

ที่ นร 0709.2/818

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพญาโลก กท 10300

28 ตุลาคม 2542

เรื่อง การขอการดำเนินการทางวินัย

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือกรมป่าไม้ ที่ กษ 0703/24782 ลงวันที่ 28 กันยายน 2542

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมป่าไม้แจ้งข้อเท็จจริงว่า จังหวัดน่านได้มีคำสั่งที่ 2300/2540 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2540 แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีนาย ก เจ้าพนักงานป่าไม้ 5 สำนักงานป่าไม้จังหวัดน่าน มีส่วนเกี่ยวข้องกับการมีไม้กระยาเลยหวงห้ามแปรรูปไว้ในความครอบครองโดยไม่ได้รับอนุญาต คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงและผู้ว่าราชการจังหวัดน่านมีความเห็นว่า นาย ก ไม่ได้กระทำความผิด และได้รายงานผลการสอบสวนดังกล่าวให้กรมป่าไม้พิจารณา กรมป่าไม้พิจารณาแล้วเห็นว่า นาย ก กระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง จึงสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ และรายงานให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาดำเนินการตามมาตรา 109 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงของจังหวัดน่านมีความไม่ชัดเจน ว่าเป็นกรณีแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นดำเนินการตามมาตรา 99 หรือมาตรา 102 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 จึงขอให้กรมป่าไม้ประสานงานกับจังหวัดน่าน หรือตรวจสอบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตามคำสั่ง ที่ 2300/2540 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2540 ให้แน่ชัดก่อน แล้วแจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบเพื่อดำเนินการต่อไป

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว กรมป่าไม้จึงขอทราบแนวทางปฏิบัติดังนี้

1. กรมป่าไม้สามารถดำเนินการลงโทษภาคทัณฑ์นาย ก ได้หรือไม่

2. ถ้าไม่มีอำนาจสั่งลงโทษภาคทัณฑ์นาย ก คำสั่งลงโทษดังกล่าว จะต้องทำอย่างไร และขั้นตอนต่อจากนั้นจะต้องดำเนินการอย่างไร

3. กรมป่าไม้จะต้องดำเนินการไปตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สั่งการหรือไม่

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า ปัญหาตามข้อหารือที่ 1 และ 2 เป็นข้อที่จะต้องพิจารณาคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงตามคำสั่งจังหวัดน่าน ที่ 2300/2540 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2540 ว่าเป็นคำสั่งให้ดำเนินการหามูลการกระทำผิดวินัย หรือให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง เนื่องจากการดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวจะมีผลแตกต่างกัน ดังนี้

หากเป็นการสั่งให้หามูลการกระทำผิดวินัย กรณีจะเป็นการดำเนินการตามมาตรา 99 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 ซึ่งจะมีผลคือเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดน่านพิจารณาเห็นว่านาย ก ไม่ได้กระทำผิดวินัย ผู้ว่าราชการจังหวัดน่านสามารถที่จะยุติเรื่องได้ และไม่ต้องรายงานผลการดำเนินการเรื่องนี้ไปยังอธิบดีกรมป่าไม้ตามนัยมาตรา 109 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เพราะการดำเนินการตามมาตรา 99 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวมิใช่ขั้นตอนของการดำเนินการทางวินัย การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดน่านรายงานเรื่องนาย ก ไปยังกรมป่าไม้ จึงเป็นเพียงการแจ้งข้อมูลให้ปรากฏแก่อธิบดีกรมป่าไม้ เมื่ออธิบดีกรมป่าไม้พิจารณาข้อมูลดังกล่าวแล้วเห็นว่า การกระทำของนาย ก มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง อธิบดีกรมป่าไม้ในฐานะผู้บังคับบัญชาก็สามารถที่จะดำเนินการสอบสวนตามนัยมาตรา 102 และสั่งลงโทษภาคทัณฑ์นาย ก ในเรื่องดังกล่าวตามนัยมาตรา 103 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ จากนั้นจึงได้รายงานการลงโทษภาคทัณฑ์ ไปยัง อ.ก.พ. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา 109 วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ต่อไป

หากเป็นการสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง กรณีจะเป็น การดำเนินการสอบสวนตามนัยมาตรา 102 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ พลเรือน พ.ศ.2535 ซึ่งจะมีผลคือ เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดนำพิจารณาเรื่องแล้ว เห็นว่านาย ก ไม่ได้กระทำความผิดวินัย ผู้ว่าราชการจังหวัดนำจะต้องรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวไปยังอธิบดี กรมป่าไม้ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของนาย ก ตามนัยมาตรา 109 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 เพราะกฎหมายถือว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการ สอบสวนตามมาตรา 102 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการดำเนินการทางวินัย เมื่ออธิบดีกรมป่าไม้ได้รับเรื่องรายงานจากผู้ว่าราชการจังหวัดนำแล้ว อธิบดีกรมป่าไม้พิจารณา เห็นว่านาย ก กระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงและสมควรลงโทษภาคทัณฑ์ ซึ่งเป็นความเห็นที่ ขัดแย้งกับความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดนำ อธิบดีกรมป่าไม้ไม่สามารถที่จะอาศัยอำนาจ ตามมาตรา 103 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวสั่งลงโทษภาคทัณฑ์นาย ก ได้ เพราะขั้นตอนที่ อธิบดีกรมป่าไม้กำลังดำเนินการอยู่นี้เป็นขั้นตอนของการพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัย ซึ่งกฎหมายได้กำหนดทางปฏิบัติให้อธิบดีกรมป่าไม้ต้องส่งเรื่องให้ อ.ก.พ.กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์เป็นผู้พิจารณาตามนัยมาตรา 109 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้นในกรณีนี้ การที่อธิบดีกรมป่าไม้สั่งลงโทษภาคทัณฑ์นาย ก โดยไม่ส่งเรื่องให้ อ.ก.พ.กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์เป็นผู้พิจารณา จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งกรมป่าไม้จะต้องสั่งยกเลิก คำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ดังกล่าวต่อไป

สำหรับข้อหาข้อที่ 3 สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า กรมป่าไม้ควรที่จะดำเนินการ ประสานงานกับจังหวัดนำตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แนะนำ เพื่อจะได้ทราบวัตถุประสงค์ที่แท้จริงในการสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตามคำสั่งจังหวัดนำ ที่ 2300/2540 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2540 และสามารถนำข้อมูลที่ได้มาปรับใช้กับเรื่องตามที่หารือได้อย่างถูกต้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

อดุล จันทศักดิ์

(นายอดุล จันทศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม

แทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม

กลุ่มรักษามาตรฐานวินัย

โทร. 2818677

โทรสาร 6286204