

การตกลงร่วมด้านประสิทธิภาพราชการของ ก.พ. อาเซียนภายใต้ข้อตกลง

“Luang Prabang Joint Declaration”

ดร.มาฆะ ภูจินดา¹

ในขณะที่ หลาย ๆ ท่าน กล่าวถึง ASEAN + 3 แต่ก็ยังมีอีกหลากหลายท่านยังมีความสงสัยอยู่ว่า ASEAN +3 หมายถึงอะไร และมีความสัมพันธ์กับอาเซียนอย่างไร จึงขอทำความเข้าใจว่า ASEAN +3 หมายถึง การรวมกันของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน รวมกับประเทศ จีน ญี่ปุ่น และเกาหลี หรือ เรียกว่ากลุ่มประเทศ + 3 นั้นเอง

สำหรับเหตุผลที่ประเทศสมาชิกอาเซียนรวมตัวกันกับกลุ่มประเทศ + 3 ก็เพื่อให้เกิดความร่วมมือและการสนับสนุนในระดับภูมิภาค อีกทั้ง ยังเป็นการสร้างความร่วมมือในด้านต่าง ๆ รวมทั้งความร่วมมือในด้านกิจการพลเรือนด้วย ซึ่งที่มาของความร่วมมือในด้านกิจการพลเรือนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับกลุ่มประเทศ + 3 เกิดจากข้อตกลงที่เรียกว่า “Luang Prabang (หลวงพระบาง) Joint Declaration”

“Luang Prabang Joint Declaration” เป็นอนุสัญญาหนึ่งที่ได้ทำกันระหว่างประเทศสมาชิกภาคราชการพลเรือนอาเซียน (ก.พ. อาเซียน) กับภาคราชการพลเรือนจากกลุ่มประเทศ + 3 ถือเป็นข้อตกลงหนึ่งที่ทำให้ ก.พ. อาเซียน มีความสัมพันธ์กับกลุ่มประเทศ + 3 โดยเรียกว่า ก.พ. อาเซียน + 3 ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. ของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง 10 ประเทศ รวมกับประเทศ จีน ญี่ปุ่นและเกาหลี

ก.พ. อาเซียน + 3 เกิดจากแนวความคิดที่ต้องการสร้างความสัมพันธ์และการสนับสนุนด้านวิชาการและด้านเทคนิคเกี่ยวกับการบริหารราชการจากกลุ่มประเทศ + 3 (จีน ญี่ปุ่นและเกาหลี) โดยแนวคิดดังกล่าวเริ่มต้นจากการประชุม ก.พ. อาเซียน ครั้งที่ 15 เมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. 2552 ที่เมืองเวียงจันทน์ ซึ่งประเทศลาวเป็นเจ้าภาพ โดยกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนได้เชิญผู้แทนจากภาคราชการจากกลุ่มประเทศ + 3 เข้าร่วมประชุมเพื่อร่วมเสนอแนะแนวคิดในการพัฒนาและการบริหารภาคราชการ

ต่อมาเมื่อการประชุม ก.พ. อาเซียน ระดับ Head of Civil Service เมื่อปี พ.ศ. 2553 ซึ่งประเทศลาวยังคงเป็นเจ้าภาพอยู่ ก็ได้เกิดข้อตกลงร่วมกันอย่างเป็นทางการให้เกิดการประชุม ก.พ. อาเซียน + 3 ข้อตกลงดังกล่าวนี้ เรียกว่า “Luang Prabang Joint Declaration”

ในภายหลัง เมื่อการประชุม ก.พ. อาเซียน ครั้งที่ 17 ในระดับ Head of Civil Service Meeting เมื่อเดือนตุลาคม ปี พ.ศ. 2555 ที่เมืองปุมตราจายา ประเทศมาเลเซีย ประเทศสมาชิกอาเซียนและกลุ่มประเทศ + 3 ก็ได้เห็นชอบให้มีกลไก (Rule of Procedure: ROP) รองรับแผนการดำเนินการร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและกลุ่มประเทศ + 3 โดยเรียกว่า ASEAN Conference on Civil Service Matters + 3 Work Plan 2012 -2015 (ACCSM Work Plan 2012 -2015)

ข้อตกลงเรื่อง “Luang Prabang Joint Declaration” มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการให้การสนับสนุนทางด้านเทคนิค เช่น การช่วยเหลือเกี่ยวกับการวิจัย การส่งผู้เชี่ยวชาญหรือที่ปรึกษามาช่วยในการ

¹ นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.พ.

พัฒนาระบบราชการหรือฝึกอบรมข้าราชการ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ทางด้านวิชาการ หรืออาจจะเป็น การสนับสนุนงบประมาณจากกลุ่มประเทศ + 3 ให้กับประเทศสมาชิกอาเซียน โดยในข้อตกลง “Luang Prabang Joint Declaration” ได้มีการตกลงกันจะสนับสนุนกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนในประเด็น 3 ประเด็นหลัก ๆ ได้แก่ (1) ประเด็น E-Government (2) ประเด็น Public Service และ (3) ประเด็น Human Resource management /Human Resource Development โดยให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเสนอ โครงการนำร่อง (Pilot Project) เพื่อขอรับการสนับสนุนจากกลุ่มประเทศ + 3 โดยแต่ละประเทศจะ รับผิดชอบโครงการตาม “Luang Prabang Joint Declaration” ดังนี้

หัวข้อ	สำนักงาน ก.พ. ประเทศ
Human Resource management “Attachment Programme for ACCSM Member States on Public and Human Resource Management in ASEAN”	มาเลเซีย
Productivity in Public Sector “Study Visit in public sector productivity and innovation”	สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
Information Technology “Training of Trainers on IT security systems for personnel management”	บรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐสิงคโปร์
Competency Based Assessment “Seminar on competency base assessment & result base assessment” (อินโดนีเซีย) “Study meeting on upgrading examination in civil service” (เวียดนาม)	สาธารณรัฐอินโดนีเซียและสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม
Gender Mainstreaming “Training on HRM & HRD planning aimed to support gender balance”	สาธารณรัฐฟิลิปปินส์
Green Productivity “Seminar on Green Productivity Improvement”	สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
E-Government “Forum on effectiveness of public service web”	ประเทศไทย

สำหรับ สำนักงาน ก.พ. ประเทศไทยได้รับมอบหมายและการสนับสนุนด้าน E-Government โดยได้เสนอโครงการ “Forum on Effectiveness public service web” ซึ่งเป็นโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาเว็บไซต์ให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างสมบูรณ์แบบหรือที่เรียกว่า ASEAN/National Single Window โดยโครงการดังกล่าวได้จัดไปแล้วเมื่อเดือนมีนาคมที่ผ่านมา มีผู้เข้าร่วมประชุมจากประเทศสมาชิกอาเซียนรวมทั้งกลุ่มประเทศ + 3 ซึ่งผลการดำเนินการโครงการดังกล่าว ทำให้ได้เห็นพัฒนาการของการจัดระบบ E-Government ของประเทศสมาชิกอาเซียนและกลุ่มประเทศ + 3 ซึ่งสำนักงาน ก.พ. สามารถนำมาใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาระบบ E-Government ในภาคราชการไทยต่อไปได้

จะเห็นได้ว่าความพยายามของภาคราชการ โดยสำนักงาน ก.พ. ของประเทศสมาชิกอาเซียน ไม่ได้หยุดอยู่แค่เฉพาะกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน แต่ได้เริ่มมีการสานต่อความร่วมมือกันในระดับภูมิภาคและสร้างความเชื่อมโยงกับกลุ่มประเทศที่เรียกได้ว่าเป็นประเทศแนวหน้าของภูมิภาค ASIA

การที่มี ก.พ. อาเซียน +3 ถือว่าเป็นความเหมาะสม เป็นโอกาสและเป็นช่องทางที่ข้าราชการไทยจะเข้าถึงและได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ และแนวทางปฏิบัติที่ดี (Best Practices) ในการบริหารราชการ และการจัดทำบริการสาธารณะ จากระบบราชการของกลุ่มประเทศ +3 ดังนั้น ก.พ. อาเซียน +3 จึงเป็นช่องทางที่ไม่เพียงแต่สำนักงาน ก.พ. จะได้ประโยชน์เท่านั้น แต่ส่วนราชการอื่น ๆ สามารถใช้เป็นช่องทางในการติดต่อสื่อสารกับกลุ่มประเทศ + 3 ได้เช่นเดียวกัน