

16 พฤศจิกายน 2519

เรื่อง การเลื่อนข้าราชการขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.พ.กำหนดระดับให้สูงขึ้น
เรียน (เวียนกระทรวง ทบวง กรมและจังหวัด)

ด้วยได้มีบางส่วนราชการสงสัยในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาเลื่อนข้าราชการขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.พ.กำหนด (ปรับ) ระดับให้สูงขึ้นว่า ผู้มีอำนาจตามมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 จะสั่งเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการรายอื่นที่มีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ในขณะที่ ก.พ.กำหนดระดับให้สูงขึ้นได้หรือไม่

ตัวอย่างเช่น กรมเจ้าสังกัดได้ขอให้ ก.พ.พิจารณาปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ 4 ระดับ 4 ตำแหน่งเลขที่ 10 ที่ นาย ก.ครองอยู่ และตำแหน่งเลขที่ 20 ที่นาย ข.ครองอยู่เป็นตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ 5 ระดับ 5 รวม 2 ตำแหน่ง แต่ ก.พ.ได้กำหนดให้ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ 4 ตำแหน่งเลขที่ 10 เป็นตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ 5 ระดับ 5 เพียงตำแหน่งเดียว ส่วนตำแหน่งเลขที่ 20 ไม่อนุมัติ และโดยที่ผู้มีอำนาจตามมาตรา 44 เห็นว่า นาย ก. ผู้ดำรงตำแหน่งเลขที่ 10 ยังไม่เหมาะสมที่จะเลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ 5 ดังนี้ จะเลื่อนนาย ข. หรือข้าราชการรายอื่นผู้มีความเหมาะสมกว่าขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ 5 ตำแหน่งเลขที่ 10 โดยย้าย นาย ก. ให้ไปดำรงตำแหน่งในระดับ 4 ตำแหน่งอื่นจะได้หรือไม่

ก.พ.ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีมติให้ชี้แจงข้อความเข้าใจมายังกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ดังนี้

1. เลขที่ประจำตำแหน่ง หรือที่ระบุไว้ในหนังสือยืนยันมติ ก.พ.ว่า "ตำแหน่งเลขที่" นั้น ก.พ.ได้กำหนดไว้เป็นเครื่องหมายสำหรับกำกับตำแหน่งแต่ละตำแหน่ง มิใช่เลขที่ประจำตัวบุคคลผู้ครองตำแหน่ง

2. การพิจารณาอนุมัติให้กำหนด (ปรับ) ระดับของตำแหน่งใดให้เป็นตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้นโดยทั่วไป ก.พ.พิจารณาโดยคำนึงถึงลักษณะ หน้าที่และความรับผิดชอบ ปริมาณและคุณภาพของงานในตำแหน่งนั้นเป็นหลัก มิได้พิจารณาจากความรู้ ความสามารถ และคุณสมบัติของตัวบุคคลผู้ครองตำแหน่ง หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ โดยทั่วไป ก.พ.พิจารณากำหนดระดับตำแหน่งจาก "งาน" ไม่ใช่จาก "ตัวบุคคล" ยกเว้นบางกรณีที่เป็นตำแหน่ง ซึ่งมีลักษณะงานที่ต้องการความรู้ความสามารถเฉพาะตัวในการปฏิบัติงานนั้น เช่น ตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งต้องพิจารณาทั้งจากงานและจากความรู้ความสามารถเฉพาะตัวบุคคลประกอบด้วย แต่ในกรณีเช่นว่านี้ ก.พ.จะแจ้งให้ทราบเป็นราย ๆ ไป ว่า ก.พ.ได้กำหนดตำแหน่งนั้นให้เป็นการเฉพาะตัวบุคคล

3. การเลื่อนข้าราชการพลเรือนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น อยู่ในอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาตามกฎหมายที่จะเป็นผู้พิจารณาตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงความรู้ ความสามารถความประพฤติ และประวัติการรับราชการหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาว่าข้าราชการคนใดมีความเหมาะสมที่จะได้เลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น คือผู้บังคับบัญชา มิใช่ ก.พ.

ดังนั้น การพิจารณาเลื่อนข้าราชการขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.พ.กำหนดระดับให้สูงขึ้นหาก ก.พ.มิได้แจ้งเงื่อนไขมาว่า กำหนดให้เป็นการเฉพาะตัวบุคคลแล้ว ก็ไม่จำเป็นที่จะต้องพิจารณาเลื่อนแต่เฉพาะผู้ครองตำแหน่งเลขที่นั้นอยู่ก่อนที่ ก.พ.จะกำหนดระดับให้สูงขึ้นเท่านั้น ตามกรณีในตัวอย่างข้างต้น ผู้บังคับบัญชาจะพิจารณาเลื่อนนาย ข. หรือผู้อื่นที่มีความรู้ ความสามารถ ความประพฤติ และประวัติการรับราชการเหมาะสมยิ่งกว่านาย ก. ให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ 5 ตำแหน่งเลขที่ 10 โดยย้ายนาย ก. ผู้ครองตำแหน่งเลขที่ 10 เดิมไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับ 4 ตำแหน่งอื่นเสียก่อน ก็อาจกระทำได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และโปรดชี้แจงให้ข้าราชการในสังกัดเข้าใจตามนี้โดยทั่วกันด้วย

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) พันเอก จินดา ณ สงขลา

(จินดา ณ สงขลา)

เลขาธิการ ก.พ.

กองตำแหน่งและอัตราเงินเดือน

โทร. 2813333 ต่อ 117, 119, 147