำงานร่วมกับ the Merit Protection Commissioner ในกรณีเมื่อต้องมีการตัดสินใจหรือพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรม

### ๔. นิวซีแลนด์

ยี่ห้อหลักมาตรฐานจริยธรรม ๓ ประการ (Public Service Code of Conduct: The Three Principles)

๑. เจ้าหน้าที่รัฐพึงปฏิบัติตามกฎข้อบังคับด้วยความเป็นมืออาชีพ ซื่อตรงและยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม
๒. เจ้าหน้าที่รัฐควรปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ ตรงไปตรงมา มีประสิทธิภาพ เคารพสิทธิของประชาชนและเพื่อนร่วมงาน

๓. เจ้าหน้าที่รัฐไม่ควรนำความเสื่อมเสียมาสู่ราชการ ไม่ควรใช้ตำแหน่งหน้าที่หาประโยชน์ส่วนตน

### กลไก

The Office of Auditor-General เป็นหน่วยงานอิสระที่มีหน้าที่ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของประเทศว่าใช้จ่ายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพเพียงใด เปรียบเสมือนหน่วยงาน Watchdog ตรวจสอบการทำงานของภาครัฐว่าเป็นไปตามแผนงานที่วางไว้หรือไม่

### ๕. ญีปน

กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมไว้ ๕ ประการ ตาม National Public Service Officials Ethics Code ดังนี้

๑. บริการด้วยความยุติธรรมไม่เลือกปฏิบัติ
๒. แยกงานราชการกับงานส่วนตัว/ไม่ใช่ตำแหน่งหาประโยชน์
๓. ไม่ทำให้เกิดข้อครหาหรือความไม่ไว้วางใจในการปฏิบัติหน้าที่
๔. คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและใช้ความพยายามสูงสุด
๕. ระวังเสมอว่าพฤติกรรมของตนอาจส่งผลกระทบต่อบริการสาธารณะแม้นอกเวลาราชการ

### กลไก

เน้นความสำคัญของบุคลากรภาครัฐ โดยมีหน่วยงาน National Personnel Authority (NPA) เป็นหน่วยงานหลักในการดูแล มีหน้าที่ส่งเสริมให้เกิดความยุติธรรมขึ้นในงานบริหารบุคลากรภาครัฐ พัฒนาและรักษาบุคลากรให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพงานในภาครัฐให้สูงขึ้น รวมทั้งดูแลให้เจ้าหน้าที่รัฐประพฤติตามข้อกำหนดทางจริยธรรมที่ได้กำหนดไว้ หากเจ้าหน้าที่รัฐหรือประชาชนพบการกระทำผิดจริยธรรมสามารถติดต่อสายด่วนจริยธรรม (Public Service Ethics Hotline) ซึ่งตั้งโดย NPA หรือส่งรายงานไปที่หัวหน้าส่วนราชการ และให้ส่วนราชการนำเสนอเรื่อง ส่งคณะกรรมการพิจารณาด้านจริยธรรม เป็นผู้พิจารณา

## ๖. สิงคโปร์

ยึดหลัก ๓ ประการ (Singapore Government) ได้แก่

๑. Integrity : ความซื่อตรง/ยึดมั่นในความถูกต้อง
๒. Service : รักษาคุณภาพใส่ใจบริการ
๓. Excellence : มีความเป็นเลิศ

### กลไก

Public Service Division เป็นหน่วยงานบริหารบุคลากรภาครัฐ มีเป้าหมายหลักในการสร้างความเป็นเลิศในงานบริการภาครัฐ และส่งเสริมการสร้างประสิทธิภาพในภาครัฐ มีภารกิจในการดูแล สนับสนุน บุคลากรภาครัฐ ให้ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความเป็นอยู่ที่ดี และสร้างระบบงานภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเป็นที่เชื่อถือและไว้วางใจแก่ประชาชน เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศสิงคโปร์และพลเมือง โดยมุ่งเน้นการสร้างผู้นำที่มีประสิทธิภาพ เตรียมความพร้อมให้กับหน่วยงานภาครัฐ โดยยึดหลักธรรมาภิบาล (Good Governance)

กฎหมายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรม

๑. The Ethics in Public Office Act ๑๙๙๕
๒. The Standards in Public Office Act ๒๐๐๑

โดยในกฎหมายดังกล่าวระบุให้มีการจัดตั้งหน่วยงานอิสระขึ้นคือ Public Offices Commission โดยมีหน้าที่ตรวจสอบการเปิดเผยบัญชีแสดงทรัพย์สินของข้าราชการการเมือง และเจ้าหน้าที่รัฐอื่นๆ ต่อมาเมื่อมีการแก้ไขข้อกำหนดใน พรบ. The Standards in Public Office Act ๒๐๐๑ ได้มีการเปลี่ยน Public Offices Commission เป็น The Standards in Public Office Commission ซึ่งมีหน้าที่เช่นเดียวกับ Public Offices Commission คือตรวจสอบบัญชีแสดงทรัพย์สินของข้าราชการการเมือง รวมทั้งมีหน้าที่กำหนดประมวลจริยธรรม (Code of Conduct) ให้กับข้าราชการทั้งระดับรัฐมนตรี และข้าราชการทั่วไป

Corrupt Practices Investigation Bureau (CPIB) เป็นหน่วยงานอิสระ ซึ่งมีหน้าที่ในการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ก่อตั้งขึ้นในปี ค.ศ. ๑๙๕๒ ซึ่งถือเป็นองค์กรการต่อต้านคอร์รัปชันที่เก่าแก่ที่สุดในโลก โดยปฏิบัติงานภายใต้กฎหมาย The Prevention of Corruption Act (PCA) มีหน้าที่ตรวจสอบกรณีคอร์รัปชันทั้งหน่วยงานเอกชนและรัฐบาล และรายงานต่อนายกรัฐมนตรี

## ๗. ฮ่องกง

ยึดหลักประมวลจริยธรรม Code of conduct for Employees of Public Bodies, ๒๐๑๔ ดังนี้

๑. Commitment to the Rule of Laws : ยึดหลักกฎหมาย
๒. Honesty and integrity : ซื่อสัตย์และยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม
๓. Objectivity and impartiality : ตรงไปตรงมา
๔. Accountability for decisions and actions : ตรวจสอบได้ เป็นที่ไว้วางใจของประชาชนในการตัดสินใจหรือกระทำการใดๆ
๕. Dedication , Professionalism and diligence : อุทิศตน, มีความเป็นมืออาชีพ และขยันหมั่นเพียร

## กลไก

มีหน่วยงานอิสระทำหน้าที่หลักในการต่อต้านปัญหาคอร์รัปชัน คือ Independent Commission Against Corruption (ICAC) โดยมุ่งเน้นทำงานผ่านกลไกสำคัญ ๓ ด้าน คือ

๑. การบังคับใช้กฎหมาย
๒. การให้ความรู้
๓. การป้องกัน

Independent Commission Against Corruption (ICAC) เริ่มต้นจากการที่เดิมฮ่องกงประสบปัญหาคอร์รัปชันอย่างหนัก หนึ่งในกรณีที่น่ารังเกียจที่สุดคือ กรณีตำรวจใหญ่ Peter Fitzroy Godber ได้ทุจริตยักยอกเงินมูลค่าประมาณ ๔.๓ ล้านดอลลาร์ฮ่องกง แล้วหลบหนีออกนอกประเทศ กรณี Godber สะท้อนให้เห็นสังคมที่เต็มไปด้วยการทุจริต โดยเฉพาะการทุจริตจากบุคลากรภาครัฐ ส่งผลให้เกิดการประท้วง รณรงค์ต่อต้านคอร์รัปชันภายใต้สโลแกนที่ว่า “Fight corruption, arrest Godber” ทำให้เกิดการก่อตั้งหน่วยงานปราบปรามคอร์รัปชันอิสระ Independent Commission Against Corruption หรือ ICAC ในปี ๑๙๗๔



## ๘. Organization for Economic Co-operation and Development (OECD)

หลักทางจริยธรรมโดยทั่วไปที่เจ้าหน้าที่ OECD ต้องยึดถือ ได้แก่

๑. Loyalty and Independence : มีความซื่อสัตย์และ เป็นอิสระจากอำนาจใดๆที่มีอิทธิพลต่อ  
การทำงานในหน้าที่
๒. Impartiality: ความเป็นกลาง ไม่ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง
๓. Discretion : มีความระมัดระวัง รักษาความลับขององค์กร
๔. Privileges and Immunities: ไม่ใช่สิทธิในอำนาจหน้าที่ในทางมิชอบ มีภูมิคุ้มกันที่ดี

จากการสำรวจมาตรฐานทางจริยธรรมของประเทศสมาชิก OECD ในปี ๒๐๐๐ (อ้างอิงจากรายงาน OECD เรื่อง Trust in Government Ethics Measures in OECD Countries) พบว่า มาตรฐานทางจริยธรรมของประเทศสมาชิก OECD ที่พบมากที่สุด ๘ อันดับ ได้แก่

๑. Impartiality : ความเป็นกลาง ไม่ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง
๒. Legality : ความชอบธรรม ถูกต้องตามกฎหมาย
๓. Integrity : ความซื่อตรง/ยึดมั่นในความถูกต้อง
๔. Transparency : ความโปร่งใส
๕. Efficiency : ประสิทธิภาพ
๖. Equality : ความเท่าเทียม
๗. Responsibility : ความรับผิดชอบ
๘. Justice : ความยุติธรรม