

ที่ นร 0709.2/ป 678

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพญาโลก กท 10300

4 ธันวาคม 2541

เรื่อง หารือปัญหาการสั่งเพิ่มโทษข้าราชการ

เรียน อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

อ้างถึง หนังสือกรมโรงงานอุตสาหกรรม ด่วนมาก ปกปิด ที่ อก 0414/6215 ลงวันที่ 13 กรกฎาคม 2541 ด่วนที่สุด ที่ อก 0414/7895 ลงวันที่ 4 กันยายน 2541 และด่วนมาก ที่ อก 0414/9852 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมโรงงานอุตสาหกรรมหารือปัญหาการสั่งเพิ่มโทษ นาย ก. วิศวกรตรวจโรงงาน 5 กองสิ่งแวดล้อมโรงงาน โดยแจ้งข้อเท็จจริงไปประกอบการพิจารณาว่า กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้มีคำสั่งที่ 206/2539 ลงวันที่ 30 กันยายน 2539 ลงโทษภาคทัณฑ์ข้าราชการผู้นี้ กรณีรายงานโดยปกปิดข้อความซึ่งควรแจ้งต่อผู้บังคับบัญชา ต่อมา อ.ก.พ.กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 9 เมษายน 2541 เพิ่มโทษเป็นลดขั้นเงินเดือน 1 ขั้น กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงหารือว่า การที่จะสั่งเพิ่มโทษข้าราชการผู้นี้โดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ 30 กันยายน 2539 กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะต้องยกเลิกคำสั่งการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการผู้นี้ ในปีงบประมาณ 2540 และ 2541 ด้วยหรือไม่ หากไม่ต้องยกเลิกคำสั่งดังกล่าว กรมโรงงานอุตสาหกรรมต้องดำเนินการอย่างไร ทั้งนี้ การลดขั้นเงินเดือนจะเริ่มนับตั้งแต่วันที่ใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า ระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยวิธีการออกคำสั่งเกี่ยวกับการลงโทษข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ.2539 ข้อ 7 ที่กำหนดว่า “การสั่งเพิ่มโทษ หรือลดโทษ เป็นลดขั้นเงินเดือน ตัดเงินเดือน หรือภาคทัณฑ์ ให้ส่งย้อนหลังไปถึงวันที่คำสั่งลงโทษเดิม ใช้บังคับ ทั้งนี้ การส่งย้อนหลังดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อสิทธิและประโยชน์ที่ผู้ถูกสั่งลงโทษ ได้รับไปแล้ว” นั้น หมายความว่า เมื่อผู้บังคับบัญชาชั้นต้นได้มีคำสั่งลงโทษทางวินัยแก่ข้าราชการผู้ใดแล้ว ต่อมา ผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือเห็นว่าโทษนั้นไม่เหมาะสม สมควรที่จะสั่งเพิ่มโทษเป็นโทษที่ไม่ถึงออกจากราชการ การสั่งเพิ่มโทษดังกล่าวจะต้องสั่งให้มีผลย้อนหลัง

ไปถึงวันที่คำสั่งลงโทษเดิมมีผลใช้บังคับ แต่ถ้าปรากฏว่าก่อนที่ผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือจะมีคำสั่งเพิ่มโทษนั้น ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นได้มีคำสั่งใด ๆ ที่ก่อให้เกิดสิทธิหรือประโยชน์แก่ข้าราชการผู้นั้น เช่น การเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น หรือการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ซึ่งคำสั่งนั้นเป็นคำสั่งที่ถูกต้องตามกฎหมายและมีผลสมบูรณ์แล้ว การสั่งเพิ่มโทษย้อนหลังดังกล่าวก็ไม่กระทบถึงสิทธิและประโยชน์ที่ผู้ถูกลงโทษได้รับไปแล้วแต่อย่างใด

สำหรับกรณีนี้ การที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ นาย ก. เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2539 และต่อมาได้มีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนผู้นี้ในปีงบประมาณ 2540 และ 2541 นั้น เมื่อพิจารณาตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2538) ข้อ 6 (2) ที่กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญที่จะได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีจะต้องไม่ถูกลงโทษทางวินัยที่หนักกว่าโทษภาคทัณฑ์ในรอบปีที่แล้วมาจนถึงวันออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนแล้ว จะเห็นได้ว่าผู้นี้อยู่ในเกณฑ์ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน คำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ 2540 และ 2541 ดังกล่าว จึงเป็นคำสั่งที่ถูกต้องตามกฎหมาย และมีผลสมบูรณ์แล้ว ดังนั้น การที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะมีคำสั่งเพิ่มโทษผู้นี้จากโทษภาคทัณฑ์เป็นลดขึ้นเงินเดือน 1 ขั้น ตามมติของ อ.ก.พ.กระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้คำสั่งเพิ่มโทษมีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ 30 กันยายน 2539 ซึ่งเป็นวันที่คำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์มีผลใช้บังคับนั้น กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงไม่ต้องยกเลิกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ 2540 และ 2541 ของผู้นี้ ทั้งนี้ ตามนัยข้อ 7 ของระเบียบ ก.พ. ดังกล่าวข้างต้น ส่วนการออกคำสั่งเพิ่มโทษเป็นลดขึ้นเงินเดือนนั้น เนื่องจากเป็นกรณีที่จะต้องให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่คำสั่งลงโทษเดิมมีผลใช้บังคับ กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงต้องสั่งลดขึ้นเงินเดือนผู้นี้ย้อนหลังไปตั้งแต่เดือนกันยายน 2539 ซึ่งเป็นเดือนที่มีการสั่งลงโทษภาคทัณฑ์เป็นต้นมา ทั้งนี้ กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรจะได้แก้ไขคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ 2540 และ 2541 โดยให้มีผลเป็นการเลื่อนขึ้นเงินเดือนจากอัตราเงินเดือนที่ได้ถูกลดขึ้นเงินเดือน 1 ขั้น ไปแล้วด้วย

นอกจากนั้น ตามกรณีนี้ แม้กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะไม่ต้องยกเลิกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนที่ได้สั่งไปแล้วก็ตาม แต่การที่นาย ก. ถูกลงโทษลดขึ้นเงินเดือน 1 ขั้น ดังกล่าว ย่อมมีผลทำให้ผู้นี้ไม่อยู่ในเกณฑ์ที่จะได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามนัยข้อ 6 (2) ของ

กฏ ก.พ. ฉบับที่อ้างถึงข้างต้น ดังนั้น กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงต้องมีคำสั่งเคลื่อนชั้นเงินเดือนผู้นี้ในปีที่มีการสั่งเพิ่มโทษด้วย โดยถือวันที่มีการสั่งเพิ่มโทษเป็นเกณฑ์พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

อดุล จันทศักดิ์

(นายอดุล จันทศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม

แทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม

กลุ่มรักษามาตรฐานวินัย

โทร. 2818677

โทรสาร 6286204