

รายละเอียดงานจ้างที่ปรึกษาโครงการแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
เพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ การยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นเครื่องมือที่หลายประเทศนำมาใช้ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อป้องกันการทุจริต และการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม (Conflicts of Interest) นอกจากนี้ การยื่นบัญชีทรัพย์สินยังมีส่วนช่วยสร้างความโปร่งใสและความพร้อมรับการตรวจสอบตามหลักธรรมาภิบาล และยังมีส่วนช่วยคุ้มครองกันเจ้าหน้าที่ของรัฐกรณีถูกกล่าวหาและมีการดำเนินการตรวจสอบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงช่วยยกระดับมาตรฐานทางจริยธรรมและความเชื่อถือไว้วางใจของประชาชนที่มีต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มากขึ้นได้

๑.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวด ๑๒ เรื่องการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ว่าด้วยการตรวจสอบทรัพย์สิน มาตรา ๒๕๖ บัญญัติให้ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง และมาตรา ๒๖๔ กำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๕๙ มาตรา ๒๖๐ มาตรา ๒๖๑ วรรคสอง และ มาตรา ๒๖๓ วรรคหนึ่ง ให้บังคับใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดด้วยโดยอนุโลม

๑.๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓๔ บัญญัติให้ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจ (๓) กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และเจ้าหน้าที่ของรัฐยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมทั้งตรวจสอบและเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของบุคคลดังกล่าว ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑.๔ รายงานการศึกษา เรื่อง โครงการพัฒนาแนวทางการส่งเสริมจริยธรรมและการป้องกันการทุจริตประพุดติมิชอบ กรณีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดย ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พบว่า ประเทศไทยนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาใช้สำหรับการต่อต้านการทุจริตผ่านกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพุดติมิชอบเป็นหลักโดยมีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เป็นผู้รับผิดชอบหลักในขณะที่กลไกการส่งเสริมจริยธรรมกลับมีบทบาทน้อย ทั้งที่เป็นการแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ ข้อเสนอต่อระบบการยื่นบัญชีรายได้และทรัพย์สิน) ดังกล่าว จึงเป็นการศึกษาเพื่อจัดทำข้อเสนอการพัฒนาระบบการยื่นบัญชีรายได้และทรัพย์สิน สำหรับการส่งเสริมจริยธรรมให้กับข้าราชการพลเรือน เพื่อให้ข้าราชการพลเรือนมีความซื่อสัตย์และสุจริตผ่านการรายงานบัญชีทรัพย์สินและ

หนังสืออย่างถูกต้องและครบถ้วนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์และเก็บข้อมูลไว้ที่หน่วยงานกลางหรือหน่วยงานต้นสังกัด

๑.๕ คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน โดยจัดเก็บไว้ที่ส่วนราชการต้นสังกัดในระบบฐานข้อมูลดิจิทัล และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาให้ครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งกฎหมายต่างประเทศและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต กำหนดแนวทางการดำเนินงานให้ชัดเจน รวมทั้งศึกษาผลกระทบและความเป็นไปได้ในการขอให้ภาคเอกชนที่เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการโครงการของรัฐเปิดเผยรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วย ทั้งนี้ ควรคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนเป็นหลักสำคัญในการดำเนินการดังกล่าว และคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีมติรับทราบมติ - ข้อเสนอในการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยให้สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๖ สำนักงาน ก.พ. โดยศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม ซึ่งมีหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย เสนอแนะนโยบาย และกลยุทธ์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม เพื่อสร้างราชการใสสะอาด รวมถึงการศึกษา วิเคราะห์ และพัฒนาองค์ความรู้ เครื่องมือ และกลไกเพื่อสนับสนุนส่วนราชการในการขับเคลื่อนคุณธรรม จริยธรรม จึงกำหนดให้มีการศึกษาแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ อันจะนำไปสู่การสร้างการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องต่อการกำหนดมาตรการการนาระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินไปใช้ และมีแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและบริบททางสังคมไทยต่อไป นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวยังก่อให้เกิดประโยชน์ใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ ๑) ช่วยทำให้ระบบการบริหารราชการไทยมีความโปร่งใส ปลอดภัยจากการคอร์รัปชัน ข้าราชการมีจิตสำนึกที่ดี ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริตและรอบคอบ ๒) เป็นฐานข้อมูลสำหรับการใช้พิจารณาประกอบการจัดสวัสดิการหรือการสนับสนุนจากภาครัฐ ให้แก่หน่วยงานภาครัฐและข้าราชการกลุ่มต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสม ตรงกับความต้องการ และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และ ๓) ช่วยให้ข้าราชการทราบถึงฐานะทางการเงิน ประเมินความเสี่ยงทางการเงิน และตระหนักถึงสถานะทางการเงินของตนเอง อันเป็นข้อมูลสำคัญสำหรับการวางแผนการเงินเพื่อความมั่นคงของตนเองและครอบครัวต่อไปในอนาคต

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการบังคับใช้ (Implementation) การยื่นบัญชีทรัพย์สินในรูปแบบต่าง ๆ

๒.๒ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ประโยชน์ และข้อพึงระวังของการยื่นบัญชีทรัพย์สินในรูปแบบต่าง ๆ

๒.๓ เพื่อศึกษาผลกระทบและความเป็นไปได้ในการให้ภาคเอกชนที่เข้ามามีส่วนร่วมกับการดำเนินโครงการของภาครัฐ เปิดเผยบัญชีทรัพย์สิน

๒.๔ เพื่อศึกษากฎหมายต่างประเทศ และกฎหมายไทย ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๒.๕ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ

๓. วิธีการดำเนินโครงการ

จัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการ

๔. กลุ่มเป้าหมาย

เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท

๕. ขอบเขตงาน

๕.๑ จัดทำแผนการดำเนินโครงการแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ

๕.๒ ศึกษา วิเคราะห์ ระบบการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในต่างประเทศ จำนวนไม่น้อยกว่า ๒ ประเทศ ที่มีบริบทใกล้เคียงกับประเทศไทย เช่น ๑) มีวัฒนธรรมระบบอุปถัมภ์แพร่หลายในสังคม ๒) มุ่งใช้การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเป็นกลไกเสริมสร้างจริยธรรมเป็นหลัก มิใช่เพื่อเป็นกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นหลัก และ ๓) กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน พร้อมจัดทำรายงานผลการศึกษาที่มีเนื้อหาอย่างน้อยประกอบด้วย

๕.๒.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๕.๒.๒ บทบาทขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือเพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ

๕.๒.๓ บทบาทของหน่วยงานที่รับผิดชอบการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือเพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ

๕.๒.๔ ผลกระทบต่อกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกลุ่มต่าง ๆ ที่เกิดจากการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยศึกษามิติทางด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ถูกกำหนดให้ยื่นบัญชีทรัพย์สินด้วย

๕.๒.๕ ผลของระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน ต่อการสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ

๕.๒.๖ การสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและบุคคลผู้เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชน ในการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้

๕.๒.๗ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน รวมทั้งประเด็นด้านความปลอดภัยของการเก็บและความปลอดภัยในการใช้งานข้อมูล

๕.๓ ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐในประเทศไทย พร้อมจัดทำรายงานผลการศึกษามีเนื้อหาอย่างน้อยประกอบด้วย

๕.๓.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐในประเทศไทย

๕.๓.๒ บทบาทขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลของภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ

๕.๓.๓ บทบาทของหน่วยงานที่รับผิดชอบการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ

๕.๓.๔ ผลกระทบต่อกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกลุ่มต่าง ๆ ที่เกิดจากการนำระบบการยื่นทรัพย์สินมาใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยศึกษามิติทางด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ถูกกำหนดให้ยื่นบัญชีทรัพย์สินด้วย

๕.๓.๕ ผลกระทบและความเป็นไปได้ในการขอให้ภาคเอกชนที่เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการของรัฐเปิดเผยรายการทรัพย์สิน โดยศึกษามิติทางด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ถูกกำหนดให้ยื่นบัญชีทรัพย์สินด้วย

๕.๓.๖ ผลของระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน ต่อการสร้าง ความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ

๕.๓.๗ การสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและบุคคลผู้เกี่ยวข้อง ทั้งในภาครัฐและเอกชน ในการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้

๕.๓.๘ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน รวมทั้งประเด็นด้านความปลอดภัยของการเก็บและความปลอดภัยในการใช้งานข้อมูล

๕.๔ จัดทำร่างข้อเสนอแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อใช้เป็นกรอบในการนำเสนอเพื่อขอรับความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๕.๕ สัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) ความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐ คน ที่มีต่อร่างข้อเสนอแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามข้อ ๕.๔ พร้อมทั้งรวบรวมความคิดเห็นข้อเสนอแนะและข้อสังเกตจากผู้ให้สัมภาษณ์ วิเคราะห์ผลการสัมภาษณ์ จัดทำเอกสารการถอดบันทึกเสียงการสัมภาษณ์ (ถ้ามี) เพื่อนำไปประกอบการจัดทำรายงานผลการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๕.๖ นำผลการสัมภาษณ์ ตามข้อ ๕.๕ ไปใช้ประกอบการปรับปรุงร่างข้อเสนอแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท เพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบ

ราชการ โดยแนวทางตามข้อเสนอดังกล่าว ควรมีคุณลักษณะอย่างน้อย ๕ ประการ คือ ๑) ดำเนินการได้โดยใช้ต้นทุนไม่สูง ๒) สามารถใช้ประโยชน์ได้จริง ๓) ไม่ซับซ้อนยุ่งยาก ๔) สอดคล้องกับบริบทของสังคมไทย และ ๕) คำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนเป็นหลักสำคัญ

๕.๗ จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ เรื่อง แนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ ที่ประกอบด้วยเนื้อหาอย่างน้อย ดังนี้

๕.๗.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย

๕.๗.๒ รูปแบบ วิธีการในการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๕.๗.๓ บทบาทขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลของภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือเพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย

๕.๗.๔ บทบาทของหน่วยงานที่รับผิดชอบการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือเพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย

๕.๗.๕ ผลกระทบต่อกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกลุ่มต่าง ๆ ที่เกิดจากการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินมาใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย โดยศึกษามิติทางด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ถูกกำหนดให้ยื่นบัญชีทรัพย์สินด้วย

๕.๗.๖ ผลของระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน ต่อการสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย

๕.๗.๗ การสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและบุคคลผู้เกี่ยวข้องในภาครัฐและเอกชน ในการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย

๕.๗.๘ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย โดยให้รวมประเด็นด้านความปลอดภัยของการเก็บและความปลอดภัยในการใช้งานข้อมูลด้วย

๕.๗.๙ ข้อเสนอแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทในประเทศไทย เพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ โดยระบุ (๑) คาดการณ์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการนำแนวทางตามข้อเสนอไปใช้ (๒) การประเมินความเป็นไปได้ในการนำแนวทางตามข้อเสนอไปใช้ (๓) ข้อเสนอแนวทางการผลักดันให้มีการนำแนวทางตามข้อเสนอไปใช้ และ (๔) ข้อเสนออื่นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทในประเทศไทย

๖. ผลสัมฤทธิ์ของงานที่คาดหวัง

๖.๑ ผลผลิต

- ๖.๑.๑ แผนการดำเนินโครงการแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ๖.๑.๒ รายงานผลการศึกษา วิเคราะห์ระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐในต่างประเทศที่มีบริบทใกล้เคียงกับประเทศไทย
- ๖.๑.๓ รายงานผลการศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐในประเทศไทย
- ๖.๑.๔ ร่างข้อเสนอแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ๖.๑.๕ รายงานผลการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ๖.๑.๖ รายงานผลการศึกษาแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ ฉบับสมบูรณ์

๖.๒ ผลลัพธ์

- ๖.๒.๑ มีแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการไปใช้อย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและบริบทของสังคมไทย
- ๖.๒.๒ มีแนวทางในการกำหนดบทบาทและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงปัจจัยที่มีผลกระทบต่อข้อกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยื่นบัญชีทรัพย์สิน
- ๖.๒.๓ มีนโยบาย กลยุทธ์ องค์กรความรู้ เครื่องมือ และกลไกเพื่อสนับสนุนส่วนราชการ ในการขับเคลื่อนคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อสร้างราชการใสสะอาด
- ๖.๒.๔ รับทราบผลกระทบและความเป็นไปได้ในการขอให้ภาคเอกชนที่เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการของรัฐเปิดเผยรายการทรัพย์สิน
- ๖.๒.๕ เกิดความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและบุคคลผู้เกี่ยวข้อง ทั้งในภาครัฐและเอกชน
- ๖.๒.๖ สามารถนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่มีการพิจารณาด้านความปลอดภัยของการเก็บและความปลอดภัยในการใช้ข้อมูลได้อย่างเหมาะสม

๗. ระยะเวลาดำเนินโครงการ

ระยะเวลาดำเนินการ ๑๘๐ วัน

๘. รายละเอียดผลผลิต งานงานงวดเงิน

๘.๑ รายละเอียดผลผลิตและงานงวดเงิน ประกอบด้วย

| งวดที่ | กิจกรรม/ผลผลิต | กำหนดส่งงาน |
|--------|---|---|
| ๑. | <p>๑. จัดทำแผนการดำเนินโครงการแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐ เล่ม</p> <p>โดยจัดทำเป็นเอกสารจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐ ชุด พร้อมข้อมูลที่บันทึกในแผ่นบันทึกข้อมูล (CD-ROM) จำนวน ๒ ชุด</p> | <p>ส่งมอบงานภายใน ๓๐ วัน</p> <p>นับถัดจากวันลงนามในข้อตกลง</p> |
| ๒. | <p>๑. ศึกษา วิเคราะห์ ระบบการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐในต่างประเทศ จำนวนไม่น้อยกว่า ๒ ประเทศ ที่มีบริบทใกล้เคียงกับประเทศไทย เช่น ๑) มีวัฒนธรรมระบบอุปถัมภ์แพร่หลายในสังคม ๒) มุ่งใช้การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเป็นกลไกเสริมสร้างจริยธรรมเป็นหลัก มิใช่เพื่อเป็นกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นหลัก และ ๓) กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน พร้อมจัดทำรายงานผลการศึกษาที่มีเนื้อหายน้อยประกอบด้วย</p> <p>๑.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ</p> <p>๑.๒ บทบาทขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ</p> <p>๑.๓ บทบาทของหน่วยงานที่รับผิดชอบการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ</p> <p>๑.๔ ผลกระทบต่อกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกลุ่มต่าง ๆ ที่เกิดจากการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยศึกษามิติทางด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ถูกกำหนดให้ยื่นบัญชีทรัพย์สินด้วย</p> <p>๑.๕ ผลของระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน ต่อการสร้าง ความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ</p> <p>๑.๖ การสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและบุคคลผู้เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชน ในการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้</p> | <p>ส่งมอบงานภายใน ๑๕๐ วัน</p> <p>นับถัดจากวันลงนามในข้อตกลง</p> |

| งวดที่ | กิจกรรม/ผลผลิต | กำหนดส่งงาน |
|--------|---|-------------|
| | <p>๑.๗ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน รวมทั้งประเด็นด้านความปลอดภัยของการเก็บและความปลอดภัยในการใช้งานข้อมูล</p> <p>๒. ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐในประเทศไทย พร้อมจัดทำรายงานผลการศึกษามีเนื้อหาอย่างน้อยประกอบด้วย</p> <p>๒.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐในประเทศไทย</p> <p>๒.๒ บทบาทขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลของภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ</p> <p>๒.๓ บทบาทของหน่วยงานที่รับผิดชอบการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ</p> <p>๒.๔ ผลกระทบต่อกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกลุ่มต่าง ๆ ที่เกิดจากการนำระบบการยื่นทรัพย์สินมาใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยศึกษามิติทางด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ถูกกำหนดให้ยื่นบัญชีทรัพย์สินด้วย</p> <p>๒.๕ ผลกระทบและความเป็นไปได้ในการขอให้ภาคเอกชนที่เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการของรัฐเปิดเผยรายการทรัพย์สิน โดยศึกษามิติทางด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ถูกกำหนดให้ยื่นบัญชีทรัพย์สินด้วย</p> <p>๒.๖ ผลของระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน ต่อการสร้าง ความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ</p> <p>๒.๗ การสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและบุคคลผู้เกี่ยวข้อง ทั้งในภาครัฐและเอกชน ในการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้</p> <p>๒.๘ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน รวมทั้งประเด็นด้านความปลอดภัยของการเก็บและความปลอดภัยในการใช้งานข้อมูล</p> <p>๓. จัดทำร่างข้อเสนอแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อใช้เป็นกรอบในการนำเสนอเพื่อขอรับความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการยื่นบัญชีทรัพย์สิน</p> | |

| งวดที่ | กิจกรรม/ผลผลิต | กำหนดส่งงาน |
|--------|--|--|
| | <p>ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ</p> <p>๔. สัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) ความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐ คน ที่มีต่อร่างข้อเสนอแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามข้อ ๓ พร้อมทั้งรวบรวมความคิดเห็นข้อเสนอแนะและข้อสังเกตจากผู้ให้สัมภาษณ์ วิเคราะห์ผลการสัมภาษณ์ จัดทำเอกสารการถอดบันทึกเสียงการสัมภาษณ์ (ถ้ามี) เพื่อนำไปประกอบการจัดทำรายงานผลการสัมภาษณ์เชิงลึก ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ</p> <p>โดยจัดทำเป็นเอกสารจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐ ชุด พร้อมข้อมูลที่บันทึกในแผ่นบันทึกข้อมูล (CD-ROM) จำนวน ๒ ชุด</p> | |
| ๓ | <p>๑. นำผลการสัมภาษณ์ ตามกิจกรรมที่ ๔ ของงวดที่ ๒ ไปใช้ประกอบการปรับปรุงร่างข้อเสนอแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท เพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ โดยแนวทางตามข้อเสนอดังกล่าว ควรมีคุณลักษณะอย่างน้อย ๕ ประการ คือ ๑) ดำเนินการได้โดยใช้ต้นทุนไม่สูง ๒) สามารถใช้ประโยชน์ได้จริง ๓) ไม่ซับซ้อนยุ่งยาก ๔) สอดคล้องกับบริบทของสังคมไทย และ ๕) คำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนเป็นหลักสำคัญ</p> <p>๒. จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ เรื่อง แนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ ที่ประกอบด้วยเนื้อหาอย่างน้อย ดังนี้</p> <p>๒.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย</p> <p>๒.๒ รูปแบบ วิธีการในการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ</p> <p>๒.๓ บทบาทขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลของภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือเพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย</p> <p>๒.๔ บทบาทของหน่วยงานที่รับผิดชอบการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินมาใช้เป็นเครื่องมือเพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือ</p> | <p>ส่งมอบงานภายใน ๑๘๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในข้อตกลง</p> |

| งวดที่ | กิจกรรม/ผลผลิต | กำหนดส่งงาน |
|--------|---|-------------|
| | <p>ไว้วางใจในภาครัฐ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย</p> <p>๒.๕ ผลกระทบต่อกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกลุ่มต่าง ๆ ที่เกิดจากการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินมาใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย โดยศึกษามิติทางด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ถูกกำหนดให้ยื่นบัญชีทรัพย์สินด้วย</p> <p>๒.๖ ผลของระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน ต่อการสร้างความปลอดภัยและความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย</p> <p>๒.๗ การสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและบุคคลผู้เกี่ยวข้องในภาครัฐและเอกชน ในการนำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้ ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย</p> <p>๒.๘ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สิน ทั้งในต่างประเทศและในประเทศไทย โดยให้รวมประเด็นด้านความปลอดภัยของการเก็บและความปลอดภัยในการใช้งานข้อมูลด้วย</p> <p>๒.๙ ข้อเสนอแนวทางการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทในประเทศไทย เพื่อสร้างความโปร่งใสและความเชื่อถือไว้วางใจในระบบราชการ โดยระบุ (๑) คาดการณ์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการนำแนวทางตามข้อเสนอไปใช้ (๒) การประเมินความเป็นไปได้ในการนำแนวทางตามข้อเสนอไปใช้ (๓) ข้อเสนอแนวทางการผลักดันให้มีการนำแนวทางตามข้อเสนอไปใช้ และ (๔) ข้อเสนออื่นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทในประเทศไทย</p> <p>โดยจัดทำเป็นเอกสารจำนวนไม่น้อยกว่า ๕๐ ชุด พร้อมข้อมูลที่บันทึกในแผ่นบันทึกข้อมูล (CD-ROM) จำนวน ๒ ชุด</p> | |

๘.๒ รายละเอียดวงเงิน ประกอบด้วย

| งวดที่ | รายละเอียด |
|--------|---|
| ๑ | ร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานงวดที่ ๑ และคณะกรรมการตรวจรับผลงานเรียบร้อยแล้ว |
| ๒ | ร้อยละ ๗๐ ของค่าจ้าง เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานงวดที่ ๒ และคณะกรรมการตรวจรับผลงานเรียบร้อยแล้ว |
| ๓ | ร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้าง เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานงวดที่ ๓ และคณะกรรมการตรวจรับผลงานเรียบร้อยแล้ว |

๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ.
