

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ. ๒๕๕๑

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชน และความมั่นคงของประเทศ จึงจำเป็นต้องบูรณาการ การดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหา และพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบให้เป็นระบบ มีเอกภาพ และประสิทธิภาพ อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนา และแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๑๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใด ที่กำหนดไว้แล้ว ในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัด ปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลาเฉพาะอำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอนาทวี และอำเภอจะนะ และจังหวัดอื่น หรือบางพื้นที่ในจังหวัดอื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงศาล และองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

“กพต.” หมายความว่า คณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๒๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“กอ.รมน.” หมายความว่า กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๕/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“กอ.รมน. ภาค ๔” หมายความว่า กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๕/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“พตท.” หมายความว่า กองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“ศอ.บต.” หมายความว่า ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

การบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๖ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอแนะต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในการจัดทำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยให้สภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายทุกกรอบระยะเวลาห้าปี

ในการกำหนดนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามวรรคหนึ่ง ให้มีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ได้นโยบายที่มาจากความต้องการ และสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน และแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ข้อ ๗ ให้ กอ.รมน. จัดทำยุทธศาสตร์ เพื่อรองรับนโยบายเสริมสร้างสันติสุข ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานที่ครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนา

ข้อ ๘ ให้มีแผนพัฒนา และแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อแปลงนโยบาย และยุทธศาสตร์ในแต่ละด้านไปสู่การปฏิบัติ โดยให้มีหน่วยงานดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้ ศอ.บต. จัดทำ และบูรณาการแผนงาน และโครงการในด้านการพัฒนา

(๒) ให้ พตท. จัดทำ และบูรณาการแผนงาน และโครงการในด้านความมั่นคง

(๓) ให้นายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงาน และโครงการภายใต้กรอบนโยบาย และยุทธศาสตร์เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตน

ทั้งนี้ ให้ กอ.รมน. ภาค ๔ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบส่งเสริมและสนับสนุนการบูรณาการแผนงาน และโครงการตามวรรคหนึ่ง รวมทั้งจัดทำคำขอขบประมาณเสนอ กอ.รมน.

หมวด ๒

การบริหารจัดการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ กพต. เสนอกรอบแนวทางการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ในด้านการพัฒนาต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

กรอบแนวทางการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่ง ให้มีสาระสำคัญครอบคลุมในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากร เทคโนโลยี การต่างประเทศ การปฏิบัติการเชิงจิตวิทยา การบริหารจัดการ และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๑๐ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรองรับกรอบแนวทางการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้มีรายละเอียดที่ชัดเจนเกี่ยวกับเป้าหมาย ขั้นตอนวิธีการในการดำเนินงาน และงบประมาณ รวมทั้งการบูรณาการแผนงานและโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกัน แล้วให้นำเสนอต่อ กพต. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๑๑ เมื่อ กพต. ให้ความเห็นชอบแผนงานหรือโครงการใดตามข้อ ๑๐ แล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของแผนงานหรือโครงการนั้นใช้เป็นกรอบหลักในการจัดทำคำเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้ดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยไม่ชักช้า

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉิน หรือมีความจำเป็นเร่งด่วน และในขณะนั้นยังไม่มีแผนงานโครงการ หรืองบประมาณรองรับกรณีดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนงานหรือโครงการเร่งด่วนเฉพาะกิจ เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ นอกจากอำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๒๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งอำนาจหน้าที่ตามข้อ ๕ และข้อ ๑๐ แล้ว ให้ กพต. มีอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดแนวทาง การติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ และกรอบแนวทางการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ให้ ศอ.บต. เป็นสำนักงานเลขานุการ กพต. ทำหน้าที่สนับสนุน การดำเนินงานของ กพต. ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามแผนงาน หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กพต. มอบหมาย

หมวด ๓

การบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ

ข้อ ๑๔ ให้หน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญกับการแปลงนโยบายเสริมสร้างสันติสุขใน จังหวัดชายแดนภาคใต้ และยุทธศาสตร์ เพื่อรองรับนโยบายดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้การบริหารจัดการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทั้งนี้ ต้องยึดหลัก กระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผน การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล การดำเนินการ เพื่อให้เกิดการพัฒนา และแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ

หมวด ๔

งบประมาณรายจ่าย

ข้อ ๑๕ บรรดาแผนงานและโครงการตามหมวด ๑ และหมวด ๒ ที่ได้กำหนดไว้ใน ระเบียบนี้ ให้จังหวัดนำไปเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาจังหวัดของแต่ละจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ใช้เป็นแนวทาง ประกอบการพิจารณาเป็นพิเศษในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในการจัดทำคำเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานของรัฐ ให้คำนึงถึง นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยุทธศาสตร์เพื่อรองรับนโยบายเสริมสร้าง สันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนงาน และโครงการตามระเบียบนี้ด้วย

ข้อ ๑๖ ให้กระทรวงการคลังวางระเบียบ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการให้เงินอุดหนุนแก่ภาคเอกชน หรือภาคประชาชนที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นหน่วยดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามระเบียบนี้ รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการ

เบิกจ่ายเงิน และพัสดุให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้คำนึงถึงความ ยืดหยุ่น และความคล่องตัว เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างทันที่

หมวด ๕

การกำกับดูแล ติดตาม และประเมินผล

ข้อ ๑๓ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ และการบริหารจัดการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นผลสำเร็จ ให้ หน่วยงานดังต่อไปนี้ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

- (๑) ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นองค์กรรับผิดชอบในระดับนโยบาย
- (๒) ให้ กอ.รมน. เป็นองค์กรรับผิดชอบในระดับยุทธศาสตร์
- (๓) ให้ กอ.รมน. ภาค ๔ เป็นองค์กรอำนวยการระดับพื้นที่ รับผิดชอบ ส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแลการดำเนินงานของ ศอ.บต. พตท. และ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
- (๔) ให้ พตท. เป็นองค์กรระดับปฏิบัติในพื้นที่รับผิดชอบยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
- (๕) ให้ ศอ.บต. เป็นองค์กรระดับปฏิบัติในพื้นที่รับผิดชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา
- (๖) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ เป็นที่ปรึกษาเกี่ยวกับการบูรณาการตามแผนงาน โครงการ และงบประมาณในด้านเศรษฐกิจและสังคม

ข้อ ๑๔ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติทำหน้าที่ติดตามและประเมินผล ตามแผนงาน และโครงการตามระเบียบนี้ รวมทั้งรวบรวมและจัดทำรายงานผลการตรวจสอบ ผลการปฏิบัติงานและ ข้อเสนอแนะต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติต่อไป

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติอาจขอความ ร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ตามที่เห็นสมควร

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๕ ให้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนัก นายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้

ประกาศในราชกิจจานุเบกษายังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะมีนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบนี้

ข้อ ๒๐ ให้แผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔) ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษายังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้จนกว่าจะมียุทธศาสตร์ เพื่อรองรับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้