

## พัฒนาราชการไทยให้พ้นภัยคอร์รัปชัน

คอร์รัปชัน เปรียบเสมือนโรคร้ายแรงที่รุมเร้าประเทศไทยให้เสื่อมถอยลงทุกขณะ ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี พ.ศ. 2550-2554 ) ดัชนีชี้วัดเรื่องคอร์รัปชันของประเทศไทยอยู่ในระดับ 3.3-3.5 จากคะแนนเต็มสิบ ซึ่งนับว่าต่ำมาก อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในด้านการลงทุน การติดต่อค้าขาย การดำเนินธุรกิจ ฯลฯ หากไม่มีการแก้ไข ในไม่ช้าประเทศไทยคงจะเป็นประเทศที่มีการคอร์รัปชันในอันดับต้นๆ ของโลก เราจะปล่อยให้ประเทศไทยที่รักและหวงแหนของพวกเราเป็นเช่นนี้ต่อไปหรือ คำตอบคงจะดังก้อง เป็นเสียงเดียวกันว่า “ไม่ จะต้องไม่เป็นเช่นนั้นแน่นอน ” แล้วใครจะเป็น ผู้ทำให้ภาพลักษณ์ความโปร่งใสของประเทศไทยเพิ่มขึ้น

การที่จะทำ ให้ประเทศไทย ไปสู่เป้าหมายคือ การคอร์รัปชันลดน้อยลง คงไม่ใช่หน้าที่ของคนใดคนหนึ่งหรือหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง แต่เป็นหน้าที่ของทุก คน ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะ เป็นภาคการเมือง ภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชนจะต้องร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจ เป็นภาคีเครือข่าย ดำเนินการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม พร้อมทั้งเฝ้าระวังไม่ให้ เกิดการคอร์รัปชัน และเมื่อเกิดเหตุคอร์รัปชัน ก็ต้องร่วมกันหาทางแก้ไขต่อไป

ราชการไทย ซึ่งประกอบด้วย 3 ฝ่ายหลัก คือ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ ทำหน้าที่สำคัญในการกำหนดนโยบายสาธารณะ บริหารประเทศ บริหารคน และบริหารงบประมาณ จะต้องประสานและเป็นกำลังหลักของบ้านเมืองช่วยให้ “ราชการไทยพ้นภัยคอร์รัปชัน” นั้น จะต้องพัฒนาใน ๒ ส่วนที่ถือเป็นปัจจัยสำคัญยิ่ง ก็คือ คนและระบบ

**ปัจจัยแรก คือ คน** ได้แก่ **ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทุกประเภท** เริ่มตั้งแต่การสรรหา และคัดเลือกบุคคลที่จะเข้าสู่ประตูด่านราชการ จะต้องพิจารณาบุคคลที่เป็นทั้งคนดีและคนเก่ง เมื่อได้บุคคลเหล่านั้นเข้ามาแล้วจะต้องดำเนินการพัฒนา โดยเริ่มจากการปฐมนิเทศให้ความรู้เรื่อง กฎ ระเบียบ และความรู้ที่เกี่ยวข้องกับงานในหน้าที่และองค์กรแล้ว จะต้องพัฒนาในเรื่องของวินัย จรรยา คุณธรรม จริยธรรม การมีจิตสาธารณะ และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการก็จะต้องมีการพัฒนาเรื่องดังกล่าวควบคู่กันไป อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อปลูกและปลูกจิตสำนึกให้ เป็นข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี เช่น ให้ความรู้เรื่องเกี่ ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง วินัยทางการเงิน การคลัง ซึ่งจะช่วยให้ ช่วยลดความเสี่ยงในการทุจริตได้ **ผู้บริหาร ภาครัฐ** ก็เช่นกันจะต้องเป็น ผู้นำต้นแบบที่ดี นำหลักทศพิธราชธรรม นำระบบคุณธรรมมาใช้ในการบริหาร มีวิสัยทัศน์ที่ดี จะต้องยกย่องชมเชยให้รางวัลแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาที่ทำความดี และเผยแพร่การทำความดีให้เป็นที่รับรู้ทั่วกัน เพื่อกระตุ้นและจูงใจให้เกิด แรงบันดาลใจ เกิดเป็น วัฒนธรรมการทำ

ความดีอย่างต่อเนื่องและแพร่หลายสำหรับผู้ที่กระทำความผิดหรือกระทำสิ่งที่ไม่ดี ทั้งในเรื่องของการคอร์รัปชัน หรือความผิดในเรื่องอื่นๆ ก็ควรได้รับการลงโทษตามลำดับ ชั้นของความผิด เพื่อให้เกิดความเกรงกลัว เกิดความละอายไม่กล้าที่จะกระทำความผิด กระทำการคอร์รัปชันอีก นอกจากนี้ยังต้องช่วยกันเป็นหูเป็นตาเฝ้าระวัง พร้อมทั้งแจ้งเบาะแสเพื่อจะได้ช่วยกันป้องกันและปราบปรามการ คอร์รัปชัน นอกจากนี้ **ผู้บริหาร ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ** จะต้องรู้จักหน้าที่และมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ ต่อประชาชนและประเทศชาติ ไม่ใช่ ตำแหน่งหน้าที่ในการแสวงหา เรียกร้องหรือเรียกร้องผลประโยชน์ตอบแทน หรือเป็นช่องทางในการกระทำการ ในสิ่งที่ผิดหรือคอร์รัปชันใดใด

**นักการเมือง** ก็จะต้องเป็นนักการเมืองที่ ใจซื่อ มือสะอาด มีจิตวิญญาณของการเป็น นักการเมืองที่ดี ทั้งนักการเมือง ระดับท้องถิ่น และ ระดับชาติ จะต้องปฏิบัติตนให้มีคุณธรรม จริยธรรมเป็น ต้นแบบที่ดี เริ่มตั้งแต่ผู้นำ ประเทศ ได้แก่ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีซึ่งดูแลนโยบายในการบริหาร ประเทศจะต้องเป็นบุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือประโยชน์ ส่วนตนหรือพวกพ้อง เป็นที่ตั้ง ต้องนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหาร จะต้องเอาจริงเอาจังโดยประกาศ เป็นนโยบายต่อต้านการคอร์รัปชันทุกรูปแบบ โดยเชิญภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมาร่วมเป็นภาคีเครือข่ายในการ ขับเคลื่อน **เอกชนและผู้ประกอบการ** ก็เช่นเดียวกันจะต้องมีและต้องปฏิบัติตามจรรยาบรรณของวิชาชีพนั้นๆ ต้องปฏิเสธการให้สินบาทคาดสินบนแก่ นักการเมือง ข้าราชการและ เจ้าหน้าที่ ของรัฐเพื่อจะได้มา ซึ่งผลประโยชน์ของตน **สื่อมวลชน** ก็จะต้องทำหน้าที่ในการ เสนอข่าวการทำความดีและประโยชน์ที่เกิดจาก การทำความดีของคนในสังคม และเสนอ ข่าวการทำความไม่ดี การคอร์รัปชันว่าเกิดผลเสีย หายอย่างไรบ้าง ต่อตนเอง ประชาชน สังคมและประเทศชาติบ้างเพื่อจะได้เป็นสิ่งกระตุ้นให้คนทำความดี ละเว้นการทำความ ชั่วรวมถึงละเว้นการคอร์รัปชัน

บุคคลที่มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนกว่าบุคคลอื่นๆ ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ซึ่งหากไม่กล่าวถึงคง จะไม่ได้ ก็คือ **ประชาชน** ผู้เป็นเจ้าของประเทศ จะต้องเป็นคนดี มีความรู้ ความเข้าใจ และปฏิบัติตนตามสิทธิ และหน้าที่ อยู่ในกรอบของศีลธรรม ไม่เห็นแก่ได้ ไม่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้องมากกว่าประโยชน์ ส่วนรวม ไม่ขายสิทธิขายเสียง รวมทั้งต้องเป็นหูเป็นตาช่วยกันสอดส่อง เฝ้าระวังมิให้เกิดการคอร์รัปชัน

หากบุคคลที่กล่าวถึงข้างต้นได้รับการพัฒนาให้ รู้จักหน้าที่ และรับผิดชอบต่อหน้าที่ พัฒนา ความรู้ทางวิชาการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้รับการพัฒนาจิตใจ ให้ประพฤติปฏิบัติใน สิ่งที่ดี กล้ายืนหยัด ทำในสิ่งที่ถูกต้อง ละอายและเกรงกลัวต่อบาป ต่อการ ประพฤติผิดศีลธรรม การคอร์รัปชัน ไม่ใช่จ่ายฟุ่มเฟือย ฟุ้งเฟ้อ ไม่อยากได้ อยากมีเกินความจำเป็น เกินฐานะ **รู้จักความพอเพียง** มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ตั้ง ก็จะช่วยให้ ราชการไทยพ้นภัยคอร์รัปชันได้อย่างแน่นอน

ปัจจัยที่สอง ก็คือ ระบบ ในภาพรวมต้องมีการพัฒนากฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องต่างๆ ให้ชัดเจน ชัดเจน เป็นธรรม บังคับใช้ได้จริง มีระบบการลงโทษอย่างจริงจัง มีแผนยุทธศาสตร์ในการป้องกัน และปราบปรามการคอร์รัปชันโดยให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม มีระบบการตรวจสอบ และประเมินความเสี่ยง มีการจัดทำเกณฑ์ ตัวชี้วัด มีการสร้างและนำ เครื่องมือ ที่สามารถวัดและประเมินผล งานที่มีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่า มีระบบสรรหาและคัดเลือกให้ได้คนดี คนเก่งมาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีระบบการแต่งตั้งอย่างเป็นธรรม มีระบบการประเมินผลการปฏิบัติงาน บนหลักคุณธรรม หลักสมรรถนะ หลักความรู้ และหลัก ความสามารถ มีระบบค่าตอบแทน และสวัสดิการ ที่สูงขึ้น อย่างเช่นประเทศสิงคโปร์ อาจส่งผลให้การคอร์รัปชันลดน้อยลง มีการ สร้างค่านิยมและทัศนคติ ในการทำ ความ ดีให้เกิดขึ้น จนกลายเป็นวัฒนธรรมการทำความดี เช่น ต้องสร้างให้ข้าราชการมีทัศนคติและประพฤติตนให้สมกับการเป็น “ข้าฯ ของแผ่นดิน ” ต้องเป็นคนดี คนเก่ง ต้อง ทำงานเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประโยชน์สุข ของประชาชน ต้องเสริมสร้างระบบที่ เอื้อ ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำความดี สร้างความเชื่อถือ ศรัทธาในการทำความดี สร้างหลักสูตร โครงการ กิจกรรม ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม การ ทำความดี ให้แก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น หลักสูตรการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท หลักสูตรการเป็นข้าราชการที่ดี โครงการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมเพื่อประเทศไทยใสสะอาด โครงการ ข้าราชการไทยหัวใจสีขาว โครงการ คนดีศรีจังหวัด โครงการจิตอาสา หรือจิตสาธารณะต่างๆ ที่สอนให้รู้จักการให้ การเสียสละประโยชน์ส่วนตน เพื่อประโยชน์ส่วนรวม ฯลฯ มีช่องทางร้องเรียนที่เป็นระบบ และหลากหลาย ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ สะดวก มีระบบป้องกันผู้ให้ข้อมูล ผู้แจ้งเบาะแส ผู้เป็นพยาน ระบบครอบครัว วัด โรงเรียน สังคม จะต้อง ประสานร่วมมือ สร้างความเข้มแข็ง ช่วยกัน หล่อหลอม ชัดเกล่า ให้การอบรม สั่งสอน ให้การศึกษา ให้เด็ก และเยาวชน รู้จักรับผิดชอบต่อหน้าที่ที่มีต่อตนเอง สังคมและประเทศชาติ ยึดมั่น หลักธรรมใน ศาสนา ที่ตน นับถือ เพื่อจะได้เติบโตไปเป็นพลเมืองที่ดีต่อไป

ทั้งระบบ และคนใน ทุกภาคส่วนจะต้องประสานความร่วมมือ ผนึกกำลังกันทั้งในด้าน การ ป้องกันและปราบปรามการคอร์รัปชัน ในด้านการป้องกัน คือ การส่งเสริมให้คนมีคุณธรรม จริยธรรม มีการนำ หลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียง มาใช้ มีการชี้ให้เห็นผลกระทบอันเลวร้ายของการคอร์รัปชันที่บ่อนทำลาย ประเทศชาติ ในด้านการปราบปราม ก็จะต้องเอาจริงเอาจัง ทำอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม ยังไม่สาย ที่พี่น้องประชาชนคนไทยทุกท่านจะเริ่มต้น ช่วยกัน ดำเนินการป้องกันและปราบปรามการ คอร์รัปชัน ในวันนี้ เพื่ออนาคตที่ดีของประเทศไทย จึงขอฝากบทกลอนเป็นบทสรุป ย้ำให้คิดเพื่อพัฒนาราชการไทย ให้พ้นภัยทุจริต ดังนี้

ราชการไทยจะพ้นภัยคอร์รัปชัน  
การเมือง รัฐ ราษฎร์ พร้อมเพรียงใจ  
สุจริต โปร่งใสเป็นที่ตั้ง  
วินัย จรรยาเป็นเกราะกำบังตน  
ประพุดิเถิดประพุดิในความสัตย์  
ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเลี้ยงชีวิ  
กล้ายืนหยัดยึดหลักการความถูกต้อง  
สำนักสาธารณะช่วยปกป้องภัย

ต้องร่วมด้วยช่วยกันคิดแก้ไข  
ต่อต้านการให้-รับสินบน  
ธรรมะเป็นพลังแห่งเหตุผล  
ระบบ คนล้วนผสานสร้างความคิด  
อีกปฏิบัติตามหลักองค์พระทรงศรี  
สำนึกที่จะทดแทนแผ่นดินไทย  
ไม่มีหมองเกี่ยวข้องกับไมสไน  
คุณธรรมนำไป CPI ไทยวัฒนา

นางสาวณัฐจรียา แสงสว่าง  
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ  
สำนักงาน ก.พ.

บทความนี้ได้รับรางวัลชมเชยจากการประกวดบทความเพื่อการรณรงค์ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ประจำปี  
พ.ศ. 2555 จากสำนักงาน ป.ป.ช.