

รายงานการประชุม  
คณะหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙  
วันศุกร์ที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘  
ณ ห้องประชุม ดร.ป๋วย อึ๊งภากรณ์ สำนักงานประมาณ

ผู้มาประชุม

๑. พลเอก ประยุทธ์	จันทร์โอชา	นายกรัฐมนตรี	ประธาน
๒. พลตำรวจเอก เอก	อังสนานนท์	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	
๓. พลเอก ปรีชา	จันทร์โอชา	ปลัดกระทรวงกลาโหม	
๔. นายสมชัย	สัจจพงษ์	ปลัดกระทรวงการคลัง	
๕. นายอภิชาติ	ชินวรณ์	ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	
๖. นายไมตรี	อินทสุต	ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	
๗. นายพงษ์ภาณุ	เศวตจรูญ	ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	
๘. นายธีรภัทร	ประยูรสีทิ	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
๙. นายชาติชาย	ทิพย์สุนาวี	ปลัดกระทรวงคมนาคม	
๑๐. นายเกษมสันต์	จิณฉวาโส	ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
๑๑. นายอารีพงศ์	ภู่อุ่ม	ปลัดกระทรวงพลังงาน	
๑๒. นางสาวชุติมา	บุญประภัศร	ปลัดกระทรวงพาณิชย์	
๑๓. นายกฤษณา	บุญราช	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๑๔. นางสาวฉา	สุวรรณจุฑะ	ปลัดกระทรวงยุติธรรม	
๑๕. หม่อมหลวงปทุมทริก	สมิติ	ปลัดกระทรวงแรงงาน	
๑๖. นายวีระพงษ์	แพสุวรรณ	ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	
๑๗. นายกำจร	ตติยภวี	ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๑๘. นายกมล	รอดคล้าย	เลขาธิการสภาการศึกษา	
๑๙. นางสาวอาภรณ์	แก่นวงศ์	เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา	

๒๐. นายชัยพลภักซ์	เสวีรักษ์	เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
๒๑. นายโสภณ	เมฆธน	ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๒๒. นายอาทิตย์	วุฒิกะโร	ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
๒๓. พลเอก วิชาศ	อรุณศรี	เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๒๔. นายอำพน	กิตติอำพน	เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒๕. นายเชิดศักดิ์	สันติวรุฒิ	ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๒๖. นายสมศักดิ์	โชติรัตน์ศิริ	ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๒๗. พลเอก ทวีป	เนตรนิยม	เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๒๘. นายติสทัต	โหดระกิตต์	เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๙. นายชูเกียรติ	รัตนชัยชาญ	เลขาธิการ ก.พ.ร.
๓๐. นายปรเมธี	วิมลศิริ	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๓๑. หม่อมหลวงจिरพันธุ์	ทวิวงศ์	เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๓๒. นายพีระพงษ์	สายเชื้อ	ปลัดกรุงเทพมหานคร
๓๓. พลตำรวจเอก จักรทิพย์	ชัยจินดา	ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๓๔. นายภาณุ	อุทัยรัตน์	เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
๓๕. นายวิสูตร	ประสิทธิ์ศิริวงศ์	เลขาธิการ ก.พ. เลขานุการ

#### ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมประชุม

๑. นาวาอากาศเอก สมศักดิ์	ชาวสุพรรณ	รองปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๒. นางสาววิมลลักษณ์	ชูชาติ	รองปลัดกระทรวงวัฒนธรรม
๓. นายสุเทพ	ชิตยวงษ์	รองเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๔. นางสาวอัจฉรินทร์	พัฒนพันธ์ชัย	รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

#### ผู้ไม่มาประชุม

๑. ราชเลขาธิการ
๒. เลขาธิการพระราชวัง

## ผู้เข้าร่วมประชุม

### สำนักงบประมาณ

๑. นายดุสิต	เขมะศักดิ์ชัย	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๒. นายวีระยุทธ	ปิ่นน่วม	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๓. นายธรรมศักดิ์	สัมพันธ์สันติกุล	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๔. นายธวัชชัย	กิจรัตน์ะกุล	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๕. นายเดชาภิววัฒน์	ณ สงขลา	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๖. นางสาวจิราภรณ์	ตันติวงศ์	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
๗. นายโกวิทย์	มีกรุณา	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
๘. นายพัลลภ	ศักดิ์โสภณกุล	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
๙. นายธนา	จานุสรณ์	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
๑๐. นางพนิดา	ไพศาลยกิจ	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
๑๑. นายภาณุ	จันทร์เจียวใช้	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
๑๒. นางดวงตา	ตันโซ	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
๑๓. นางมนชิตา	เจียรไพศาลเจริญ	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ

### สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑. นางสาวลดาวัลย์	คำภา	รองเลขาธิการ สศช.
๒. นางชุตินาฏ	วงศ์สุบรรณ	รองเลขาธิการ สศช.
๓. นางสาวพจณี	อรรถโรจน์ภิญโญ	รองเลขาธิการ สศช.

### สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๑. พลเอก สกล	ชื่นตระกูล	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๒. พลเอก จีระศักดิ์	ชมประสพ	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๓. นางสาวเรณู	ตั้งคจิวงกูร	รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
๔. พลตรี สรรเสริญ	แก้วกำเนิด	โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. พลตรี อภิชาติ	ไชยะดา	คณะทำงานนายกรัฐมนตรี

## สำนักงาน ก.พ.

๑. นางศรีสมร	กสิศิลป์	ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ
๒. นางสุกัญญา	ชนะเสวี	ผู้อำนวยการกลุ่มแผนงาน
๓. นายธนวัฒน์	โลหะเวช	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ
๔. นางสาวอัจฉรา	สุชาติประเสริฐกุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๕. นางสาวพุทธพร	เค้าชาติชาย	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๖. นายคณศ	ศิรินภากุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๗. นางสาวมัชฌิวิญญ์	ตุ้มพงษ์	นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

## เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ น.

นายกรัฐมนตรี กล่าวเปิดการประชุม และที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ตามลำดับ ดังนี้

## วาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑.๑ เลขาธิการ ก.พ. กล่าวขอบคุณนายกรัฐมนตรีที่ให้เกียรติเป็นประธานการประชุมในครั้งนี้ โดยมีสำนักงานงบประมาณเป็นเจ้าภาพ จากนั้น ได้เรียนเชิญผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ มอบของที่ระลึกแด่นายกรัฐมนตรี

๑.๒ เลขาธิการ ก.พ. กล่าวรายงานว่า การประชุมคณะหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่าครั้งนี้ นับเป็นครั้งแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๙ ท่าน ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า ๓๔ ท่าน และรองหัวหน้าส่วนราชการที่ได้รับมอบหมายให้เข้าประชุมแทนจำนวน ๔ ท่าน ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่าที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใหม่ จำนวน ๒๑ ท่าน และสามารถเข้าร่วมประชุมในครั้งนี้จำนวน ๒๐ ท่าน ดังนี้

๑. พลตำรวจเอก เอก	อังสนานนท์	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. พลเอก ปรีชา	จันทร์โอชา	ปลัดกระทรวงกลาโหม
๓. นายสมชัย	สัจจพงษ์	ปลัดกระทรวงการคลัง
๔. นายอภิชาติ	ชินวรรโณ	ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

๕. นายไมตรี	อินทสุต	ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๖. นายพงษ์ภาณุ	เศวตจรุณทร์	ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๗. นายธีรภัทร	ประยูรสิทธิ	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๘. นายชาติชาย	ทิพย์สุนาวี	ปลัดกระทรวงคมนาคม
๙. นายอารีพงศ์	ภู่อุ่ม	ปลัดกระทรวงพลังงาน
๑๐. นายกฤษฎา	บุญราช	ปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๑. นางสาวณา	สุวรรณจุกะ	ปลัดกระทรวงยุติธรรม
๑๒. หม่อมหลวงปทุมทริก	สมิติ	ปลัดกระทรวงแรงงาน
๑๓. นางสาวอาภรณ์	แก่นวงศ์	เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา
๑๔. นายโสภณ	เมฆธน	ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๑๕. นายเชิดศักดิ์	สันติวรวิฑู	ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๑๖. พลเอก ทวีป	เนตรนิยม	เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑๗. นายปรเมธี	วิมลศิริ	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๘. นายพีระพงษ์	สายเชื้อ	ปลัดกรุงเทพมหานคร
๑๙. พลตำรวจเอก จักรทิพย์	ชัยจินดา	ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๒๐. นายวิสูตร	ประสิทธิ์ศิริวงศ์	เลขาธิการ ก.พ.

สำหรับเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในปี  
 ขอลาการประชุม เนื่องจากติดภารกิจสำคัญ

๑.๓ นายกรัฐมนตรี กล่าวขอบคุณผู้อำนวยการสำนักงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม  
 ในครั้งนี้ และแสดงความยินดีกับหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่าที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรง  
 ตำแหน่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบาย แนวคิดในการปฏิบัติราชการ  
 พร้อมขอให้ทุกคนร่วมมือร่วมใจกันปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถและด้วยความรวดเร็วเพื่อช่วยกัน  
 พัฒนาประเทศ โดยเฉพาะการทำงานในส่วนภูมิภาคซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอเป็นกำลังสำคัญ  
 ในการขับเคลื่อนการทำงานของรัฐบาล สร้างความเข้าใจและความไว้วางใจระหว่างประชาชนกับภาครัฐ  
 และลดความขัดแย้งระหว่างประชาชนกลุ่มต่าง ๆ

## วาระที่ ๒ เรื่องเพื่อพิจารณา

### ๒.๑ การกิจและผลการดำเนินงานที่สำคัญของสำนักงานงบประมาณ

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ได้กล่าวแนะนำผู้บริหารสำนักงานงบประมาณ นำเสนอ วิสัยทัศน์และนำสำนักงานงบประมาณ รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานที่สำคัญ รวมทั้งแผนงานที่จะ ดำเนินงานต่อไป สรุปได้ดังนี้

๑. สำนักงานงบประมาณ เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากรม สังกัดสำนัก นายกรัฐมนตรี จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๒ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วย วิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เสนอแนะนโยบาย และแนวทางการจัดสรรงบประมาณ ให้เป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐ และแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย เพิ่มเติมเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบัน สำนักงานงบประมาณมีจำนวนข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว พนักงานราชการ รวมทั้งหมด ๑,๐๐๕ คน เป็นเพศชาย ๓๔๕ คน เพศหญิง ๖๖๐ คน ในจำนวนนี้มีข้าราชการที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอก จำนวน ๑๒ คน ระดับปริญญาโท จำนวน ๖๒๓ คน ระดับปริญญาตรี จำนวน ๑๖๓ คน และ ระดับต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน ๒๐๗ คน

### ๒. วิสัยทัศน์และพันธกิจของสำนักงานงบประมาณ

วิสัยทัศน์ของสำนักงานงบประมาณ คือ การเป็นกลไกในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล ที่ทันสมัย และเชื่อถือได้ โดยมีพันธกิจกำหนด ๔ ด้าน ดังนี้

๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแนะนำด้านการงบประมาณแก่รัฐบาลและหน่วยงาน ภาครัฐ

๒) จัดทำงบประมาณรายจ่ายที่สนองต่อนโยบายและเป้าหมายของรัฐบาล โดยคำนึงถึงวินัยทางการคลัง และเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

๓) บริหารจัดการงบประมาณ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่า ให้บรรลุ เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงานตามแผนที่กำหนดไว้ และ

๔) ติดตาม ประเมินผล และรายงานความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่าย งบประมาณของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ

### ๓. โครงสร้างของสำนักงานงบประมาณ

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานงบประมาณ ได้กำหนดโครงสร้างของสำนักงานงบประมาณ ประกอบด้วย ๑๙ สำนัก/ศูนย์/สถาบัน และ ๔ กลุ่ม ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางการปฏิรูประบบงบประมาณตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลลงสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ สำนักงานงบประมาณ ได้ดำเนินการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการใหม่ โดยกำหนดโครงสร้างสำนักงานงบประมาณ เป็น ๔๓ สำนัก/ศูนย์/สถาบัน และ ๒ กลุ่ม ซึ่งจะทำให้สามารถปฏิบัติงานบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

### ๔. ระบบงบประมาณของประเทศไทย

๑) ระยะเวลาที่หนึ่ง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ – ๒๕๒๔) เป็นการจัดทำระบบงบประมาณแบบแสดงรายการ (Line-Item Budgeting) โดยแสดงการใช้จ่ายเงินเป็นรายการตามวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งจะสามารถควบคุมการใช้จ่ายได้อย่างครบถ้วนทุกรายการ

๒) ระยะเวลาที่สอง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๕ – ๒๕๔๑) เนื่องจากระบบงบประมาณแบบแสดงรายการ เป็นการจัดสรรงบประมาณตามหมวดรายจ่ายซึ่งไม่สามารถแสดงความเชื่อมโยงระหว่างทรัพยากรที่จัดสรรกับผลลัพธ์ จึงได้มีการปรับระบบงบประมาณเป็นแบบวางแผน-แผนงาน (Planning – Programming Budgeting System : PPBS) ซึ่งเป็นระบบที่แสดงให้เห็นความเชื่อมโยงระหว่างแผนงานกับเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ตามนโยบายรัฐบาล

๓) ระยะเวลาที่สาม (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๒ – ๒๕๔๕) คณะรัฐมนตรี ในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒ มีมติเห็นชอบแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ มีการปรับเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐไปสู่การทำงานที่มุ่งเน้นผลลัพธ์เป็นหลัก ซึ่งตามแผนปฏิรูปฯ ได้นำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน (Performance – Based Budgeting : PBB) มาใช้เพื่อให้หน่วยงานปฏิบัติมีความยืดหยุ่น และคล่องตัวในการใช้งบประมาณมากขึ้น

๔) ระยะเวลาที่สี่ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน) ระบบงบประมาณได้พัฒนาไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance – Based Budgeting : SPBB) เพื่อให้ระบบงบประมาณเป็นกลไกสนับสนุนการทำงานของรัฐบาลอย่างแท้จริง

## ๕. กฎหมายหลักของการงบประมาณ และการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณ สำนักงบประมาณอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เป็นกฎหมายหลักในการกำหนดวิธีการงบประมาณของประเทศ ได้มีการปรับปรุงมาแล้ว ๖ ครั้ง เพื่อให้การงบประมาณสอดคล้องกับบริบทและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

## ๖. การปฏิรูประบบงบประมาณ

สำนักงบประมาณ ได้ปรับปรุงกระบวนการและวิธีการจัดการงบประมาณ โดยมีแนวคิดหลัก ดังนี้

- ๑) เพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์ชาติให้เกิดผลสำเร็จในระดับพื้นที่
- ๒) เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างสำนักงบประมาณกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลาง จังหวัด และกลุ่มจังหวัด ให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง
- ๓) เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการตรวจสอบและติดตามงบประมาณให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่า

## ๗. การจัดทำงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงบประมาณ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณเบื้องต้นไว้ จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ กับรายการค่าดำเนินการภาครัฐ แบ่งตามโครงสร้างได้ ๓ ส่วน ดังนี้

- ๑) แผนงานยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน และ (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ รวมทั้งสิ้น ๔๖ แผนงาน
- ๒) แผนงานพื้นฐาน เป็นแผนงานหน้าที่ความรับผิดชอบเป็นปกติตามกฎหมายจัดตั้งของส่วนราชการ และ
- ๓) แผนงานบุคลากรภาครัฐ เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐและส่วนควบ



ทั้งนี้ สำนักงานประมาณได้กำหนดให้มีการทำประมาณการรายจ่ายระยะยาวที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และประมาณการรายจ่ายระยะปานกลางที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงและหน่วยงาน

นอกจากนี้ สำนักงานประมาณได้กำหนดแนวทางการจัดทำประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ที่ระดับยุทธศาสตร์ และได้กำหนดแผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ที่เป็นจุดเน้นของยุทธศาสตร์แต่ละด้าน จำนวน ๒๕ แผนงาน เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ และนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลให้เกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ คุ่มค่าและไม่ซ้ำซ้อนกัน

ปฏิทินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนองบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เบื้องต้น โดย สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาและจัดทำข้อเสนอเป้าหมาย และยุทธศาสตร์การจตุรศร์ที่สอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ทิศทางแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ นโยบายความมั่นคงและนโยบายรัฐบาล เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบายงบประมาณ วงเงิน โครงสร้างงบประมาณ และยุทธศาสตร์จตุรศร์

#### ๘. ผลงานสำคัญของสำนักงานประมาณ

๑) การจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙

สำนักงานประมาณได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ ให้มีการบูรณาการในเรื่องที่สำคัญ กำหนดให้มีรายละเอียดการจัดการงบประมาณที่มีความพร้อมของแบบรูปรายการ ประมาณราคา และให้สามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีเมื่อพระราชบัญญัติประกาศใช้

๒) มาตรการปรับลดค่าก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐตามดัชนีราคาที่ลดลง

สำนักงานประมาณได้เสนอหลักเกณฑ์การปรับลดค่างานสิ่งก่อสร้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ตามดัชนีราคาที่ใช้คำนวณค่า K ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงพาณิชย์ ให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พิจารณาปรับลดงบประมาณในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ชั้นคณะกรรมการวิสามัญ ได้ปรับลดงบประมาณ จำนวน ๓,๕๔๙.๔ ล้านบาท

๓) งบประมาณกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและคุณภาพชีวิต

(๑) ด้านคมนาคม ได้แก่ การพัฒนารถไฟฟ้าทางคู่ (Meter Gauge) การพัฒนารถไฟ ไทย-จีน (Standard Gauge) การพัฒนาท่าอากาศยาน ท่าเรือ และสถานีขนส่ง และการพัฒนาทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมือง

(๒) ด้านน้ำ ได้แก่ การพัฒนาอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่-กลาง-เล็ก การขุดต่อบาดาล- ขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง การก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน และการก่อสร้าง โครงสร้างพื้นฐานเพื่อบริหารจัดการน้ำ เช่น ประตูระบายน้ำ สถานีสูบน้ำ เป็นต้น

(๓) ด้านการศึกษา ได้แก่ การก่อสร้างและปรับปรุงอาคารเรียนของสถานศึกษา ต่างๆ สนับสนุนครุภัณฑ์และสื่อการเรียนการสอน สนับสนุนค่าใช้จ่ายการศึกษาขั้นพื้นฐานและ พทุนการศึกษา

(๔) ด้านสาธารณสุข ได้แก่ การก่อสร้างและปรับปรุงอาคารของสถานพยาบาล การจัดหาเครื่องมือและครุภัณฑ์ทางการแพทย์ และการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล (หลักประกันสุขภาพ/สวัสดิการข้าราชการ/ประกันสังคม)

ทั้งนี้ การนำโครงการลงทุนขนาดใหญ่มาบรรจุลงในงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะทำให้ สามารถประหยัดดอกเบี้ยจากการกู้เงินตามพระราชบัญญัติหนี้สาธารณะ และลดภาระหนี้ในภาพรวมของ ประเทศได้

๔) การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายภาครัฐ และ การติดตามประเมินผล

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการเพิ่ม ประสิทธิภาพการใช้จ่ายภาครัฐ ปี ๒๕๕๙ กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมร้อยละ ๙๖ และรายจ่ายลงทุนร้อยละ ๘๗ โดยสำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง ร่วมกันติดตามผลการใช้จ่าย งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้มีการออกมาตรการเร่งรัดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ให้ก่อนี้และเบิกจ่ายงบประมาณ โดยมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ในภาพรวม ๒,๓๗๘,๑๑๕ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๙๒.๓๕ (ต่ำกว่าเป้าหมาย ที่ตั้งไว้ ร้อยละ ๓.๗๒) ในขณะที่รายจ่ายลงทุนก่อนี้ได้ ๓๔๙,๙๙๖ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๗๗.๘๗ และ เบิกจ่ายได้ ๒๕๕,๕๔๒ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๖๕.๗๕ (ต่ำกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ ร้อยละ ๙.๒๐)

ผลการใช้จ่ายงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘  
 ในภาพรวม งบประมาณทั้งหมด ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๕๔๓,๘๔๙ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๑๙.๙๙  
 แบ่งเป็น (๑) รายจ่ายประจำ ๒,๑๗๕,๖๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๕๑๑,๓๘๘ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๒๓.๕๑  
 (๒) รายจ่ายลงทุน ก่อหนี้แล้ว ๙๔,๘๓๗ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๑๗.๔๒ และเบิกจ่ายแล้ว ๓๒,๔๖๑ ล้านบาท  
 หรือ ร้อยละ ๕.๙๖

๕) มาตรการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เป็นมาตรการที่กำหนดขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับราคาน้ำมันที่ลดลง ทำให้สามารถ  
 ประหยัดงบประมาณจากการปรับลดราคากลาง และการเจรจาต่อรองกับผู้เสนอราคารายต่ำสุด รวมทั้งสิ้น  
 ๒,๕๘๐.๗ ล้านบาท

๖) พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘

เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของ  
 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน  
 หรือจำเป็น จำนวน ๗,๙๑๗ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้กับภารกิจ โครงการสำคัญที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและ  
 ไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้

๗) งบประมาณกับการกระตุ้นเศรษฐกิจ

ในระยะเวลาที่ผ่านมา เศรษฐกิจไทยประสบกับภาวะชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง รัฐบาล  
 จึงได้ออกมาตรการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ๓ ระยะ โดยสำนักงบประมาณได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณ  
 เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ดังนี้

๗.๑ มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก กำหนดโครงการลงทุน  
 วงเงินลงทุน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้เกิดการสร้างงานและเพิ่มรายได้ให้กับกลุ่มคนที่มีรายได้น้อย

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗  
 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรอบวงเงิน ๗,๘๐๐ ล้านบาท มีการจัดสรร  
 งบประมาณให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๑๔ หน่วยงาน ๗,๗๑๖.๕ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ๗,๒๙๙.๓  
 ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๙๔.๕๙ ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ

(๒) การใช้จ่ายเงินกู้เหลือจ่ายจากโครงการไทยเข้มแข็ง กรอบวงเงิน  
 ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณอนุมัติการจัดสรรงบประมาณให้ ๗๗ หน่วยงาน เป็นเงิน ๑๔,๙๖๓.๕  
 ล้านบาท มีผลเบิกจ่าย ๑๒,๒๘๓.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๒.๐๙ ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ

๗.๒ มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ เป็นโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และระบบขนส่งทางถนน กำหนดกรอบวงเงิน ๗๘,๒๕๕ ล้านบาท

(๑) โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาคาราคาเข่งน้ำอุปโภคบริโภค และจัดการทรัพยากรน้ำ มีหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑๓ หน่วยงาน โดยมีการจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๓๔,๑๒๖.๕๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๗,๗๕๗.๒ ล้านบาท

(๒) โครงการพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน เพื่อบูรณะโครงข่ายสายหลักให้พร้อมใช้งาน รวมถึงลดต้นทุนด้าน Logistics สำนักงบประมาณจัดสรรแล้ว ๓๘,๗๙๗.๑๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๙,๑๘๘.๕ ล้านบาท

๗.๓ มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะที่ ๓ เป็นมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย และมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ กรอบวงเงินรวม ๑๓๙,๗๔๓ ล้านบาท แบ่งเป็นมาตรการย่อย ๓ มาตรการ ได้แก่

(๑) มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน กองทุนหมู่บ้าน วงเงิน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท โดย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ และ ธนาคารออมสิน ได้มีการอนุมัติสินเชื่อแล้ว ๔๒,๓๐๘ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๗๑

(๒) มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท วงเงิน ๓๙,๗๔๓ ล้านบาท โดยกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๗,๒๕๕ ตำบล โดยใช้เงินงบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ ทั้งนี้ จังหวัดได้จัดทำรายละเอียดคำขออย่างเป็นทางการ จำนวน ๑๑๙,๖๖๑ โครงการ วงเงิน ๓๖,๑๖๑ ล้านบาท ซึ่ง สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ ได้พิจารณาอนุมัติแล้ว ๘๘,๒๔๐ โครงการ วงเงิน ๒๖,๙๗๐ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๗๕

(๓) มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ วงเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งออกเป็น ๒ ส่วนได้แก่

ส่วนที่ ๑ โครงการที่ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย กรณีเงินฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งก่อนนี้แล้ว เป็นวงเงิน ๘,๑๐๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๖ และมีการเบิกจ่ายแล้ว วงเงิน ๑,๖๐๑ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๗

ส่วนที่ ๒ โครงการที่ใช้จ่ายจากงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ วงเงิน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณแล้ว ๑๖,๐๙๗ ล้านบาท โดยมีการก่อหนี้แล้ว ๒,๒๓๙ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๑๓ และมีการเบิกจ่ายแล้ว ๑,๐๙๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖

#### ๗.๔ ประมาณการเม็ดเงินลงทุนที่เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ

ในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จะมีเม็ดเงินลงทุนที่เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจที่มากกว่าไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวนประมาณ ๑๔๕,๓๙๔ ล้านบาท ซึ่งจะมีส่วนสนับสนุนให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น

#### ๘. งบประมาณกับการต่างประเทศ

##### ๑) การจัดประชุม OECD Asian Senior Budget Officials Meeting

เป็นการประชุมเชิงปฏิบัติการทางวิชาการด้านการงบประมาณในระดับสากลที่จัดเป็นประจำทุกปี และสำนักงบประมาณได้เป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมติดต่อกันมาแล้ว ๑๐ ปี โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดประชุม เพื่อการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และนวัตกรรมในการจัดการงบประมาณในระดับสากลทั้งในภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติจากประสบการณ์ของประเทศสมาชิก และองค์การด้านการเงินระหว่างประเทศ

๒) ความร่วมมือกับธนาคารโลก (World Bank) และความร่วมมือในระดับภูมิภาคเอเชีย มีวัตถุประสงค์ เพื่อสร้างเครือข่ายของเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติในด้านการคลังสาธารณะ และด้านงบประมาณ แลกเปลี่ยนประสบการณ์ องค์ความรู้ และการแก้ไขปัญหา รวมถึงความร่วมมือของประเทศสมาชิก

#### ๑๐. แผนงาน และสิ่งที่จะทำต่อไปในอนาคตของสำนักงบประมาณ

##### ระยะสั้น (ภายใน ๑ ปี)

๑. สำนักงบประมาณอยู่ระหว่างการเสนอขอปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการกับสำนักงาน ก.พ.ร. จากเดิม ๑๙ สำนัก/ศูนย์/สถาบัน และ ๔ กลุ่ม เป็น ๔๓ กอง/ศูนย์/สถาบัน และ ๒ กลุ่ม และได้รับการสนับสนุน จำนวน ๓๔ กอง/ศูนย์/สถาบัน และ ๒ กลุ่ม โดยเพิ่มขึ้น ๑๔ กอง ได้แก่ กองวิเคราะห์งบประมาณ เขตพื้นที่ ๑ - ๑๑ กองวิเคราะห์งบประมาณเพื่อการบูรณาการเขตพื้นที่ และ การบูรณาการงบประมาณในการบริหารราชการในต่างประเทศ กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ และ กองวิเคราะห์งบประมาณด้านสังคม ๒

๒. หลักสูตรนักบริหารการงบประมาณระดับสูง (นงส.) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒ รุ่น รุ่นละ ๙๐ คน โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อเพิ่มองค์ความรู้ด้านการงบประมาณ

๓. เร่งรัด และติดตามการดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมร้อยละ ๙๖ รายงานประจำปี ร้อยละ ๙๘ และรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๘๗

๔. เร่งรัดการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ และติดตามประเมินผลการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๓ โดย สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ ร่วมกับสำนักประเมินผล ๒

๕. เตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประบบงบประมาณ เช่น การบูรณาการงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์พัฒนาขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลให้เกิดผลสำเร็จในระดับพื้นที่ โดย

(๑) มีการปรับโครงสร้างแผนงานจากเดิม ๕๑ แผนงาน เป็น ๕๖ แผนงาน ซึ่งอยู่ภายในกรอบยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ที่สอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

(๒) มีการดำเนินการจัดทำแผนบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ จำนวน ๒๕ แผนงาน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการตามยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน จำนวน ๑๓ คณะย่อย

๖. จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการทางวิชาการด้านงบประมาณ OECD ครั้งที่ ๑๑ ในวันที่ ๑๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

#### ระยะยาว (มากกว่า ๑ ปี)

๑. การพัฒนาหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง และระยะยาวให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

๒. การพัฒนาระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติที่มีความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว และแผนพัฒนาระยะปานกลาง ให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า และครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ประชาชนมีส่วนร่วมและมุ่งเน้นการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ รวมทั้งพัฒนาระบบการติดตามประเมินผลให้สามารถนำผลมาใช้พิจารณาการจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. การปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับการปฏิรูประบบงบประมาณ โดยการลดข้อจำกัดบางเรื่อง เช่น การโอนงบประมาณข้ามหน่วยงานภายใต้แผนบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์เดียวกัน

## ความเห็นของที่ประชุม

นายกรัฐมนตรี รับทราบภารกิจและผลการดำเนินงานตามที่ตั้งงบประมาณเสนอ และขอให้เร่งดำเนินการให้เห็นผลชัดเจน เป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ได้มอบนโยบายและสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

### ๑. การบริหารแผนงานและงบประมาณ

ให้ทุกส่วนราชการเน้นการทำงานโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ใช้กลไกประชารัฐ ในการสื่อสารทำความเข้าใจกับประชาชน และเร่งรัดการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล ตามแนวทาง ดังนี้

๑) ให้บริหารแผนการปฏิบัติงานและเบิกจ่ายงบประมาณ โดยยึดหลักการ ประหยัด คุ่มค่า โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

๒) ให้พิจารณาแผนการปฏิบัติงาน และแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยบูรณาการการทำงานระหว่างกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อน และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน กรณีแผนการปฏิบัติงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินการ ให้ปรับแผนการปฏิบัติงานไปใช้สำหรับดำเนินโครงการอื่นที่มีความพร้อมมากกว่า

๓) ให้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามเป้าหมายที่กำหนดในมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเฉพาะรายจ่ายงบลงทุน ซึ่งกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายที่ร้อยละ ๘๗

๔) ให้มีการชี้แจง สร้างความเข้าใจและการมีส่วนร่วมกับประชาชนในพื้นที่ และเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้รับรู้ถึงประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นจากโครงการต่าง ๆ อาทิ การตั้งโรงงานแปรรูปสินค้าการเกษตร การสร้างโรงไฟฟ้า เป็นต้น เพื่อให้การขับเคลื่อนโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ภารกิจในส่วนภูมิภาค ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อน

๕) ให้คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ กระทรวง (คตร.) โดยคณะอนุกรรมการ คตร. ประจำกลุ่มกระทรวง ติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงในความรับผิดชอบให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส และถูกต้องภายใต้กรอบงบประมาณของรัฐ ทั้งนี้ หากมีประเด็นการทุจริตให้ส่งเรื่องต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ท.

๖) ให้ทุกส่วนราชการพิจารณาแบ่งส่วนโครงสร้างที่มีสำนัก/กองที่ปฏิบัติงานด้านการบูรณาการแผนการปฏิบัติงานโครงการ การจัดทำและกำหนดแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ การจัดทำข้อเสนอและการขับเคลื่อนเรื่องการปฏิรูปของส่วนราชการ

## ๒. การจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑) ให้ส่วนราชการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณจำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ (ด้านความมั่นคง ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน ด้านการแก้ปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ) และแผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ที่เป็นจุดเน้นของยุทธศาสตร์แต่ละด้าน จำนวน ๒๕ แผนงาน

๒) ให้ส่วนราชการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณที่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณ (โดยเฉพาะงบลงทุน) แล้วเสร็จได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ โครงการที่มีระยะเวลาในการดำเนินการเกินกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้นำเสนอโครงการดังกล่าวไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อเป็นแนวทางในการทำงานของรัฐบาลชุดต่อไป

### ๒.๒ นโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรี ได้มอบนโยบาย และข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

#### ๒.๒.๑ มาตรการด้านสินเชื่อ และภาษี

๑) ให้กระทรวงการคลังดำเนินการทบทวนแนวทางการดำเนินโครงการสินเชื่อ นานาไฟแนนซ์ เพื่อเปิดโอกาสให้กลุ่มเป้าหมายของโครงการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมา ยอดปล่อยสินเชื่อ นานาไฟแนนซ์ยังไม่เติบโตตามเป้าหมายที่คาดการณ์

๒) ให้กระทรวงการคลัง และกระทรวงมหาดไทยดำเนินการจัดเก็บภาษีอย่างจริงจัง และปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี โดยเฉพาะการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น ให้สามารถจัดเก็บภาษีดังกล่าวได้ตามเป้าหมายที่กำหนด



### ๒.๒.๒ มาตรการลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มโอกาสแข่งขันสินค้าเกษตร

ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ ดำเนินมาตรการลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มโอกาสแข่งขันสินค้าเกษตร ตามแนวทาง ดังนี้

๑) ส่งเสริมการขยายพันธุ์เพื่อผลิตเมล็ดพันธุ์พืชให้ได้คุณภาพดี โดยพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ที่มีสภาพทำเลที่ตั้งเหมาะสมต่อการผลิตเมล็ดพันธุ์พืชต่าง ๆ

๒) พัฒนาความรู้ด้านการเกษตรสมัยใหม่ให้แก่เกษตรกร อาทิ การส่งเสริมให้ผลิตปุ๋ยอินทรีย์เพื่อใช้ในการเพาะปลูกแทนการใช้ปุ๋ยเคมีของบริษัทเอกชน

๓) ลดค่าใช้จ่ายในการใช้เครื่องจักรกลทางการเกษตร อาทิ อุปกรณ์รถไถรถเกี่ยวข้าว โดยการรวมเครื่องจักรกลของเกษตรกรในพื้นที่เข้าไว้ด้วยกัน เพื่อเปิดโอกาสให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงเครื่องมือต่าง ๆ ได้ง่ายขึ้น

### ๒.๒.๓ การจัดการด้านชลประทานเพื่อการปลูกพืชในช่วงแล้ง

ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ชี้แจงและอธิบายให้เกษตรกรเข้าใจเกี่ยวกับความเสี่ยงในการปลูกพืชช่วงหน้าแล้งซึ่งมีโอกาที่จะมีปริมาณน้ำไม่เพียงพอในการเกษตร หากเกษตรกรยืนยันที่จะปลูกพืชในช่วงดังกล่าวก็ให้เตรียมความพร้อมที่จะยอมรับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นด้วย ทั้งนี้ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเตรียมมาตรการป้องกันความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น

### ๒.๒.๔ การปฏิรูประบบสหกรณ์

ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ศึกษาแนวทางการปฏิรูประบบสหกรณ์ ทั้ง ๗ ประเภท ประกอบด้วย ๑) สหกรณ์การเกษตร ๒) สหกรณ์ประมง ๓) สหกรณ์นิคม ๔) สหกรณ์ออมทรัพย์ ๕) สหกรณ์ร้านค้า ๖) สหกรณ์บริการ และ ๗) สหกรณ์เครดิตยูเนียน เพื่อยกระดับให้ระบบสหกรณ์สามารถแข่งขันในตลาดการเงินหรือตลาดทุน และสร้างความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นให้แก่สมาชิกได้

### ๒.๒.๕ ระบบประกันภัยพืชผลการเกษตร

ให้กระทรวงการคลัง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ศึกษาแนวทางการผลักดันระบบประกันภัยพืชผลการเกษตรให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม อาทิ การให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประกันภัยพืชผลโดยให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม การจัดทำโซนนิ่งและส่งเสริมการเพาะปลูกพืชชนิดเดียวกันในเขตเดียวกัน

### ๒.๒.๖ การส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมขนาดเล็ก และวิสาหกิจชุมชน

ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมขนาดเล็ก วิสาหกิจชุมชน ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญของเศรษฐกิจประเทศ ตามแนวทางต่าง ๆ อาทิ

๑) สนับสนุนให้มีการเพิ่มมูลค่าของสินค้าด้วยนวัตกรรม โดยอาจนำสินค้าเดิม มาพัฒนาหรือต่อยอดให้เป็นสินค้าใหม่

๒) ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs เรียนรู้และจัดทำระบบบัญชีเดียวเพื่อช่วยให้ผู้ประกอบการสามารถใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพในการดำเนินธุรกิจ และเข้าสู่ระบบภาษีอย่างถูกต้อง เพื่อให้สามารถเข้าถึงมาตรการและสิทธิประโยชน์จากความช่วยเหลือของภาครัฐ

๓) สนับสนุนให้ผลิตสินค้าด้วยการใช้ประโยชน์จากวัสดุท้องถิ่น รวมถึงให้มีการสร้างความแตกต่างในผลิตภัณฑ์และสินค้าของแต่ละท้องถิ่น โดยบอกเล่าความเป็นมา และความสำคัญของสินค้า ซึ่งจะเป็นการช่วยเพิ่มมูลค่าของสินค้าอีกทางหนึ่ง

๔) การศึกษาแนวทาง/มาตรการอำนวยความสะดวกและสนับสนุนให้ภาคเอกชนจากต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนภายในประเทศสามารถเชื่อมโยงทางการค้ากับผู้ประกอบการภายในประเทศได้

๕) ให้มีการรับผลิตภัณฑ์สินค้าของชุมชนมาขายในพื้นที่ของส่วนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการให้มีรายได้เพิ่มขึ้น

### ๒.๒.๗ มาตรการส่งเสริมและจูงใจให้จัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ

ให้กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เร่งดำเนินการมาตรการส่งเสริมและจูงใจให้ภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (International Headquarters: IHQ) และบริษัทการค้าระหว่างประเทศ (International Trading Center: ITC) ในประเทศไทย เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้า การเงิน และการลงทุนของภูมิภาคอาเซียน

### ๒.๒.๘ มาตรการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการลงทุนกับมิตรประเทศ

ให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ดำเนินมาตรการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการลงทุนที่เน้นการสร้างความสัมพันธ์กับมิตรประเทศใหม่ ๆ อาทิ จีน รัสเซีย อินเดีย ญี่ปุ่น เกาหลี อิหร่าน

## ๒.๒.๙ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เร่งดำเนินการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ประกอบด้วย

๑) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนสำหรับธุรกิจที่ใช้แรงงานจำนวนมาก ธุรกิจที่ใช้วัตถุดิบจากท้องถิ่นบริเวณชายแดนหรือประเทศเพื่อนบ้าน และธุรกิจด้านโลจิสติกส์ เพื่อส่งเสริมการจ้างงานในพื้นที่

๒) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ ซึ่งจะอยู่บริเวณพื้นที่ตอนในสำหรับธุรกิจที่ไม่เหมาะสมกับบริเวณชายแดน เป็นการส่งเสริมให้ภาคอุตสาหกรรมมารวมกันในรูปแบบกลุ่มอุตสาหกรรม เพื่อเชื่อมโยงองค์ประกอบต่าง ๆ ในการสร้างความเข้มแข็งให้กับห่วงโซ่ทางธุรกิจ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมที่เชื่อมโยงกับเศรษฐกิจท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ มีการนำเทคโนโลยี นวัตกรรม วิทยาการในด้านต่าง ๆ มาใช้ให้เกิดประโยชน์ เพื่อเพิ่มมูลค่าเพิ่มให้สินค้าและบริการ อาทิ คลัสเตอร์ยานยนต์และชิ้นส่วน คลัสเตอร์เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์และอุปกรณ์

สำหรับแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายคลัสเตอร์ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ให้พิจารณากำหนดมาตรการแนวทางสนับสนุนในด้านต่าง ๆ เพื่อผลักดันให้เกิดการลงทุนในพื้นที่เป้าหมาย อาทิ การพัฒนาคนและเทคโนโลยีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค การปรับสัดส่วนการลงทุนให้นักลงทุนต่างประเทศสามารถถือครองหุ้นได้ในสัดส่วนที่มากขึ้น

## ๒.๒.๑๐ การส่งเสริมความเข้าใจและความสัมพันธ์ระหว่างมิตรประเทศ

๑) ให้กระทรวงการต่างประเทศ ชี้แจงข้อเท็จจริง และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับข้อมูลในด้านต่าง ๆ ของประเทศไทย

๒) ในการเดินทางไปเยือนสหพันธรัฐรัสเซียของนายกรัฐมนตรี ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดเตรียมข้อมูลกิจกรรมและโครงการสำหรับการลงนามความตกลงระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย อาทิ การส่งเสริมการลงทุน การลดอุปสรรคและอำนวยความสะดวกด้านการค้า การส่งเสริมการท่องเที่ยว ส่งให้กระทรวงการต่างประเทศ

๓) ให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสรุปประเด็นภารกิจความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อการชี้แจงผลการดำเนินงาน/การตอบข้อหารือและข้อคำถามของแต่ละประเทศ

### ๒.๒.๑๑ มาตรการปกป้องมิให้ข้าราชการที่ปฏิบัติงานตามคำสั่งนโยบายที่ผิดพลาดของฝ่ายการเมืองต้องรับโทษ

ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงยุติธรรม ศึกษาเพื่อจัดทำข้อเสนอแนวทาง หรือมาตรการปกป้องมิให้ข้าราชการที่ปฏิบัติงานตามคำสั่งนโยบายที่ผิดพลาดของฝ่ายการเมือง ต้องได้รับการลงโทษไปด้วย

### ๒.๒.๑๒ แนวทางการปฏิรูประบบบริหารทรัพยากรบุคคลในระบบราชการ

ให้สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาเพื่อจัดทำข้อเสนอแนวทางการปฏิรูประบบบริหารทรัพยากรบุคคลในระบบราชการ ดังนี้

๑) จัดทำข้อเสนอระบบการแต่งตั้งข้าราชการ อาทิ การกำหนดคณะกรรมการแต่งตั้งของแต่ละกระทรวง เพื่อพิจารณาเรื่องการแต่งตั้งภายในกระทรวงสำหรับการแต่งตั้งในประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการตั้งแต่ระดับเชี่ยวชาญลงมา และประเภททั่วไป

๒) จัดทำข้อเสนอแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการในรูปแบบใหม่ที่เป็นแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการเพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย

๓) จัดทำข้อเสนอแนวทางการสรรหาและพัฒนาข้าราชการรุ่นใหม่ โดยให้ความสำคัญกับความต้องการ ความรู้ ความสามารถ และทักษะเฉพาะที่แตกต่างกันของแต่ละส่วนราชการ

๔) จัดทำโครงสร้างส่วนราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยให้แต่ละส่วนราชการมีสำนักหรือกองซึ่งทำหน้าที่บูรณาการแผนงานโครงการ และการขับเคลื่อนการดำเนินการตามข้อเสนอการปฏิรูป ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นเหตุให้มีการเพิ่มอัตรากำลัง

### ๒.๒.๑๓ แนวทางการตรวจลงตรา (VISA)

ให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงแรงงานร่วมกันพิจารณาแนวทางการตรวจลงตรา (VISA) และการออกเอกสารการเดินทางสำหรับคนต่างด้าว โดยอาจยกเว้นการตรวจลงตราเฉพาะบางประเด็น อาทิ การเข้าร่วมการประชุม/สัมมนา ระหว่างประเทศ

### ๒.๒.๑๔ มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และผู้อพยพ

๑) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ อย่างจริงจังและเร่งด่วน โดยเฉพาะการค้ามนุษย์ในแรงงานภาคประมง

๒) ให้กระทรวงยุติธรรม สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการส่งผู้อพยพต่างชาตินี้ไปยังประเทศที่ ๓ อาทิ กฎหมายระหว่างประเทศ แนวทางการทำงานของสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) เพื่อกำหนดแนวทางมาตรการส่งผู้อพยพต่าง ๆ อาทิ ผู้อพยพชาวอุยกูร์ ให้เป็นไปตามหลักการไม่ผลักดันกลับไปสู่ความไม่ปลอดภัย (Non-Refoulement)

### ๒.๒.๑๕ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เร่งดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยให้จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ค้ายาเสพติดทั่วประเทศ รวมถึงกลุ่มที่มีแนวโน้มจะก่อปัญหาความรุนแรง โดยเฉพาะภาคใต้ เพื่อการติดตามและกวาดล้างยาเสพติด

### ๒.๒.๑๖ การแก้ไขปัญหาคาความแออัดภายในเรือนจำ

ให้กระทรวงยุติธรรม ศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาคาความแออัดภายในเรือนจำ และให้มีการเตรียมความพร้อมให้ผู้ต้องขังโดยการฝึกวิชาชีพก่อนออกจากเรือนจำ โดยเฉพาะผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างจำโทษปีสุดท้าย เพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพภายหลังพ้นโทษแล้ว

นอกจากนี้ ให้มีการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของเรือนจำสำหรับนักโทษในคดีร้ายแรงหรือนักโทษที่มีพฤติกรรมรุนแรง

### ๒.๒.๑๗ การดูแลช่วยเหลือคนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

๑) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินการส่งเสริมทักษะและพัฒนาศักยภาพคนพิการเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ อาทิ การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร การร้องเพลง ทั้งนี้ ให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาจ้างคนพิการเข้าทำงานภายในหน่วยงาน หรือ อาจพิจารณารับอาสาสมัครในด้านอื่น ๆ อาทิ การจัดพื้นที่แสดงดนตรีสำหรับคนพิการ

๒) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินการพัฒนาพื้นที่อยู่อาศัยสำหรับคนด้อยโอกาส ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยเน้นหลักการสร้างชุมชนเมืองในชนบท โดยเฉพาะพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งจะทำให้การจัดหาสาธารณูปโภค อาทิ การก่อสร้างถนน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้างด้วย

#### ๒.๒.๑๘ การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณด้านการเกษตร

ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณที่ยังค้างอยู่ อาทิ เงินชดเชยรายได้เกษตรกร ทั้งนี้ สำหรับกรณีการจ่ายเงินชดเชยให้เกษตรกรที่ต้องงดการปลูกข้าว ให้นายอำเภอรับผิดชอบการจัดทำบัญชีเกษตรกรด้วย

#### ๒.๒.๑๙ การพัฒนารถโดยสารพลังงานไฟฟ้า

ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงคมนาคม ศึกษาแนวทางการพัฒนารถโดยสารพลังงานไฟฟ้าสำหรับการคมนาคมภายในประเทศ และสนับสนุนบริษัทภายในประเทศให้เป็นผู้ออกแบบและพัฒนา เพื่อลดต้นทุนค่าโดยสารขนส่งสาธารณะลง

#### ๒.๒.๒๐ การจัดระเบียบสังคม

ให้กรุงเทพมหานครดำเนินการตามนโยบายจัดระเบียบสังคมในเรื่องการแก้ไขปัญหาผู้ค้าบนทางเท้าและบนพื้นผิวจราจรอย่างจริงจัง โดยกวดขันไม่ให้ผู้ค้าบนทางเท้าย้อนกลับมาทำการค้าบนทางเท้าอีกครั้ง

#### ๒.๒.๒๑ การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของส่วนราชการ

ให้ทุกส่วนราชการดำเนินการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของส่วนราชการ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบและมีความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนและภารกิจของส่วนราชการ ทั้งนี้ ให้มีการเชื่อมโยงเนื้อหาที่เกี่ยวข้องในแต่ละภารกิจของส่วนราชการเพื่อให้สามารถเข้าใจได้โดยง่าย

#### ๒.๒.๒๒ การแก้ไขปัญหาหนี้สินของข้าราชการ

ให้กระทรวงการคลัง ศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินและส่งเสริมการสร้างรายได้ที่เพียงพอสำหรับข้าราชการชั้นผู้น้อยในการครองชีพ อาทิ ให้ข้าราชการสามารถเบิกเงินสะสมหรือเงินสมทบหรือผลประโยชน์จากเงินดังกล่าวจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมาใช้ก่อนในบางส่วน

### ๒.๒.๒๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการออกใบอนุญาตและการขึ้นทะเบียนยาและอาหาร

ให้กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ดำเนินการศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการพิจารณาออกใบอนุญาตขึ้นทะเบียนตำรับยาและอาหาร อาทิ การกำหนดองค์ประกอบ อัตรากำลังของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ ผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณางานวิจัยด้านอาหารและยา เพื่อการออกใบอนุญาตการขึ้นทะเบียนตำรับยาและอาหาร ให้มีความเหมาะสมกับภาระงานการลดขั้นตอนหรือปรับกฎระเบียบให้ผ่อนคลายลง

### ๒.๒.๒๔ การพัฒนาบุคลากรไทยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ศึกษาแนวทางมาตรการเชื่อมโยงระหว่างผู้ประกอบการภาคเอกชนกับสถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัย เพื่อยกระดับบุคลากรไทยในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมและบริการในประเทศ อาทิ การแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรมระหว่างผู้วิจัยและผู้ประกอบการภาคเอกชนที่ใช้ประโยชน์จากงานวิจัย

### ๒.๒.๒๕ การระบายข้าว

ให้กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการขนย้ายข้าวในคลังสินค้าของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปด้วยความโปร่งใส สำหรับการประมูลข้าวเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบอุตสาหกรรม

### ๒.๒.๒๖ แนวทางการอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว

ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงกลาโหม พิจารณาแนวทางการอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวในด้านต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการเข้าออกสนามบิน
- ๒) การเพิ่มกำลังสายตรวจ เพื่อเพิ่มการรักษาความปลอดภัยและการให้ความช่วยเหลือแก่นักท่องเที่ยว
- ๓) การจัดเส้นทางการบินเชื่อมโยงเส้นทางท่องเที่ยวของประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในภูมิภาค

### ๒.๒.๒๗ โครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ

- ๑) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย เร่งดำเนินโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำให้ครบตามเป้าหมายจำนวน ๑๒๖ ล้านไร่
- ๒) ให้ศึกษาเพื่อกำหนดมาตรการแนวทางการให้ความดูแลประชาชนในพื้นที่ ไม่ให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าอีกครั้ง และให้หาพื้นที่ที่อยู่อาศัยและประกอบอาชีพสำหรับประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ สำหรับกรณีนายทุนที่บุกรุกพื้นที่ป่าให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาด และผลักดันออกจากพื้นที่ทันที
- ๓) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งดำเนินโครงการปลูกป่าอาเซียน โดยการปลูกป่าในพื้นที่รอยต่อระหว่างประเทศเพื่อให้เกิดเป็นผืนป่าที่อุดมสมบูรณ์เชื่อมโยงทั่วถึงกันตลอดแนวชายแดน และให้มีการแลกเปลี่ยนพืชพรรณระหว่างกัน

### ๒.๒.๒๘ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

ให้กระทรวงการคลัง ศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางมาตรการเร่งรัดติดตามหนี้เงินกู้ของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) อาทิ การหักชำระหนี้ผ่านบัญชีเงินเดือนสำหรับข้าราชการ การขยายระยะเวลาชำระหนี้ การส่งเสริมให้ประกอบอาชีพเสริม

### ๒.๒.๒๙ การปรับปรุงหลักสูตรระดับอุดมศึกษา

ให้กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งแก้ไขปัญหาเรื่องความซ้ำซ้อนของหลักสูตร การศึกษาระหว่างมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกับมหาวิทยาลัยทั่วไป

โดยให้มหาวิทยาลัยราชภัฏและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลดำเนินการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาสำหรับนักศึกษาใหม่ โดยเน้นให้การศึกษาในสาขาวิชาที่มีความชำนาญและเป็นจุดแข็ง อาทิ ด้านการท่องเที่ยว ด้านงานช่าง ทั้งนี้ สำหรับผู้ที่สำเร็จการศึกษาหรือกำลังจะสำเร็จการศึกษา อาจกำหนดให้เข้ารับการฝึกอบรมเพิ่มเติมความรู้ทักษะที่ตรงตามความต้องการของภาคเอกชน



## วาระที่ ๓ เรื่องอื่น ๆ

เลขาธิการ ก.พ. แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมครั้งต่อไปในเดือนมกราคม ๒๕๕๙  
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ให้เกียรติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

นายกรัฐมนตรี ขอบคุณหัวหน้าส่วนราชการทุกท่านที่ได้สละเวลาเข้าร่วมประชุม ซึ่งถือเป็น  
ประโยชน์ในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น สร้างความเข้าใจร่วมกัน สำหรับการประชุมครั้งต่อไป ขอให้  
กระทรวงเจ้าภาพนำเสนอภารกิจสำคัญ สรุปผลงาน แผนงาน และปัญหา/อุปสรรคเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหา  
หรือบูรณาการงานอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

นายกรัฐมนตรีกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

-----

นายคณศ ศิริินภากุล นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
นางสาวอัจฉรา สุชาติประเสริฐกุล นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
นางสุกัญญา ณะเสวี ผู้อำนวยการกลุ่มแผนงาน  
จตรายงานการประชุม  
นางศรีสมร กสิศิลป์ ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ  
ตรวจจรายงานการประชุม