

ที่ นร 0709.1/240

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กท 10300

1 ตุลาคม 2544

เรื่อง ทารื่อเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ค่วนที่สุด ที่ สช 0203/74/16396  
ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2544

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขแจ้งว่า  
ข้าราชการส่วนภูมิภาค ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจำนวนหลายราย เมื่อ  
ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ดำเนินการทางวินัยแล้ว จะต้องรายงานการดำเนินการทางวินัยไปยัง  
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตามมาตรา 109 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
พลเรือน พ.ศ. 2535 และระเบียบ ก.พ.ว่าด้วยการรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย  
และการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. 2539 ข้อ 4 และข้อ 7 จากนั้น  
เมื่อปลัดกระทรวงในฐานะอธิบดีได้พิจารณาและมีความเห็นแล้ว จะต้องรายงานการดำเนินการ  
ทางวินัยนั้น ไปยัง อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณาตามข้อ 14 และเมื่อ อ.ก.พ.  
กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัย รวมทั้งได้รับทราบการ  
ดำเนินการตามมติของ อ.ก.พ.กระทรวงแล้ว จึงรายงานไปยัง ก.พ. ตามข้อ 16 ของระเบียบ  
ดังกล่าว ซึ่งทางปฏิบัติสำนักงาน ก.พ. จะแจ้งให้ทราบว่า “ได้รับเอกสารไว้แล้ว”

การดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าวมีปัญหาว่า เมื่อข้าราชการที่ถูกผู้ว่าราชการ  
จังหวัดดำเนินการทางวินัยและรายงานการดำเนินการทางวินัยได้เกษียณอายุราชการ หรือ  
ลาออกจากราชการ (กรณีปกติ) และได้ยื่นเรื่องขอรับเงินบำเหน็จบำนาญ กรมบัญชีกลาง  
กระทรวงการคลัง จะขอหลักฐานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยว่า กรณีถึงที่สุดแล้วหรือไม่  
เพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญ นอกจากนี้ยังมีข้าราชการที่ถูกดำเนินการ  
ทางวินัยและมีการรายงานตามขั้นตอนดังกล่าว ได้ยื่นเรื่องขอเข้าร่วมโครงการเปลี่ยนเส้นทาง  
ชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด รุ่นที่ 3 (ปีงบประมาณ 2545) โดยโครงการดังกล่าวได้กำหนด  
คุณสมบัติไว้ข้อหนึ่งว่า “ต้องไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวน หรือ

สอบหาข้อเท็จจริงทางวินัย หรือพิจารณาโทษทางวินัย ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทนั้น ๆ ....” อีกด้วย ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเห็นว่า การดำเนินการทางวินัยและการรายงานการดำเนินการทางวินัย ตามข้อ 16 ของระเบียบ ก.พ.ดังกล่าว เป็นปัญหาที่ควรหารือสำนักงาน ก.พ. เพื่อเป็นบรรทัดฐานและใช้อ้างอิงในเรื่องเกี่ยวกับการพิจารณำโทษหรือบำนาญ และการเกษียณอายุราชการ จึงได้หารือไปยัง ก.พ. ดังนี้

1. เมื่อ อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัย ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรืออธิบดีได้ดำเนินการทางวินัย ตามนัยข้อ 14 ของระเบียบ ก.พ.ว่าด้วยการรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยและการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. 2539 เสร็จแล้ว แต่ยังไม่ได้รับรายงานตามนัยข้อ 16 ของระเบียบดังกล่าว กรณีนี้จะถือว่า การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการผู้นั้นสิ้นสุดแล้วหรือไม่ และจะถือว่าเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเข้าร่วมโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด หรือไม่

2. เมื่อ อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัย ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรืออธิบดีได้ดำเนินการทางวินัย ตามนัยข้อ 14 ของระเบียบ ก.พ.ว่าด้วยการรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยและการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. 2539 เสร็จแล้ว และได้รายงานตามนัยข้อ 16 ของระเบียบดังกล่าว แต่ยังไม่ได้รับหนังสือแจ้งตอบจากสำนักงาน ก.พ. กรณีเช่นนี้จะถือว่า การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการผู้นั้น สิ้นสุดหรือไม่ และจะถือว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติเข้าร่วมโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด หรือไม่

3. เมื่อ อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัย ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรืออธิบดีได้ดำเนินการทางวินัย ตามนัยข้อ 14 ของระเบียบ ก.พ.ว่าด้วยการรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยและการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. 2539 เสร็จแล้ว และได้รายงานตามนัยข้อ 16 ของระเบียบดังกล่าว และต่อมาสำนักงาน ก.พ.มีหนังสือแจ้งตอบกลับไปให้ทราบ ว่า “ได้รับเอกสารไว้แล้ว” กรณีนี้จะถือว่า การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการผู้นั้นสิ้นสุดแล้วหรือไม่ และจะถือว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติเข้าร่วมโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด หรือไม่

ก.พ.พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา 109 วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 บัญญัติว่า “เมื่ออธิบดีได้ดำเนินการทางวินัย หรือได้รับรายงานตามวรรคหนึ่ง และได้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้ว ให้รายงานไปยัง อ.ก.พ.กระทรวง .....” และระเบียบ ก.พ.ว่าด้วยการรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยและการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. 2539 ข้อ 7 กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการทำการสอบสวนข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดในกรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามมาตรา 102 วรรคสอง หรือมาตรา 109 วรรคสาม ..... และตั้งยุติเรื่อง จดโทษ หรือลงโทษผู้นั้น หรือสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการไปแล้ว ให้รายงานการดำเนินการทางวินัยหรือการสั่งให้ออกจากราชการนั้นไปยังอธิบดี ตามมาตรา 109 วรรคสาม ..... และตั้งยุติเรื่อง จดโทษ หรือลงโทษผู้นั้น หรือสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการไปแล้ว ให้รายงานการดำเนินการทางวินัยหรือการสั่งให้ออกจากราชการนั้นไปยังอธิบดีตามมาตรา 109 วรรคหนึ่ง .....” และข้อ 14 กำหนดว่า “เมื่ออธิบดีหรือปลัดกระทรวง ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงหรือสำนักงานปลัดทบวง ในฐานะอธิบดี ได้ดำเนินการทางวินัย ..... แก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใด หรือได้รับรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยดังกล่าว ตามมาตรา 109 วรรคหนึ่ง และได้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่รวมทั้งเห็นชอบกับการดำเนินการแล้ว ให้รายงานไปยัง อ.ก.พ.กระทรวง ตามมาตรา 109 วรรคหก .....” ดังนั้น หากข้อเท็จจริงตามที่หารือปรากฏว่า ผู้ว่าราชการจังหวัด หรืออธิบดีได้ดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดบังคับบัญชา แล้วรายงานการดำเนินการทางวินัยนั้นไปยัง อ.ก.พ.กระทรวง ตามข้อ 14 และ อ.ก.พ.กระทรวงได้พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัย รวมทั้งเห็นชอบกับการดำเนินการตามมติของ อ.ก.พ.กระทรวงแล้ว โดยผลของมาตรา 109 วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กรณีจึงต้องถือว่า การรายงานการดำเนินการทางวินัยข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นเสร็จสิ้นแล้ว สำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งถูกดำเนินการทางวินัย และได้สมัครเข้าร่วมโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด รุ่นที่ 3 (ปีงบประมาณ 2545) หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า อ.ก.พ.กระทรวงได้พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นเสร็จสิ้นก่อนที่จะมีการรับสมัครเข้าร่วมโครงการดังกล่าว กรณีก็ต้องถือว่า ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นไม่เป็นผู้ขาดคุณสมบัติ

ที่จะเข้าร่วมโครงการแต่อย่างใด เพราะว่าไม่เป็นผู้ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาโทษทางวินัย ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และไม่อยู่ในระหว่างการรายงานการดำเนินการทางวินัย ตามที่กำหนดคุณสมบัติไว้ทั้งในรายละเอียดแนบท้ายบันทึกสำนักงาน ก.พ. ที่ นว 0708.3/485 ลงวันที่ 18 เมษายน 2544 และหนังสือรับรองแนบท้ายใบสมัครเข้าร่วมโครงการฯ

สำหรับข้อหาหรือข้อที่ 2 และข้อที่ 3 นั้น เนื่องจากมาตรา 109 วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และระเบียบ ก.พ.ว่าด้วยการรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยและการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. 2539 ข้อ 14 ได้วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรายงานการดำเนินการทางวินัยไปยัง อ.ก.พ.กระทรวง ไว้ว่า การดำเนินการทางวินัยเสร็จสิ้นเมื่อ อ.ก.พ.กระทรวงได้พิจารณา รายงานการดำเนินการทางวินัย รวมทั้งได้เห็นชอบกับการดำเนินการตามมติของ อ.ก.พ. กระทรวงแล้ว ส่วนการรายงานตามข้อ 16 ของระเบียบ ก.พ.ดังกล่าว เป็นการรายงาน ผลการพิจารณาของ อ.ก.พ.กระทรวงไปยัง ก.พ. เพื่อดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ ซึ่งเป็นคนละกรณีกับการรายงานการดำเนินการทางวินัยไปยัง ก.พ. ตามข้อ 10 ข้อ 11 ข้อ 12 และข้อ 13 ดังนั้น ไม่ว่าจะการรายงานผลการพิจารณาของ อ.ก.พ.กระทรวง ซึ่ง กระทรวง ทบวง กรม ได้รายงานไปยัง ก.พ. ตามข้อ 16 จะอยู่ในขั้นตอนใดก็ตาม กรณี ก็ไม่อาจถือได้ว่า ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ถูกดำเนินการทางวินัยนั้น เป็นผู้อยู่ในระหว่างการพิจารณาโทษทางวินัย หรืออยู่ในระหว่างการรายงานการดำเนินการทางวินัย ตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และมีได้เป็นเหตุให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นเป็นผู้ขาด คุณสมบัติในการเข้าร่วมโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิตฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ทิพาวดี เมฆสวรรค์

(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม

กลุ่มงานปฏิรูประบบวินัย อุทธรณ์ และร้องทุกข์

โทร. 2818677 โทรสาร 6286204

