

สำนักพิมพ์

บทนำ: เรื่องชาติๆ เกินๆ
ภาวะเศรษฐกิจของไทย ในอนาคต
การสร้างทัศนคติที่ดีในการทำงาน
วิธีสร้าง ความ ล้ม เหลว
การเปลี่ยนแปลง โดยการวางแผน
สหรัฐอเมริกา กับ เอเชีย
เงิน เคื่อง นั้ ขั้ ราช กั ว
จดหมาย จาก ก รุง เทพ ฯ
ภาษาอังกฤษ คาม หลั ก สุ ตร สอ บ รว ม
คอบบิณูหระเบ็อมขั้ราชกัวพลเร็อน
ค อ บ บิ นู ห า ค ลั ง
กฏหมาย และ ระเบ็อบ โท มั
ขั้ ราช กั ว

วิเศษวิเศษวิเศษ

กุมภาพันธ์ ๒๕๑๘

วารสารข้าราชการ

วารสารเพื่อความก้าวหน้าของข้าราชการ

ฉบับหน้า : มีนาคม ๒๕๑๔

คอยพบกับ ...

ชีวิตหมอกรร

โดย นายแพทย์ ประชา เอมอมร

งานการเจ้าหน้าที่ : การบรรจุและแต่งตั้ง

โดย ชัยณรงค์ ละออหวล

ภาษาอังกฤษหลักสูตรสอบรวม

โดย พลสัทธี หนูชูชัย

การปรับปรุงส่วนราชการ

โดย ศักรินทร์ สุวรรณโรจน์

การบริหารงานสารานุกรมสุข

โดย เฉลิม ศรีผดุง

สถานการณ์ปัจจุบัน : ความเคลื่อนไหวของตะวันออกกลาง

จากทัศนะของสื่อมวลชน : สมรรถภาพของข้าราชการ

คอบัญชีหาระเบียบข้าราชการพลเรือน

คอบัญชีหาเกี่ยวกับการคลัง

ข้าราชการ

จำหน่ายปลีก เล่มละ ๓.๕๐ บาท

สมาชิก ๑ ปี ๓๕ บาท รวมค่าส่ง

บอกรับที่ผู้จัดการวารสารข้าราชการ

สำนักงาน ก.พ. ถนนพินิจโลก

โทร. ๘๑๕๔๕๔ หรือ ๘๑๓๓๓๓ คือ ๓๔

ปท. สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี

ชื่อเรื่อง
สำนักงาน ก.พ.

สารบัญ

ปีที่ ๑๖

ฉบับที่ ๒

กุมภาพันธ์ ๒๕๑๙

บทนำ	๒	
ภาวะเศรษฐกิจของไทยในอนาคต	๔	ดร. ป๋วย อึ๊งภากรณ์
การสร้างสรรค์คติคัมในการทำงาน	๒๐	กาญจนา ชัญญะโชโต
วิธีสร้างความล้มเหลว	๒๔	จอม ชวด
การเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผน	๒๘	วัลลภ ชัยพิพัฒน์
สถานการณ์ปัจจุบัน : สหรัฐกับเอเชีย	๓๘	ดร. เกษม ศิวสัมพันธ์
จากทัศนะของสมาคม : เงินเดือนข้าราชการ	๔๓	บุวิรักษ์ นามวัฒน์
จดหมายจากกรุงเทพ ฯ	๔๗	กรุณาแดง
ภาษาอังกฤษความหลักสูตรสอรววม	๕๕	พลสิทธิ หนูชูชัย
คอบัญญาเกี่ยวกับระเบียบข้าราชการพลเรือน	๖๑	
คอบัญญาหาคถัง	๖๕	
กฎหมายและระเบียบใหม่	๖๘	
ข้าราชการ	๗๗	พุทธวิทย์ มณีศรี
บรรณาธิการแถลง	๘๘	

ที่ปรึกษา	พันเอก จินดา นายประวีณ นายไธวัจ	๘ สาขา ๘ นคร สุจริตกุล	เลขาธิการ ก.พ. รองเลขาธิการ ก.พ. รองเลขาธิการ ก.พ.		
บรรณาธิการ	นายเออร์	ธรรมภักดิ์			
ผู้ช่วยบรรณาธิการ	นายสุระ	แก้วใจใส	ดร. วิภาส	อ.ทวีชัย	
กองบรรณาธิการ	นายประเจิญ นายสมณะ นายเสริมสุข นายศิวินธุ์ นายพุทธวิทย์ นายบุวิรักษ์ นายบุญธรรม นายสุภาน	วาทกรณ์หอม จิรพันธ์ โกวิทวานิช สุวรรณโรจน์ มณีศรี นามวัฒน์ กิจปรีดาวิสุทธ์ โชติใจ	ผู้จัดพิมพ์ ผู้ช่วยผู้จัดการ กองจัดการ โรงพิมพ์ ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา	นายสุภคม นายปราโมทย์ เรียมอก อ่าง นายสมพงษ์ นายบุญธรรม นายสุภาน มงคลกรวัฒน์ นางจำรัส	ผู้โฆษณา พิมพ์ที่ปรึกษา ค้นคว้า ศรีวิชัย นิเวศน์ สาทรกิจ วิเศษ อ.เจริญ

เรื่อง ขาด ๆ เกิน ๆ

ความไม่สมดุลย์ในหลายสิ่งหลายอย่างในสังคม อาจก่อให้เกิดปัญหาซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเจริญเติบโตและการพัฒนาของสังคมนั้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการตรวจสอบเพื่อเป็นแนวทางในการวางแผนปรับปรุงแก้ไขต่อไป

เริ่มต้นด้วยการเกิด จำนวนประชากรซึ่งเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วมากคือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๒ ต่อปี หรือพูดง่าย ๆ จะมีเด็กเพิ่มขึ้นปีละประมาณ ๑ ล้านคน ทำให้สถานการขาดบริการทางสังคมในหลายๆประการอยู่แล้วยังขาดมากขึ้นอีก ตัวอย่างเช่น เด็กซึ่งอยู่ในวัยการศึกษาภาคบังคับแต่ทางรัฐไม่มีโรงเรียนจะให้เรียนมีประมาณปีละ ๒ แสนคน นักเรียนชั้นประถมศึกษาตอนต้นเป็นจำนวนหลายแสนคนไม่ได้เข้าศึกษาต่อในชั้นประถมปลายและนักเรียนที่จบชั้นมัธยมศึกษา นับจำนวนหลายหมื่นคนไม่ได้เข้าศึกษาวิชาชีพในสาขาที่สังคมกำลังต้องการ การที่มีผู้ที่ได้รับการศึกษาเพียงครั้ง ๆ กลางแล้วไม่มีโอกาสได้ศึกษาต่อและอายุน้อย ไม่มีทักษะหรือฝีมือจะเข้าสู่ตลาดแรงงานตามความต้องการทางเศรษฐกิจและสังคม นับได้ว่าเป็นการขาดอย่างหนึ่งสำหรับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ

ตรงกันข้ามแม้ประชากรจะมีจำนวนมากใน ส่วนรวม แต่คุณภาพของประชากรไม่ได้สอดคล้องตามที่สังคมต้องการ ตัวอย่างเช่นตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแผนที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๐-๒๕๑๔) ประเทศไทยยังขาดผู้ปฏิบัติงานบางอาชีพ และวิชาชีพอยู่ประมาณ ๒๔,๙๔๐ คน ขาดผู้มีงานฝีมือและกึ่งฝีมืออยู่ประมาณ ๙๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ยังขาดแพทย์และพยาบาลนับเป็นจำนวนนับหมื่นคน และยังขาดอะไรต่ออะไรอีกในหลายประการด้วยกัน

การขาดดังกล่าวนี้เป็นการขาดโดยฉิวเฉียดตามความต้องการในส่วนรวมทั้งประเทศ แต่หากจะแยกพิจารณาในแง่ของการขาด ๆ เกิน ๆ ในระหว่างสังคมในชนบทกับสังคมในกรุงแล้วยังมีอัตราส่วนการขาดแตกต่างกันมากยิ่งขึ้น ตัวอย่างเช่นในกรุงเทพฯ และธนบุรีมีแพทย์หนึ่งคนต่อประชากร ๘๐๐ คน ในขณะที่ในต่างจังหวัดมีแพทย์ ๑ คนต่อประชากรนับจำนวนหมื่นคน เป็นต้น (สหรัฐอเมริกามีแพทย์ ๑ คนต่อประชากร ๖๔๐ คน ญี่ปุ่นมีแพทย์ ๑ คนต่อประชากร ๙๖๐ คน)

หากจะพิจารณาในเรื่องอัตรากำลังเจ้าหน้าที่

ขงรัฐในส่วนราชการต่าง ๆ แล้วยังคงมีเรื่อง
 ชาต ๆ เกิน ๆ อยู่ในหลายส่วนราชการ คือในหลาย
 ส่วนราชการมีงานลับมือหรืองานเกิน คนชาต โดย
 เฉพาะเช่นชาตครู แพทย์ พยาบาล และวิศวกร
 เป็นต้น แต่อีกหลายส่วนราชการมีคนลับงาน หรือ
 งานชาต คนเกิน การที่คนลับงานนี้อาจจะเนื่อง
 มาจากมีการจ้างคนเข้าทำงานทุก ๆ ปีจนหลายคน
 ไม่มีงานทำหรือมีงานมากแต่ไม่ชอบทำงานเพราะ
 ไม่ใช้งานชั้น โบนัสจึงไม่มีการแย่งกันทำงาน

อย่างไรก็ตามข้อที่น่าสังเกตอยู่ประการหนึ่งคือทุก
 ส่วนราชการก็ร้องว่าคนไม่พอ คนไม่พอและขอ
 เจ้าหน้าที่เพิ่มเติมอยู่ทุก ๆ ปีเข้าทำนองที่ว่าต่างก็ขอ
 ขยายแผนก ขยายกอง เพื่อสร้างอาณาจักรของ
 ตน ตรงกันข้ามไม่มีส่วนราชการใดขอตัดทอนอัตรา
 กำลังของส่วนราชการนั้น ๆ ลงเลย ผลก็คือคงมี
 ปัญหาการชาต ๆ เกิน ๆ อยู่ต่อไป ปัญหาต่อไปก็
 คือทำอย่างไรจึงจะให้ ภาวะการชาต ๆ เกิน ๆ นี้
 ได้คลุ้ยเสียที

เศรษฐกิจของประเทศไทยในอนาคต

โดย ดร. ป๋วย อึ๊งภากรณ์

ปัญหาในปัจจุบันและอนาคต

ประเทศไทยมีความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจเพียงใด ตามปกติจะพิจารณาจากข้อเท็จจริงสองประการคือ (ก) รายได้อันแท้จริงของประเทศนั้นทั้งประเทศ รวมทั้งตัวเลขเฉลี่ยรายได้อันแท้จริงต่อบุคคลในชาติ และ (ข) การกระจายรายได้ทรัพย์สินตามกลุ่มต่าง ๆ ในประเทศนั้น

ที่กล่าวต่อไปนี้ ถึงแม้ผมจะเน้นข้อพิจารณาข้อแรกซึ่งได้แก่ภาวะเศรษฐกิจของประเทศโดยทั่วไปเป็นส่วนใหญ่ก็ตาม ผมก็จะไม่ทิ้งความสำคัญของข้อพิจารณาประการที่สองของความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม อันได้แก่การกระจายรายได้และทรัพย์สิน โดยจะได้กล่าวถึงเป็นบางตอนในคำบรรยายวันนี้ การที่ผมจะทำเช่นนั้นก็เพราะผมเข้าใจว่า สิ่งที่ท่านผู้ฟังทุกท่านสนใจมากที่สุดขณะนี้ก็ได้แก่ปัญหาเรื่องภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยทั้งประเทศว่าจะไปรอดหรือไม่

ปัญหาที่มักจะมีผู้ถามกันบ่อยก็คือ

ในระยะนี้ผลผลิตและการค้าขายออกของเราได้เพิ่มขึ้นในอัตราต่ำมาก แต่สินค้าขาเข้าได้เพิ่ม

ขึ้นในอัตราสูงมาก ดังนั้น การค้าของเราจึงขาดดุลในระดับสูงชันและในปี ๒๕๐๓ นี้ การชำระเงินของเราก็จะเริ่มปรากฏขาดดุลให้เห็นเป็นครั้งแรก และที่คาดว่าจะคงเป็นอยู่ต่อไปอีก เราควรแก้ไขสิ่งเหล่านี้กันอย่างไร ?

“การปฏิวัติเขียว” อันได้แก่การที่ทุกแห่งในโลกประสบความสำเร็จในการผลิตข้าวย่อมจะกระทบกระเทือนการส่งข้าวออกของไทย เพราะเหตุที่ข้าวเป็นสินค้าสำคัญที่นำมาซึ่งรายได้เงินตราต่างประเทศส่วนใหญ่ จะมีทางแก้ไขกันอย่างไร ?

จะมีวิธีการเช่นใดจึงจะชดเชยการสูญเสียรายได้เงินตราต่างประเทศอันเป็นผลจากการที่สหราชอาณาจักรใช้จ่ายด้านการทหารลงเป็นจำนวนมาก?

ก่อนที่จะตอบปัญหาสำคัญๆ เหล่านี้ และเพื่อเป็นการช่วยความเข้าใจให้ถูกต้องในขนาดของปัญหาของเรา ผมเห็นว่าจำเป็นจะต้องนำข้อเท็จจริงและตัวเลขบางประการมาอ้างประกอบด้วย

ผลิตภัณฑ์ภายในประเทศของเรา (คำนวณตามราคาคงที่) เพิ่มขึ้นในอัตราเฉลี่ย ๖.๐% ต่อปีระหว่างปี ๒๕๐๑-๒๕๐๕ และ ๘.๙% ระหว่างปี

* บรรยายเป็นภาษาอังกฤษ ณ สยามสมาคม เมื่อ ๕ ก.พ. ๒๕๐๓ แปลโดย น.ส. นพพร เรืองสกุล น.ส. ทศนา สุพานิช และ นายสุรพล เขื่อนอุรา

๒๕๐๖—๒๕๐๙ ในปี ๒๕๑๙ อัตราเพิ่มลดลง เป็น ๔.๖% แล้วกระเตื้องขึ้นเป็น ๘.๕% ในปี ๒๕๑๑ อัตราความเจริญในปี ๒๕๑๒ ก็คาดคะเนว่าอยู่ในระดับเดียวกับปี ๒๕๑๑ การที่อัตราเพิ่มได้ลดลงในปี ๒๕๑๐ นั้น เนื่องจากฝนแล้ง ทำให้การเก็บเกี่ยวของฤดู ๒๕๑๐/๑๑ ไม่ได้รับผลดี (ดูตารางที่ ๑)

การขาดดุลสินค้า (สินค้าขาออก—สินค้าขาเข้า) ได้เพิ่มขึ้นในระยะแปดเก็บที่ผ่านมา จาก ๒๖๙ ล้านบาท ในปี ๒๕๐๔ เป็น ๑๑,๒๕๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๑๒ หากจะรวมสินค้าและบริการเข้าด้วยกันแล้ว เราจะขาดดุลประมาณ ๔,๕๒๕ ล้านบาท ในปี ๒๕๑๑ และในปี ๒๕๑๒ คงจะขาดดุลถึง ๔,๒๘๐ ล้านบาท (ดูตารางที่ ๒)

ภายใต้หัวข้อ “บริการ” ที่ปรากฏในผลการคำนวณ มีอยู่ ๒ รายการที่เกี่ยวข้องกับสงครามในเวียดนามคือรายจ่ายในการพักผ่อนหย่อนใจของทหารอเมริกัน (R&R) และรายจ่ายทางทหารของสหรัฐฯ ในประเทศไทย รายรับรวมจาก ๒ รายการนี้ประมาณว่าเพิ่มขึ้นจาก ๓.๗ ล้านดอลลาร์อเมริกัน ในปี ๒๕๐๔ เป็น ๒๕๖.๖ ล้านดอลลาร์ ในปี

๒๕๑๑ แล้วลดลงเหลือ ๒๒๒.๐ ล้านดอลลาร์ในปี ๒๕๑๒ คาดว่าเราจะขาดรายรับโดยตรงจากรายการนี้ต่อไปในอัตราเฉลี่ยปีละ ๕๐ ล้านดอลลาร์ใน ๒-๓ ปีข้างหน้า (ดูตารางที่ ๓)

การชำระเงินระหว่างประเทศของประเทศไทยเกินดุลมาทุกปี ตั้งแต่ ๒๕๐๒ เป็นต้นมาจนกระทั่งสิ้นปี ๒๕๑๑ ในขณะนั้นเรามีเงินสำรองสุทธิเป็นทองคำและเงินตราต่างประเทศอยู่เกือบ ๕๐๐ ล้านดอลลาร์อเมริกัน (เงินสำรองส่วนราชการมีประมาณ ๑,๐๒๑ ล้านดอลลาร์) ในปี ๒๕๑๒ การชำระเงินของเรขาดดุลราว ๔๘ ล้านดอลลาร์ ในปัจจุบันเรามีเงินสำรองระหว่างประเทศจำนวนสุทธิ ๘๗.๓๗ ล้านดอลลาร์ (เป็นเงินสำรองส่วนราชการประมาณ ๔๘๕ ล้านดอลลาร์) (ดูตารางที่ ๒ และ ๔)

สรุปแล้ว เศรษฐกิจของประเทศไทยก่อนปี พ.ศ. ๒๕๑๐ เจริญเติบโตขึ้นในอัตราเฉลี่ย ๗.๓% ต่อปี ในปี ๒๕๑๐ อัตราการเพิ่มได้ลดลง แต่ก็กลับฟื้นตัวขึ้นในปี ๒๕๑๑ และ ๒๕๑๒ ในด้านการค้าระหว่างประเทศ การค้าขาออกได้ชะงักตัวลงเมื่อไม่นานมานี้ และสหรัฐฯ ก็เริ่มลดการใช้จ่ายเพื่อการทหารในประเทศไทยลง ในขณะเดียวกันนั้น

* ตัวเลขเหล่านี้ไม่ได้นับรวมเงินประมาณ ๑๑.๕ ล้านดอลลาร์อเมริกัน ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยถืออยู่ในรูปของ Participation Certificates ในเงินกู้ที่ธนาคารโลกให้รัฐบาลไทยก็เพื่อโครงการเชื่อมผาซ่อม และโครงการทางหลวงระยะที่ ๓ หากรวมเงินจำนวนนี้เข้าในทุนสำรองจำนวนเงินสำรองระหว่างประเทศ (ตัวเลขสุทธิ) จะเป็น ๘๘๑ ล้านดอลลาร์ (ของส่วนราชการเป็น ๑,๐๐๒ ล้านดอลลาร์) ก็จะน้อยกว่าปี ๒๕๑๑ ๓๑ ล้านดอลลาร์ (ดูตารางที่ ๕)

การค้าขายเขายังคงเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ แม้ว่าอัตราเพิ่มจะช้ากว่าเดิมก็ตาม เราอาจคาดได้ว่า การชำระเงินของเราจะขาดดุลต่อไปอีกสองสามปีจนกว่าการผลิตและการค้าขายออกของเราจะกระฉับกระเฉงขึ้นมาใหม่คิดแล้วเงินสำรองระหว่างประเทศของเราเทียบเท่ากับรายจ่ายเพื่อซื้อสินค้าและบริการทั้งหมดรวม ๘ เดือน และคิดเป็นสามเท่าของจำนวนหนี้สาธารณะนอกประเทศคงค้างเมื่อสิ้นปี ๒๕๑๒

สมมติว่าเราไม่ดำเนินการใด ๆ ที่เด็ดขาดจริงจังภายในระยะสองสามปีข้างหน้า หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ หากการผลิต การค้าขายออก การค้าขายเข้า การออมทรัพย์ และการลงทุนของส่วนรัฐบาลและเอกชนคงดำเนินไปตามแนวโน้มเช่นที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้แล้ว เมื่อสหรัฐยุติการเกี่ยวข้องกับสงครามในเวียดนาม ตามสภาพการณ์ปัจจุบัน ก็คาดคะเนได้ว่า ดุลการชำระเงินกับต่างประเทศที่ขาดอยู่ก็คงจะขาดต่อไปอีก และไทยเราอาจจะต้องเสียเงินสำรองระหว่างประเทศไประหว่าง ๒๕๐-๓๐๐ ล้านดอลลาร์อเมริกันในระยะห้าและหกปีข้างหน้า

ขณะเดียวกัน ปัญหาเรื่องความแตกต่างระหว่างคนมีกับคนจน และระหว่างกรุงเทพระมหนานครกับส่วนอื่น ๆ ของประเทศก็จะทวีขึ้นทุกที

ข้อเสนอให้จำกัดสินค้าขาเข้า

เมื่อรายได้น้อยกว่ารายจ่าย ก็เป็นธรรมดาที่พวกเราจะต้องพยายามที่จะ (ก) เพิ่มรายได้ หรือ (ข) ลดรายจ่าย หรือ (ค) ทำทั้งสองอย่าง

ไม่ว่าจะเป็นประเทศหรือคนธรรมดาก็ตาม การเพิ่มรายได้เป็นสิ่งที่ยากลำบากกว่าการลดรายจ่ายลง จึงเป็นธรรมดาของผู้ที่เป็นข้าราชการที่มีอำนาจในการบริการย่อมจะนึกถึงการควบคุมและจำกัดสินค้าขาเข้าก่อนนโยบายอื่น ๆ การที่จะออกกฎหมายหรือวางระเบียบข้อบังคับ บังคับให้ราษฎรผลิตและส่งของออกมากขึ้นนั้นย่อมทำได้ วิธีตรากฎหมายขึ้นควบคุมสินค้าขาเข้าทำได้ง่ายกว่า

สมมติว่าเรามีความประสงค์จะจำกัดสินค้าขาเข้า ก็มีวิธีการให้เลือกอยู่หลายวิธีที่จะให้บรรลุผลเหมือนกัน แต่ผลกระทบกระเทือนจะแตกต่างกัน วิธีที่ผมเห็นว่าเลวที่สุดคือการควบคุมปริมาณสินค้าเข้า การห้ามนำสินค้าบางชนิดเข้าโดยเด็ดขาดนั้นก็ไม่ว่าง เพราะจะบ่อนกการเลือกที่รักมักที่ชังและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมได้ แต่ประเทศไทยเรานั้น วิธีการใด ๆ ที่รุนแรง เช่นการห้ามนำเข้าอย่างเด็ดขาดนั้นเราไม่ชอบใช้ เราชอบการออมชอมมากกว่า เราจึงมักจะหันมาใช้การจำกัดสินค้าโดยวิธีการจำกัดโควตา การจำกัดโควตาเช่นนี้ในทางปฏิบัติและจากประสบการณ์ในอดีต เป็นการละเมิดหลักเกณฑ์ทางด้านเศรษฐศาสตร์และการค้า เป็นการทำให้เกิดการทุจริต และเป็นการเปิดประตูกว้างให้แก่อิทธิพลทั้งทางการการเมืองและการทหาร ถ้าหากว่าเมื่อใดมีความจำเป็นที่จะต้องจำกัดสินค้าเข้าจริง ๆ แล้ว ผมเห็นว่าควรใช้มาตรการทางด้านกฏหมายหรือการคลัง

คือ ให้มีการเข้มงวดด้านหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อที่ผู้ขายในต่างประเทศให้กับผู้ส่งสินค้าเข้าของเรา หรือเพิ่มอัตราศุลกากรและภาษีอื่น ๆ สำหรับสินค้าที่นำเข้า โดยวิธีนี้ เราจะสามารถรักษาหลักเกณฑ์อันชอบไว้ได้ ไม่ต้องเป็นห่วงเรื่องหน้าอินทร์หน้าพรหม

เราจะต้องคำนึงด้วยว่า การจำกัดสินค้าเข้าไม่ว่าจะโดยวิธีใดก็ตาม มีผลคือ (ก) ทำให้สินค้าที่ควบคุมนั้นมีราคาแพงขึ้นทันที และ (ข) ส่งเสริมให้มีการลักลอบนำของเข้า

ข้อที่จะต้องพิจารณาต่อไปก็คือสินค้าเข้าประเภทใด เราควรจะเสนอให้มีการควบคุมและจำกัดเมื่อกกล่าวถึงเรื่องนี้ คนส่วนมากมักจะอ้างตัวเลขรวมของสินค้าเข้าที่เพิ่มขึ้นอย่างน่าตกใจ ในปี ๒๕๐๖ และ ๒๕๐๗ ยอดรวมของสินค้าเข้าเพิ่มขึ้นปีละ ๑๑.๓% และในปี ๒๕๐๘ และ ๒๕๑๐ อัตราการเพิ่มเป็น ๑๙.๙% (ข้อเท็จจริงที่ว่าอัตราเพิ่มของสินค้าเข้าแต่ละปีของปี ๒๕๐๘, ๒๕๑๑ และ ๒๕๑๒ ในอัตราประมาณ ๘% อันเป็นอัตราปกติ นั้น จะไม่มีใครมีใครเอ่ยถึง (ดูตารางที่ ๖)

เมื่อเราพิจารณาค่าตัวเลขสถิติโดยละเอียดขึ้น ก็จะทำให้เห็นว่าสินค้าเข้าประเภทของที่เพิ่มขึ้นอย่างผิดสังเกตในระยะไม่กี่ปีมานี้ คือ สินค้าทุนเพิ่มขึ้น ๒๕% ในปี ๒๕๐๖, ๑๙.๕% ในปี ๒๕๑๐ และ ๓๒.๓% ในปี ๒๕๑๐ วัตถุดิบเพิ่มขึ้น ๒๖.๕%

ในปี ๒๕๐๗, ๒๕.๔% ในปี ๒๕๐๘ และ ๒๐.๔% ในปี ๒๕๑๐ สินค้าเข้าประเภทเชื้อเพลิงและรถยนต์เพิ่มขึ้น ๒๖.๓% ในปี ๒๕๐๘ ส่วนสินค้าเข้าสำหรับผู้บริโภคเพิ่มขึ้นในอัตราเฉลี่ยปีละ ๖.๗% ระหว่างปี ๒๕๐๖ และ ๒๕๑๑ อัตราเพิ่มสูงสุดเป็น ๑๑.๕% และ ๑๓.๑% ในปี ๒๕๐๘ และ ๒๕๑๐ (ดูตารางที่ ๖ และ ๗)

แล้วอะไรเล่าที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๐๖, ๒๕๐๗, ๒๕๐๘ และ ๒๕๑๐ ซึ่งเป็นปีที่สินค้าเข้าเพิ่มขึ้นมากที่สุด

ประการแรก สินค้าเข้าประเภททุนตามโครงการช่วยเหลือและโครงการเงินกู้ซึ่งตามปกติเข้ามาในปีละราว ๑,๐๐๐ ล้านบาท ได้เพิ่มขึ้นไปอยู่ในระดับ ๑,๖๐๐ ล้านบาทในปี ๒๕๐๕ และเกือบ ๑,๗๐๐ ล้านบาทในปี ๒๕๐๖ แล้วลดลงเป็น ๑,๔๖๖ ล้านบาทในปี ๒๕๑๐ และ ๑,๖๗๔ ล้านบาทในปี ๒๕๑๑ (ดูตารางที่ ๘)

ประการที่สอง โครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมของรัฐบาลไทยได้ประสบผลสำเร็จอย่างดี อาจจะดีเกินไปด้วยซ้ำ ในการสนับสนุนให้ส่วนเอกชนนำสินค้าประเภททุนและวัตถุดิบเข้า ซึ่งโดยปกติได้รับการยกเว้นภาษีสินค้าเข้า มูลค่าของสินค้านำเข้าประเภทนี้ซึ่งมีไม่ถึง ๒๕๐ ล้านในปี ๒๕๐๖ ได้เพิ่มขึ้นเป็น ๒,๐๐๐ ล้านบาทในปี ๒๕๑๐ ๒,๕๐๐ ล้านบาทในปี ๒๕๑๑ และยังคงเพิ่มขึ้น

เรื่อย ๆ (ดูตารางที่ ๘)

ประการที่สาม การก่อสร้างทางทหารของสหรัฐอเมริกาในประเทศไทย ซึ่งเริ่มด้วย ๑๖๖ ล้านบาท ในปี ๒๕๐๑ และ ๑,๑๖๕ ล้านบาทในปี ๒๕๑๑ ราชการนี้เริ่มลดลงในปี ๒๕๑๒ (ดูตารางที่ ๘)

การวิเคราะห์ตัวเลขที่กล่าวมานี้ แสดงให้เห็นว่าหากเราต้องการจะลดปริมาณสินค้าขาเข้าอย่างจริงจังแล้ว เราจะต้องลดการนำเข้าสินค้าประเภททุนและวัตถุดิบเข้าสินค้าประเภทที่เราหวังจะใช้ให้ เราสามารถเพิ่มผลผลิตทั้งทางเกษตร และอุตสาหกรรมได้ ถ้าจะจำกัดกันจริง ก็น่าเสียดายยิ่งนัก การจำกัดสินค้าประเภทบริโภคจะไม่ช่วยให้เราประหยัดเงินตราต่างประเทศได้มากนัก แต่จะทำให้สวัสดิภาพของประชาชนเสื่อมลง และจะก่อให้เกิดปัญหาอื่น ๆ อีกหลายประการ

และแน่นอน การลดสินค้าที่จะนำมาใช้ในการผลิตโดยไม่เลือกประเภทนั้น ย่อมเป็นวิธีการที่ไม่สมควรยิ่งหากรัฐบาลจะทำเช่นนั้น

เมื่อเป็นเช่นนั้น เราจะมีทางแก้ไขทางด้านสินค้าขาเข้าอย่างไรดี? แม้ว่าเราจะเลิกคำนึงถึงวิธีการจำกัดปริมาณ และวิธีการควบคุมอย่างอื่น ๆ ที่ไม่พึงประสงค์เสียเราก็ยังมีทางอื่น ๆ อีกหลายทาง จะทำให้ลดข้อผิดพลาดของสินค้าเข้าได้

ประการแรก เมื่อการใช้จ่ายทางทหารของสหรัฐฯ สำหรับฐานทัพต่าง ๆ และ R&R ค่อย ๆ ลดลงจนหมดสิ้นไปในที่สุด ดุลการชำระเงินก็ย่อมจะปรับตัวเองได้โดยอัตโนมัติ เมื่อปรากฏมีลูกค้าที่มีฐานะมั่งคั่งในลักษณะของทหารอเมริกันที่ประจำอยู่ในฐานทัพต่าง ๆ ทั่วประเทศ และเจ้าหน้าที่ตลอดจนครอบครัวที่มาท่องเที่ยว หรือมาปฏิบัติหน้าที่ในส่วนต่าง ๆ ทั่วราชอาณาจักร พ่อค้าของเราก็ย่อมพยายามจัดหาสินค้าที่บุคคลเหล่านั้นเคยใช้สอยมาเสนอขาย คือสินค้าจากต่างประเทศ ถ้าไม่มีนักท่องเที่ยวอื่น ๆ เข้ามาแทนที่ เมื่อถึงเวลาที่ลูกค้าประเภทนี้ออกไปแล้ว การเพิ่มของสินค้าเข้าประเภทสินค้าบริโภคก็ค่อย ๆ ลดลงไปเอง

ประการที่สอง แม้ว่ารัฐบาลควรจะดำเนินนโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมต่อไปก็ตาม ก็เป็นที่เห็นได้โดยชัดแจ้งว่า อุตสาหกรรมบางประเภทไม่เป็นประโยชน์แก่เราเท่าที่เคยคาดคิด โรงงานประกอบรถยนต์และโรงงานอื่น ๆ ที่ใช้สินค้าเป็นส่วนประกอบเป็นจำนวนมาก โดยมีมูลค่าที่ผลิตภายในประเทศในอัตราค่าจ้างอยู่ในประเภทที่กล่าวถึงนี้ อุตสาหกรรมโรงแรมก็ดูเหมือนจะขยายจนถึงจุดอิ่มตัวแล้ว สำหรับอุตสาหกรรมเหล่านี้ หากเราเปลี่ยนนโยบายจากสนับสนุนเป็นเก็บภาษีนำเข้าแล้ว ก็จะทำให้เราประหยัดเงินตราต่างประเทศได้หลายล้านเหรียญผมเชื่อว่าคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำลังพิจารณาในเรื่องนี้อยู่แล้ว

ประการที่สาม สินค้าบริโภคประเภท ดาวบางประเภท ได้รับการจูงใจจากผู้ส่งออก ต่างประเทศด้วยการให้สินเชื่อระยะยาว ผมขอเอ่ย ถึงสินค้าประเภทรถยนต์โดยสาร รถบรรทุก เครื่องรับโทรทัศน์ และตู้เย็น จำนวนสินเชื่อที่ ผู้ส่งออกให้คิดแล้วมากขึ้นทุกปี โดยเพิ่มขึ้นจากราว ๕๖ ล้านบาทในปี ๒๕๐๓ เป็น ๙๒๕ ล้านบาทในปี ๒๕๑๑ การไม่สนับสนุนให้มีการนำเข้าของสินค้าบางอย่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งรถยนต์ส่วนบุคคล จะทำให้เราสามารถประหยัดเงินตราต่างประเทศได้อย่างเห็นหน้าเห็นหลังทีเดียว (ดูตารางที่ ๕)

ประการที่สี่ ประเทศไทยทั้งประเทศสามารถแก้ปัญหาด้วยการประหยัดนี้มิได้หมายความว่าผมจะสั่งสอนให้ประหยัดอย่างที่คุณใหญ่คนโตหลาย ๆ คนเคยกล่าวสั่งสอนพวกเราไว้ การประหยัดและการซื้อสินค้าไทยนั้น เป็นสิ่งที่พึงประสงค์แน่ แต่การสั่งสอนให้ทำมักจะไม่ไ้ผล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเมื่อผู้สั่งสอนและคนใหญ่คนโตเองกลับไม่ปฏิบัติอย่างที่คุณพร้าสอนผู้อื่น

ความมั่งคั่ง - ในแง่ของเศรษฐศาสตร์มหภาค หมายถึงการออมทรัพย์ทั้งในส่วนเอกชนและส่วนรัฐบาล ในส่วนเอกชน ประชาชนแต่ละคนอาจจะออมทรัพย์แล้วนำไปฝากไว้กับธนาคาร กับบริษัทประกันภัย กับสถาบันการเงินอื่นๆ หรือ

นำไปซื้อพันธบัตรรัฐบาล อย่างไรก็ตามส่วนใหญ่ของเงินออมทรัพย์ส่วนเอกชนมาจากการออมทรัพย์ของบริษัทจำกัดและห้างหุ้นส่วน ในรูปของกำไรที่สำรองไว้ไม่ได้จ่ายปันผลและเงินทุนเลี้ยงชีพของบริษัทและห้างหุ้นส่วน ในส่วนรัฐบาลการออมทรัพย์คิดเทียบเท่า ๆ ด้กับจำนวนเกินดุลของงบประมาณรัฐบาลโดยคิดจากรายได้ของรัฐบาลหักด้วยรายจ่ายประเภทบริหารของรัฐบาล (ซึ่งไม่นับรายจ่ายประเภทลงทุนหรือการพัฒนา) ในเศรษฐกิจของประเทศใดประเทศหนึ่ง เมื่ออัตราการออมทรัพย์มากขึ้นเพียงใดโอกาสที่จะลงทุนและพัฒนาที่ย่อมจะมีมากขึ้นเพียงนั้น ในขณะเดียวกันหากประเทศทั้งประเทศออมทรัพย์มากขึ้นและใช้จ่ายน้อยลง การลดรายจ่ายก็จะทำให้การค้าขายลดลงด้วย

การออมทรัพย์ของประเทศไทยเท่าที่เป็นมานับว่าน่าพอใจไม่น้อย คือเพิ่มขึ้นจาก ๑๕% ของผลิตภัณฑ์ประชาชาติในปี ๒๕๐๑ เป็นประมาณ ๒๗% ในปี ๒๕๐๙ ลดลงเป็น ๒๔.๗% ในปี ๒๕๑๐ และลดลงไปอีกในปี ๒๕๑๑ และ ๒๕๒๔ ในขณะที่อัตราการออมทรัพย์ของส่วนเอกชนคงอยู่ในระดับสูงสม่ำเสมอ จำนวนเงินออมของรัฐบาลไม่ได้คงที่อยู่ แต่ลดลงในปี ๒๕๑๐, ๒๕๑๑ และ ๒๕๑๒ (ดูตารางที่ ๑๐ และ ๑๑)

เพื่อที่จะจำกัดสินค้าขาเข้ามิให้เพิ่มมากนัก รัฐบาลไทยมีวิธีแก้อยู่ในมือแล้วการวางงบประมาณ

ประจำปี จะต้องพยายามให้มีเงินเกินดุลหรือเงินออมจำนวนพอสมควร หลังจากที่หักรายจ่ายบริหารทั่วไปของรัฐบาลออกจากรายได้แล้ว หากรัฐบาลสามารถกระเหม็ดกระแหม่รายจ่ายบริหารทั่วไปได้ โดยเฉพาะรายจ่ายเพื่อซื้อรถประจำตำแหน่งและสวัสดิการอื่น ๆ สำหรับข้าราชการที่มีอภิสิทธิ์เพียงไม่กี่คนแล้ว ก็จะเป็นการดี แต่หากเหตุผลทางด้านความสงบเรียบร้อยและการป้องกันประเทศเป็นเหตุให้รัฐบาลไม่อาจลดรายจ่ายบริหารได้แล้ว รัฐบาลควรจะหาทางเพิ่มรายได้ พูดอย่างตรงไปตรงมาก็คือ เราต้องเพิ่มรายได้โดยการเก็บภาษี กล่าวสั้น ๆ ก็คือ การเพิ่มภาษีอากรย่อมมีส่วนลดการเพิ่มสินค้าเข้าของประเทศได้

หนึ่ง ระบบการเก็บภาษีอากรในปัจจุบันของเรายังมีช่องโหว่อยู่มากในแง่ของความเป็นธรรมในสังคม หรือในแง่การกระจายรายได้ เป็นความจริงข้อหนึ่งว่าฟรีเมียมน้ำทำให้ชาวนาต้องเสียเปรียบ และก็เป็นความจริงอีกข้อหนึ่งว่า เรายังมีช่องทางสามารถเก็บภาษีจากคนรวยให้มากขึ้น เพื่อนำเงินไปช่วยคนจนให้มากขึ้น การปรับปรุงภาษีที่ดินในเมือง ภาษีทรัพย์สิน ภาษีเงินได้นิติบุคคล และการนำภาษีมรดก และภาษีการรับมรดกกลับมาใช้อีก จะทำให้รัฐบาลสามารถที่จะใช้จ่ายเพื่อชาวนาและคนจนอื่น ๆ เพิ่มขึ้นอีก และโดยวิธีนี้รัฐบาลก็จะสามารถดำเนินนโยบายที่จะทำ

ให้ความแตกต่างระหว่างรายได้ของคนรวยกับคนจนลดลงด้วย

สรุปแล้ว เราสามารถจะลดและควรจะลดอัตราเพิ่มของสินค้าเข้าเฉลี่ยโดยการที่สหรัฐ ฯ ลดการใช้จ่ายทางทหารลง โดยการพิจารณาโยบายส่งเสริมการลงทุนของเราโดยละเอียด โดยการควบคุมสินเชื่อสำหรับการค้าเข้า และโดยการดำเนินนโยบายงบประมาณอย่างฉลาดรอบคอบ

การเพิ่มผลผลิตและการเพิ่มสินค้าออก

ทางออกทางเดียวเท่านั้นสำหรับแก้เรื่องยุ่งยากทางเศรษฐกิจของเราได้าวคือ การส่งเสริมการผลิตและสินค้าออก

แต่ว่าเราจะผลิตอะไร ? เราจะพยายามส่งอะไรออก ?

ในระยะใกล้ เราต้องมุ่งผลิตภักดิ์ที่เราถนัด และสิ่งที่ธรรมชาติอำนวยให้ในระยะ ไกลเราต้องพัฒนาและปรับปรุงฝีมือของเราในหลายทิศทางด้วยกัน เพื่อที่จะทำให้กิจกรรมทางด้านผลิตของเรามีมากประเภทขึ้นและจะได้แสงสว่างว่า เราถนัดทำอะไรได้อีก เพื่อปรับปรุงรายได้ให้สูงขึ้น และให้ความมั่นคงทางเศรษฐกิจยิ่งขึ้น

สำหรับประชาชนคนไทยส่วนใหญ่ในขณะนี้ การเกษตรโดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำนา เป็นคำตอบในระยะใกล้ อุตสาหกรรมและหัตถกรรมได้

เติบโตขึ้นด้วยอัตราที่น่าพอใจ แต่ว่ายังคงมีมูลค่าเพียง ๑๕% ของผลิตภัณฑ์ประชาชาติของเรา และเมื่อเทียบกันแล้ว ยังมีคนงานในค้ำนี้้น้อยคน (ดูตารางที่ ๑๒)

ความพยายามส่งเสริมอุตสาหกรรม จะต้องดำเนินไปอย่างแน่นนอน นโยบายส่งเสริมควรจะได้นั้นในด้านสนับสนุนสินค้าที่มีทางส่งออกได้ แม้ว่ารายได้เป็นจำนวนเงินโดยเฉลี่ยของกรรมกรในอุตสาหกรรมจะสูงกว่าของกสิกร ผมยังไม่เห็นด้วยกับที่บางท่านเสนอมาว่า ให้ชาวไทยเร่งรัดเข้าไปประกอบอุตสาหกรรม การที่อุตสาหกรรมหัตถกรรมจะประสบผลสำเร็จในประเทศไทยโดยไม่ทำให้ประชาชนชาวไทยต้องเสียสวัสดิภาพนั้น จะต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไข ๒ ประการ คือ (ก) คนไทยต้องแสวงหาความชำนาญด้านเทคนิค และด้านบริหารให้มากยิ่งขึ้น (ข) เราจะต้องขยายตลาดสำหรับสินค้าของเราโดยการประสานงาน และร่วมมือกันระหว่างประเทศในย่านเดียวกัน เงื่อนไข ๒ ประการนี้ เราจะทำให้สำเร็จไม่ได้ในระยะเวลานี้สั้น

ธรรมชาติอันอำนวยประโยชน์ให้ชาวไทยส่วนใหญ่ในด้านเกษตร ทั้งในด้านความอุดมและสภาพดินฟ้าอากาศ เราควรจะปรับปรุงสิ่งที่ธรรมชาติกรุณาให้ ให้ดียิ่งขึ้นด้วยการค้นคว้า การส่งเสริม และการให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน แม้ว่าจะไว้ศึกษา ชาวนาเราก็ฉลาดพอที่จะ

ผลิตสิ่งที่ตลาดต้องการตามราคาเปรียบเทียบของสินค้า และเชื่อฟังคำแนะนำและปรึกษาของเจ้าหน้าที่ รัฐบาลควรจะเป็นผู้นำและบริการ รวมทั้งการสร้างระบบอำนวยความสะดวก (Infrastructure) ทางเศรษฐกิจและการป้องกันอาชญากรรมอันเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่งในเวลาปัจจุบัน

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลได้มุ่งความสนใจไปในการสร้างถนนเพื่อให้ชาวนามีทางติดต่อกับตลาดได้สะดวกยิ่งขึ้น ผมเชื่อว่ารัฐบาลได้ใช้ความพยายามอย่างเต็มที่แล้วในการสร้างถนน แต่เชื่อว่ารัฐบาลได้เสียเวลาและเงินมากเกินไปในการสร้างโครงชลประทานใหญ่ ๆ ขึ้นพร้อม ๆ กันหลายโครงการเกินไป ชื่อนี้ควรจะแก้ไขด้วยการเปลี่ยนนโยบาย และพยายามให้ชาวนาได้ใช้น้ำเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ ควรสร้างคูและคันนาแทนเขื่อนใหญ่ ธนาการเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตรที่ตั้งขึ้นเมื่อเร็ว ๆ นี้ ตั้งขึ้นเข้าไปประมาณ ๑๐ ปี แม้ว่าธนาการนี้จะดำเนินไปด้วยดี และเป็นประโยชน์ต่อชาวนาอย่างมาก แต่ก็ต้องรีบให้ทันเวลาที่เสียไป กรมส่งเสริมการเกษตรก็เพิ่งจะตั้งขึ้น หลังจากชักช้ากันเป็นเวลานาน และยังขาดคนที่มีความสามารถเป็นอย่างมาก ดังนั้นจะต้องมีการปรับปรุงการศึกษาขั้นเทคนิคและการศึกษาชั้นมหาวิทยาลัยทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ เพื่อให้มีเจ้าหน้าที่

ส่งเสริมและค้นคว้าหาเพียง การสหกรณ์ตามความหมายแท้จริง จะต้องได้รับการส่งเสริมอย่างจริงจัง เพื่อให้ชาวนาสามารถควบคุมกิจกรรมและผลผลิตของตนให้ดียิ่งขึ้นเหล่านี้ คืองานที่มีลำดับความสำคัญอย่างสูงที่เผชิญหน้าเราอยู่

นโยบายด้านข้าวของเราจนกระทั่งทุกวันนี้ เป็นการพยายามรักษาระดับราคาในประเทศให้ต่ำกว่าราคาตลาดโลก การบริโภคนภายในประเทศเป็นเกณฑ์อันแรกและสำคัญที่สุดตลอดมา เมื่อมีการปฏิวัติทางการเกษตรเกิดขึ้นเช่นนี้ เราจะต้องเปลี่ยนนโยบายและหันไปเน้นทางด้านส่งออก ดังนั้นควรจะต้องลดพรีเอมิยมข้าวลงเพื่อให้ข้าวไทยแข่งขันในตลาดโลกได้ยิ่งขึ้น เพื่อเป็นแรงกระตุ้นด้านการเงินต่อชาวนา และเพื่อให้ชาวนาสามารถทุนได้มากขึ้นและเพื่อเพิ่มผลผลิต ผลสืบเนื่องจากนโยบายใหม่นี้ จะปรากฏเป็นการกระจายรายได้ไปสู่ชาวนาจำนวนหลายล้านคน รายได้ที่รัฐบาลขาดจากการพรีเอมิยม คงจะไม่ร้ายแรงอย่างที่คาดกัน เพราะว่ามีวิธีการทางการคลังอีกหลายวิธีอันนำมาใช้แทนพรีเอมิยมข้าว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หากพรีเอมิยมข้าวจะลดลงเป็นลำดับติดต่อกันหลายปี

เราจะต้องสนใจกับยาง ปอ และมันสำปะหลังเป็นพิเศษ ในกรณียางพารา ควรจะมีการปรับปรุงการดำเนินงานด้านโครงการปลูกยางพันธุ์ใหม่ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น การลดหย่อน

นโยบายด้านการสงวนป่า อาจจะช่วยให้การปลูกใหม่สะดวกขึ้น การบริการให้น้ำและการกำหนดกฎเกณฑ์และการส่งเสริมที่เข้มแข็งจะช่วยให้มีการผลิตปอที่มีคุณภาพสูง ซึ่งจะเป็นหนทางแก้ปัญหาด้านการค้าขาออกของสินค้าชนิดนี้ การปรับปรุงคุณภาพนั้น เป็น ๙ ใน ๑๐ ส่วนของการแก้ปัญหาในด้านการตลาด การส่งเสริมปศุสัตว์และอุตสาหกรรมอาหารสัตว์อย่างจริงจัง จะทำให้ประเทศไทยมีฐานะด้านการผลิตการขายมันสำปะหลังและข้าวโพดดีขึ้น ความชำนาญที่ชาวไร่ข้าวโพดมีอยู่และการปรับปรุงการเพาะปลูกข้าวโพดในที่ดิน ระหว่าง ผังซ้าย ของ แม่น้ำเจ้าพระยา กับเขตตะวันตกของที่ราบสูงโคราช ควรจะทำให้การปรับปรุงการผลิตข้าวโพดเป็นไปได้ดียิ่งขึ้น

เราจะมีทางอย่างไรบ้างที่ทำให้เราสามารถผลิตพืชอย่างอื่นอย่างใหม่มากขึ้น ผมเชื่อว่ามีความทำได้หลายทาง แต่จะต้องใช้ความพยายามด้านการส่งเสริมและด้านเทคนิคอย่างเต็มที่ ผมได้กล่าวถึงเรื่องโอกาสที่การปศุสัตว์จะเป็นอาชีพสำคัญแล้ว และการปศุสัตว์นี้จะเติบโตอย่างรวดเร็วเมื่อขจัดความมั่งคั่งของบุคคลและอิทธิพลทางการเมืองออกไป เรามีปลาและกุ้งในอ่าวไทย (ที่เราหวังว่าอาจจะชุกพบน้ำมัน) ซึ่งเราจะต้องเพาะพันธุ์ให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ เพื่อเราจะได้ใช้เป็นแหล่งหารายได้อันถาวรยืนนาน ชาวประมง

ของเราได้ปรับปรุงเครื่องมือและฝีมือมาเป็นเวลานาน แต่ก็มีความสามารถเพิ่มเพียงแค่นับกรุกเข้าไปจับปลาในน่านน้ำประเทศข้างเคียง ซึ่งทำให้เกิดเรื่องอยู่เสมอ ขอให้เรามาช่วยกันทำให้ชาวประมงสามารถเดินทางไปได้ไกลออกไปอีก เพื่อแสวงหาผลประโยชน์อันไพศาลจากท้องทะเลลึก

ถ้าเราสามารถเพิ่มผลผลิตของชาวประมงและชาวประมงของเรา ผลพลอยได้ก็จะเป็นการแก้ปัญหาความแตกต่างระหว่างรายได้ของคนมีเงินจนไปด้วย จะทำได้ไหวไหม ?

คำตอบขึ้นอยู่กับว่า เราตั้งใจจะทำหรือไม่เพียงใด

ถ้าย้อนหลังดูตัวเลขในระยะ ๑๐ ปีที่ผ่านมา จะเห็นว่าความ คืบหน้าทางเศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นที่น่าชื่นชม แม้แต่ก่อนปี ๒๕๐๘ คือก่อนที่จะเริ่มมีค่าใช้จ่ายทางการทหารของสหรัฐ ฯ เข้ามา อัตราการเพิ่มของเราที่สูง ๖% ถึง ๘% อยู่แล้ว เมื่อปลายปี ๒๕๐๗ เงินสำรองระหว่างประเทศของเรามีมากกว่าสองเท่าของปี ๒๕๐๒ สถิติและข้อเท็จจริงเหล่านี้บ่งชี้กันอย่างสิ้นเชิง ซึ่งข้ออ้างของผู้ที่คิดว่าประเทศไทยร่ำรวยขึ้นเพราะสงครามเวียดนามและเมื่อสงครามยุติ ประเทศไทยจะประสบกับความหายนะ

ถ้าวรณภัยย้อนหลังไปอีกถึงปี ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นระยะสงครามเกาหลียุติ จะเห็นว่าปัญหาทาง

เศรษฐกิจ ใน ระยะ นั้น คล้าย คลึง กับ ปัญหา ทางเศรษฐกิจบางประการในปัจจุบันกล่าวคือ ในระยะ ที่การค้ารุ่งเรืองเนื่องจากสงครามเกาหลี ราคายาง และดีบุกขึ้นสูงมากและไทยยังเป็นเจ้าตลาด สำหรับสินค้าข้าวอีกด้วย เป็นเหตุทำให้เงินทุนสำรองเพิ่มขึ้น แต่ในทันทีที่ทันควันเมื่อสงครามสงบ ราคายางและดีบุกตกต่ำ ขณะเดียวกับพม่าปรากฏตัวกลับมาเป็นผู้ส่งข้าวออกขายใหญ่เช่นเดิม ในระยะแรกหลังจากปี ๒๕๔๓ เงินตราต่างประเทศของไทยลดลงทันทีและทำท่าลดลงเรื่อย ๆ

ข้อแตกต่างก็คือ ในระยะนั้นโครงสร้างของอัตราแลกเปลี่ยนของเราสับสนเพราะมีการควบคุมสินค้าเข้าและออก การค้าข้าวเป็นเรื่องที่รัฐบาลผูกขาด และขณะนั้นมีสินค้าส่งออกที่สำคัญเพียง ๔ อย่างเท่านั้น การเงินของรัฐบาลไม่เป็นระเบียบ กล่าวคือ ทั้งตัวเงินคลังและพันธบัตรรวมอยู่ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแห่งเดียว หรือกล่าวได้ว่าธนาคารแห่งประเทศไทย เป็น ผู้เดียว เท่านั้น ที่ให้รัฐบาลกู้เงิน บัญชีเงินงบประมาณและบัญชีการค้าก็เหลือแหลกและลำหลังสิบปี เงินทุนสำรองในปี ๒๕๔๗ เหลือเพียง ๒๔๔ ล้านดอลลาร์ สหรัฐอเมริกาเท่านั้น

แต่จากสภาพยุ่งเหยิงนั้น เราได้กลับผลดีขึ้นสู่ความรุ่งเรืองได้อีกเป็นเวลานานกว่าสิบปี และเราทำได้โดยไม่ต้องอาศัยการกระทำแบบจำกัดหรือ

หัดตัวป้องกันตัว เช่นการจำกัดปริมาณสินค้าขาเข้า เราใช้วิธีอันกล้าหาญ คือ เลิกควบคุม เลิกสำนักงาน ข้าวของรัฐบาล เลิกควบคุมการส่งยางและดีบุก เลิกควบคุมการส่งรถยนต์เข้ามา เลิกการใช้อัตรา แลกเปลี่ยนเงินหลายอัตรา เลิกแบ่งประเภทสินค้า ขาเข้าต่าง ๆ เราปรับปรุงการคลัง การประมาณ การภาษีอากร ตลอดจนการบริหารราชการแผ่นดิน ให้ทะมัดทะแมงขึ้น และให้มีประสิทธิภาพดีขึ้น เรา ทำนุบำรุงประชากรราษฎรด้วยการสร้างถนน สร้าง การชลประทาน บุรณะรถไฟ และการทำเรื่อง นุบำรุงการเกษตรและปราบปรามโจรผู้ร้ายให้ราษฎร มั่นใจอยู่ในความปลอดภัยแห่งชีวิตและทรัพย์สิน ของตน เรากำหนดระบบเศรษฐกิจและการค้า อย่างเสรีและไม่เลือกที่รักมักที่ชัง

เราจะใช้วิธีการแบบเดียวแก้ปัญหาปัจจุบันได้ สำเร็จหรือไม่ ข้อนี้สำคัญอยู่ที่เงื่อนไขข้อหนึ่ง กล่าวคือ การดำเนินงานและนโยบายของกระทรวง ทบวงกรมต่าง ๆ ต้องทะมัดทะแมงมีประสิทธิภาพ ปัจจุบันการบริหารเศรษฐกิจและการคลังของรัฐบาล เองก็มีลักษณะเสื่อมร้างไปหมด การวางแผน ทางเศรษฐกิจตลอดจนการดำเนินงานจับประเด็นได้ ยาก ตัวอย่างเช่น ถ้าจะเอ่ยถึงการปรับปรุงการ ทำนาก็มีกระทรวงถึง ๔ กระทรวงที่เกี่ยวข้อง (คือ กระทรวงพัฒนาฯ กระทรวงเกษตรฯ กระทรวง มหาดไทยและสำนักนายกรัฐมนตรี) และกรมอีก ประมาณ ๔ กรม จากหน้าหนังสือพิมพ์เมื่อเร็ว ๆ นี้

มีคำแถลงของปลัดกระทรวงเกษตรกล่าวว่า การ ปรับปรุงการเกษตรไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของ กระทรวงเกษตร เพราะกระทรวงเกษตรไม่มี อำนาจรับผิดชอบเรื่องดินและน้ำ

ฉะนั้น การวางระบบงานของรัฐบาลใหม่ อย่างรีบด่วน จึงเป็นความจำเป็นยิ่ง รัฐมนตรี อาวุโสท่านใดท่านหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีไว้นโยบาย เชื่อใจควรจะได้รับมอบให้มีอำนาจเต็มที่ในการควบคุม และรับผิดชอบเกี่ยวกับการประสานงานทางด้าน เศรษฐกิจของรัฐบาลทุกฝ่าย

ปัญหาที่พวกเรากำลังทราบกันอยู่แล้ว และ บรรดาท่านผู้ใหญ่ในวงราชการก็ทราบกัน อยู่แล้ว เมื่อเร็ว ๆ นี้ ในสภาก็มีการอภิปรายให้ ปรับปรุงทบวงกรมต่าง ๆ ทางด้านเศรษฐกิจ และ รัฐบาลก็รับรองว่าจะดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป พวกเราก็ได้แต่ภาวนาขอให้รัฐบาลทำจริงและประ สบความสำเร็จโดยรวดเร็ว

ท่านประธานที่เคารพ เมื่อทำการแก้ไขเรื่อง นี้แล้ว ผมเชื่อว่าอนาคตของเศรษฐกิจไทยเราจะ ไม่มีติดมนแน่ เราเคยเผชิญปัญหาที่ยากยิ่งกว่านี้ และ เราก็จัดได้โดยอาศัยความช่วยเหลือจากต่างประเทศบ้าง แต่ส่วนใหญ่ทำด้วยฝีมือน้ำพักน้ำแรงของ พวกเราคนไทยเอง ผมแน่ใจว่าเราจะทำได้อีก ฉะนั้น จึงขอเสนอแก่ท่านทั้งหลายว่า อนาคต เศรษฐกิจของไทยเรา ควรจะแจ่มใสรุ่งโรจน์ และ ดำรัฐบาลทำจริง อนาคตเศรษฐกิจของไทยเราอย่าอม แจ่มใสรุ่งโรจน์แน่นอน

ตัวเลขที่อ้างถึงในบทความ

“เศรษฐกิจของประเทศไทยในอนาคต”

ณ สยามสมาคม 5 กุมภาพันธ์ 2513

1. อัตราเพิ่มของผลิตภัณฑ์ภายในประเทศ

ปี	(ราคาคงที่)	
	อัตราการเพิ่มแต่ละปี	
2501—2505	(อัตราเฉลี่ย)	6.0 %
2506—2509	(. . .)	8.9 %
2510		4.6 %
2511		8.5 %

2. ดุลการค้าและการชำระเงิน

	(ล้านบาท)		
	2504	2511	2512
สินค้าออก—สินค้าเข้า (สินค้า)	-269	-10,573	-11,250
บริการ (สุทธิ)	+320	+ 6,148	+ 5,970
ดุลสินค้าและบริการ	+51	- 4,425	- 5,280
ดุลการชำระเงิน (ขาดดุล—)	+1,655	+ 447	- 997

3. การใช้จ่ายทางทหารและ R&R ของสหรัฐ ฯ

	(ล้านบาท)								
	2504	2505	2506	2507	2508	2509	2510	2511	2512
R & R	—	—	—	—	—	213	366	420	416
การใช้จ่ายทางทหาร	77	205	361	439	922	2,582	4,107	4,918	4,200
รวม	77	205	361	439	922	3,795	4,473	5,338	4,616
คิดเป็นล้านเหรียญอเมริกัน	3.7	9.8	17.3	21.1	44.3	182.4	215.0	256.6	222.0

4. เงินสำรองระหว่างประเทศ

(ล้านเหรียญอเมริกัน)

ส่วน ระยะ	ส่วน ราชการ	ส่วน ธ. พาณิชย์ (สุทธิ)	รวม สุทธิ	ส่วน ระยะ	ส่วน ราชการ	ส่วน ธ. พาณิชย์ (สุทธิ)	รวม สุทธิ
2492	221	+ 4	225	2502	319	- 10	309
2493	292	ไม่มีตัวเลข	ไม่มีตัวเลข	2503	371	- 18	353
2494	361	2504	454	- 21	432
2495	351	+ 2	353	2505	523	- 28	495
2496	307	+ 5	312	2506	576	- 36	540
2497	2x8	+ 7	289	2507	660	- 51	609
2498	304	+ 5	309	2508	739	- 48	691
2499	318	- 2	316	2509	924	- 74	850
2500	324	- 3	321	2510	1,008	- 108	900
2501	309	- 7	302	2511	1021,	- 99	922
				2512	985	- 111	874

5. การเปลี่ยนแปลงของเงินสำรองระหว่างประเทศในปี 2512

(ล้านเหรียญอเมริกัน)

(รวมหลักทรัพย์ของธนาคารโลกไว้ในเงินสำรองส่วนราชการ)

	ส่วนปี 2511	ส่วนปี 2512	การเปลี่ยนแปลงระหว่างปี
ส่วนราชการ	1,021	1,002	- 19
ส่วนธนาคารพาณิชย์ (สุทธิ)	- 99	- 111	- 12
รวมสุทธิ	922	891	- 31

6. อัตรารวมของสินค้าเข้า

(ส่วนร้อยละ)

ประเภท	2506	2507	2508	2509	2510	2511
สินค้าผู้บริโภค	1.3	8.2	5.6	11.8	13.1	0.2
วัตถุดิบและกึ่งวัตถุดิบ	10.8	26.5	16.6	25.8	20.8	3.4
สินค้าทุน	24.9	4.6	12.6	19.4	32.3	12.8
อื่น ๆ	9.4	14.7	0.2	26.3	10.3	17.1
รวม	11.3	11.3	8.3	19.9	19.9	8.6

6. สิ้นค้าเข้าแยกตามประเภท

ประเภท	(ล้านบาท)								
	2503	2504	2505	2506	2507	2508	2509	2510	2511
สินค้าผู้บริโภค	3,624	3,971	3,847	8,896	4,215	4,444	4,968	5,619	5,631
วัตถุดิบและกึ่งวัตถุดิบ	1,577	1,797	1,787	1,980	2,504	2,929	3,687	4,453	4,606
สินค้าทุน	2,367	2,548	3,248	4,056	4,242	4,775	5,710	7,543	8,511
อื่น ๆ	2,147	2,149	2,622	2,870	3,293	3,825	4,148	4,573	5,355
รวม	9,625	10,287	11,054	12,803	14,254	15,433	18,504	22,188	24,103

8. สิ้นค้าเข้าประเภททุนและวัตถุดิบเนื่องจากการช่วยเหลือและการทหาร

	(ล้านบาท)								
	2503	2504	2505	2506	2507	2508	2509	2510	2511
สินค้าช่วยเหลือ	673	326	520	813	468	482	601	766	829
สินค้าตามโครงการ เงินกู้ของทางการ	559	744	1,107	871	863	686	567	700	855
สินค้าที่กิจการได้รับการ ส่งเสริมนำเข้า	—	—	—	248	325	1,202	1,451	2,012	2,407
สินค้าเข้าเนื่องจาก การก่อสร้างทาง ทหารสหรัฐ ฯ	—	—	—	166	166	270	645	1,144	1,165
รวม	1,232	1,070	1,627	2,098	1,822	2,640	3,264	4,622	5,256
คิดเป็นส่วนร้อยละ สินค้าทุนและวัตถุดิบ	31.2	24.6	32.3	34.6	27.0	34.3	34.8	39.0	40.3

9. สินค้าเข้าผ่อนชำระของเอกชน

(ล้านบาท)

	2503	2504	2505	2506	2507	2508	2509	2510	2511
รถบรรทุก รถโดยสาร รถนั่ง	17	73	172	161	297	211	328	481	925
แทรกเตอร์	—	4	4	36	78	99	142	258	202
เครื่องจักรและอุปกรณ์	46	91	129	3	232	67	81	146	80
อื่น ๆ	24	9	20	6	9	4	57	119	121
รวม	87	174	326	206	613	381	608	1,004	1,328

10. จำนวนเกินดุลของรัฐบาล

(ล้านบาท)

	2503	2504	2505	6506	2507	2508	2509	2510	2510
รายได้	6778	7,449	8,002	8,818	9,957	11,344	12,901	14,780	16,891
รายจ่ายบริหาร ทั่วไปของรัฐบาล	5,506	6,143	6,548	7,326	8,177	8,859	9,827	11,536	14,485
รายได้เกินรายจ่าย บริหาร	1,272	1,306	1,454	1,492	1,780	2,485	3,074	3,244	2,405
อัตราเพิ่มของ จำนวนเกินดุล (ส่วนร้อย)	65.4	2.7	11.3	2.6	19.3	39.6	23.7	5.5	-25.9

* ไม่รวมสินค้าที่นำเข้าแบบผ่อนชำระโดยกิจการที่ได้รับการส่งเสริมอุตสาหกรรม

11. การออมทรัพย์

(ล้านบาท)

	2501	2502	2503	2504	2505	2506	2507	2508	2509	2510
ผลิตภัณฑ์ ประชาชาติ	47,021	50,309	55,717	59,876	65,209	68,921	73,730	81,274	96,803	105,634
การออมทรัพย์	7,039	8,287	9,920	10,676	12,335	12,798	14,289	17,609	26,364	26,133
การออมทรัพย์ คิดเป็นส่วน ร้อยของผลิต ภัณฑ์ประชา ชาติ	15.0	16.5	17.8	17.8	1.89	18.6	19.4	21.7	27.2	24.7

12. อุตสาหกรรมและหัตถกรรมและการเกษตรคำนวณตามราคาคงที่

(ล้านบาท)

	2504	2505	2506	2507	2508	2509	2510
อุตสาหกรรมและหัตถกรรม อัตราเพิ่ม	7,073	7,437	8,617	9,780	11,467	12,468	13,903
	2.8	5.1	15.9	13.5	17.2	8.7	11.5
อุตสาหกรรมและหัตถกรรม คิดเป็นส่วนร้อยของผลิตภัณฑ์ ประชาชาติ	11.4	11.4	12.0	12.9	13.9	13.6	14.4
การเกษตร อัตราเพิ่ม	23,748	24,307	26,473	26,645	27,409	30,907	28,423
	4.5	2.3	8.9	0.6	2.9	12.8	-8.0
การเกษตรคิดเป็นส่วนร้อย ของผลิตภัณฑ์ประชาชาติ	38.4	37.3	37.0	35.1	33.2	33.7	29.5
ผลิตภัณฑ์ประชาชาติ	61,875	65,209	71,634	75,951	82,662	91,802	96,261

การสร้างทัศนคติที่ดีในการทำงาน

กาญจนา ชัญญะโชโต

การที่ทำให้บุคคลมีใจรักงานและสนุกสนานในการทำงานนั้น จะต้องสร้างทัศนคติที่ดีและถูกต้องในการทำงานเสียก่อน ผู้เขียนได้ข้อคิดในการสร้างทัศนคติที่ดีในการทำงานจากการที่ได้สัมภาษณ์บุคคลที่ประสบความสำเร็จในกิจการงานด้านต่าง ๆ รวมทั้งประสบการณ์ ของผู้เขียนเองที่ได้ทำงานมาแล้วเป็นเวลาหลายปี จึงได้รวบรวมหลักในการที่จะสร้างทัศนคติที่ดีต่อการทำงานไว้เป็นข้อ ๆ ดังนี้

๑) จะต้องมีความกระตือรือร้นในงานที่ทำ

ความกระตือรือร้นจะเกิดขึ้นได้ก็ด้วยการทำจิตใจให้เข้มแข็ง เป็นนักต่อสู้โดยยึดอุดมคติว่าชีวิตของคนเรานั้นมิได้เพื่อจะมีชีวิตอยู่ไปวันหนึ่ง ๆ เท่านั้น แต่อยู่อย่างมีความหวังและยังมีสิ่งที่น่าตื่นเต้น น่าสนใจอีกมากมาย เมื่อทำให้ชีวิตสดชื่นกระปรี้กระเปร่าก็ย่อมจะสร้างนิสัยกระตือ

รือร้นให้เกิดขึ้นได้ และย่อมจะให้ความกระตือรือร้นในการทำงานด้วย

๒) จะต้องไม่ท้อแท้ใจเมื่อผู้อื่นประสบความสำเร็จหรือก้าวหน้าเลยท่านไป

คนส่วนมากเมื่อเห็นผู้อื่นหรือผู้ร่วมงานประสบความสำเร็จหรือก้าวหน้าคนไป ก็มักจะรู้สึกท้อแท้ใจไม่อยากจะทำงาน ทำให้เกิดทัศนคติที่ไม่ดีในงานที่ท่านทำ โดยคิดไปว่าคนก็เป็นผู้ขยันหมั่นเพียรและทำงานดีที่สุดเสมอมา แต่กลับไม่ได้รับสิ่งตอบแทนเท่าที่ควร คือไม่ก้าวหน้าเช่นผู้ร่วมงานคนอื่น ดังนั้นการที่จะมีทัศนคติที่ดีต่องานได้ก็ต้องเข้มแข็ง มีน้ำใจเป็นนักกีฬา รู้จักแพ้ชนะ ยกตัวอย่างเช่น นาย ก. เป็นนิสิตในมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่งซึ่งเป็นผู้ที่ทำได้คะแนนดี ยอดเยี่ยมในชั้นตลอดมา นาย ก. มีความภูมิใจในความสามารถของเขาเป็นอย่างยิ่ง แต่แล้วปรากฏว่าใน

ข้อสังเกต
สำนักงาน ก.พ.

การสอบภาคสุดท้ายของการ เรียนในมหา
วิทยาลัยนั้นเขากลับทำพลาดตำแหน่ง top เพื่อน
คนหนึ่งกลับทำคะแนนได้มากกว่า นาย ก. มีความ
เสียใจมาก เขาไม่ยอมแสดงความยินดีกับเพื่อนที่
ทำคะแนนได้ยอดเยี่ยมผู้นั้น แสดงว่า นาย ก.
มิได้มีน้ำใจเป็นนักกีฬา จึงไม่ยอมรับความพ่ายแพ้
คิดว่าตนจะต้องเป็นผู้ชนะตลอดไป ซึ่งเป็นความ
คิดที่ผิดโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการทำงานแล้ว ควร
จะต้องยึดตนให้มีน้ำใจเป็นนักกีฬา เพื่อจะได้
สร้างทัศนคติที่ดี ต่องานที่ตน ทำดัง กล่าวมาแล้ว
ข้างต้น

๓.) จะต้องเป็นผู้เชื่อมั่นในตนเอง และ
สามารถแสดงความคิดเห็น หรือยืนยัน
ในความเชื่อที่ถูกต้องของท่านได้

ความเป็นผู้ เชื่อ มั่นในตนเอง ไม่คล้อยตาม
ความคิดเห็นของผู้อื่นอย่างไม่มีเหตุผลเป็นลักษณะ
ของผู้ที่จะก้าวไปเป็นหัวหน้างานต่อไป ดังนั้นผู้
ที่รักจะก้าวหน้าในการทำงาน ควรจะสร้างนิสัย
ให้เป็นผู้มีความเชื่อมั่นในตนเอง อันเป็นลักษณะ
อย่างหนึ่งในการสร้างทัศนคติที่ดีในการทำงาน อีก
ด้วย ความเชื่อมั่นในตนเองต่างกับการไม่ยอม
รับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น ในขณะที่ท่านยืนยัน
ในความคิดเห็นของท่าน ท่านก็ยอมที่จะรับฟัง
ความคิดเห็นของผู้อื่นด้วย และสามารถจะชี้แจง
ด้วยเหตุผลให้ผู้อื่นเห็นว่าความคิดเห็นของท่านถูก

ต้อง แต่ถ้าเหตุผลให้ผู้อื่นดีกว่าและสามารถตัดสินใจ
ได้ว่าความคิดเห็นของท่านผิด ก็ต้องยอมรับหรือ
เปลี่ยนแปลงความเชื่อมั่นที่ผิด ๆ ได้ ดังจะได้กล่าว
ในหัวข้อต่อไป

๔) จะต้องสำรวจตนเองอย่างตรงกับความ
เป็นจริงเช่นเดียวกับที่ท่านสำรวจผู้อื่น

ลักษณะที่ดีอย่างหนึ่งในการทำงานก็คือเมื่อ
มีข้อโต้แย้งกับผู้อื่น แม้ว่าท่านคิดว่า ท่านได้ทำ
อย่างดีที่สุดแล้ว แต่ไม่ควรจะยืนยันกรานว่าตัวท่าน
เป็นฝ่ายถูกเสมอไป เหตุผลของฝ่ายใดถูก (จากการ
discuss กันแล้ว) ก็ต้องยอมรับความคิดเห็นของ
ฝ่ายนั้น เป็นธรรมชาติของบุคคลทั่วไปที่จะต่อต้าน
และไม่ยอมรับข้อคิดเห็น ของผู้ที่ ชอบแสดงตนว่า
เป็นฝ่ายถูกอยู่เสมอ ดังนั้นความคิดเห็นหรือการ
กระทำของท่านจะถูกต้องก็คือเมื่อ เป็นที่ยอมรับกัน
ทั่วไปแล้วว่าถูกต้อง ดังนั้นการที่จะทำงานร่วมกับ
ผู้อื่นด้วยดีก็จะต้องรู้จักสำรวจตนเอง รู้ข้อบกพร่อง
ของตนเองเป็นอย่างดี มิใช่เข้าข้างตนเองหรือคิด
ว่าตนเป็นฝ่ายถูกเสมอไป

๕) จงมีความขยันขันแข็ง อดทน ซื่อ
สัตย์ และจิตใจรักงาน ถ้าท่านพบผู้ที่มี
ทัศนคติที่ดีในการทำงาน มักจะพบว่าเขาจะมุ่งใน
ผลงานที่เกิดจากตนเองมากกว่าที่จะหวังความสำเร็จ
ในผลงานจากผู้อื่น บุคคลลักษณะดังกล่าว
ย่อมจะสร้างบรรยากาศแห่งความเป็นมิตรให้เกิดขึ้น

ทุกแห่งที่ฉันเข้าไปร่วมด้วย เพราะทำให้เพื่อนร่วมงานรักและอยากที่จะทำงานร่วมด้วย ทั้งความเข้มแข็ง อดทน และการเอาใจใส่ในงาน และมีจิตใจรักงานของตนเองเป็นตัวอย่างที่ดีแล้วแก่ผู้อื่น และสร้างสรรค์ให้เกิดความร่วมมือกันในหมู่เพื่อนร่วมงาน

๖) เมื่อท่านทำผิด ก็ต้องยอมรับผิดอย่างหน้าชนตาบาน

ไม่ว่าท่านจะรับหน้าที่งานชนิดใดก็ตาม ท่านก็ต้องได้รับการชี้แจงให้ทราบถึงหน้าที่และความรับผิดชอบ ในงานนั้น จะเห็นได้ว่าท่านจะต้องรับทั้งผิดและทั้งชอบในผลงานที่ท่านกระทำ แต่คนส่วนใหญ่ในวงงานทุกแห่งมักจะยินดีรับแต่ความชอบ แต่ไม่ยอมรับผิดเมื่อตนกระทำผิด ดังนั้นบุคคลที่ยอมรับผิดได้อย่างหน้าชนตาบานจึงเป็นบุคคลที่น่าเชื่อถือ เพราะการกระทำทุกอย่างย่อมจะมีผิดพลาดได้ดังคำกล่าวที่ว่า “คนที่ไม่เคยทำผิดเลยก็คือคนที่ไม่เคยทำงาน” ดังนั้นเมื่อทำงานแล้วก็ย่อมจะมีผิดพลาดบ้าง ในบางครั้งเมื่อผู้อื่นหรือผู้บังคับบัญชาพบว่าทำผิดจึงไม่ควรจะปกปิดหรือหาทางกลบเกลื่อน ควรจะยอมรับผิดอย่างหน้าตาเข้มขื่น ความผิดจะได้เป็นบทเรียนสอนไม่ให้ทำผิดอีกในคราวต่อไป

๗) เมื่อไม่ประสบความสำเร็จในการทำงาน ก็จงอย่าอะอะโววาย

คนส่วนมากเมื่อประสบความล้มเหลวในการทำงานก็มักจะอารมณ์เสีย และแสดงออกด้วยอาการต่าง ๆ ด้วยการไม่พอใจในผลงานนั้น เช่นเล่าให้เพื่อนร่วมงานฟังเพื่อขอความเห็นใจ บางครั้งก็แสดงอารมณ์เกรี้ยวกราดกับผู้ที่อยู่ใกล้ชิดหรือเพื่อนร่วมงาน ความล้มเหลวในการทำงานจึงทำให้ผู้ประสมมีทัศนคติที่ไม่ดีต่อการทำงาน อันจะให้ผลเสียมากกว่าผลดี ด้วยเหตุนี้เมื่อท่านทำงานไม่ประสบผลสำเร็จก็จงสงบสติอารมณ์ และหาทางคิดแก้ไขเพื่อให้งานประสบผลสำเร็จจะดีกว่า

๘) อย่าเป็นคนหลอกหลวงและแสวงทำงาน

งานใดที่ตนไม่มีความรู้หรือไม่มีความสามารถ ก็จงอย่าแสวงทำเป็นว่าตนสามารถ หรือทำงานนั้นได้เพราะในไม่ช้าผู้อื่นหรือผู้ร่วมงานก็ย่อมจะต้องทราบ การหลอกหลวงหรือแสวงทำนั้นนอกจากงานจะไม่ประสบผลสำเร็จแล้ว ตนเองก็จะเกิดความอับอาย อันจะทำให้เกิดทัศนคติที่ไม่ดีต่องานที่ทำ

ทัศนคติที่ดีต่อการทำงานจึงมีความสำคัญมากไม่ว่างานนั้นจะเป็นงานชนิดใด เพราะถ้าท่านมีทัศนคติที่ดีต่องานใดท่านก็ย่อมจะทำงานนั้นอย่างสนุกสนาน และสามารถทำงานได้มากและมีประสิทธิภาพด้วย ผู้เขียนเรื่องนี้ได้เล่าถึงบิดาของเขาซึ่งทำราชการอยู่ในแคนาดามานานกว่า ๓๒ ปี ตลอดเวลาแห่งชีวิตการทำงาน บิดาของเขาไม่เคยไปทำงานสายแม้แต่ครั้งเดียว เขาเป็นคนรักงานมาก จะออกจากบ้านไปทำงานเวลา ๖.๓๐ น.

ทุกเช้า และถึงที่ทำงานราว ๗.๐๐ น. ก็ตาม
 ตลอดเวลาบิดาของเขามักจะคิดถึงแต่เรื่องงาน เขา
 จะทำงานล่วงเวลาโดยไม่เคยนึกถึงค่าตอบแทนแต่
 อย่างใด เมื่อมีเพื่อนร่วมงานคนหนึ่งคนใดหยุด
 งานไปเนื่องจากเจ็บป่วย บิดาของเขาจะลงมือทำ
 งานแทนทันที แม้ว่าจะมีตำแหน่งเป็นหัวหน้า
 งานก็ทำงานแทนลูกน้องได้ทุกโอกาสอันควร จึง
 ทำให้งานไม่ทับถมกัน งานจะถูกสะสางให้เสร็จ
 สิ้นไปทำให้สนุกสนานไม่เกิดความเบื่อหน่ายในงาน
 ที่ทำ ทำให้เป็นผู้มีความสุขพอนามัยสมบูรณ์ที่จะทำ
 งานได้เป็นเวลานานปี

Dr John A. Schindler ผู้ซึ่งเขียนเรื่อง
 "Ho to Live 365 Days a Year" ได้กล่าว
 ไว้ว่า ทัศนคติที่ดีต่อการทำงานเป็นเหตุให้บุคคล
 มีจิตใจสงบและสุขภาพจิตสมบูรณ์ หรือ ผู้ที่ความ

กระตือรือร้นในการทำงาน และมีใจรักจะมีสุขภาพ
 ทางจิตและทางอารมณ์ เขาแนะนำให้ถือเสมือนว่า
 งานคือเกมกีฬาที่ท่านชอบ เมื่อท่านมีใจรักใน
 เกมกีฬาใด ก็มักจะมีใจจดจ่ออยากจะเล่นเกมกีฬา
 นั้น และจะเล่นได้ดีด้วย

ทัศนคติที่ดีในการทำงานจึงเป็นสิ่งที่ดี
 และควรจะสร้างให้เกิดขึ้น อันจะทำให้
 ท่านเป็นผู้มีความก้าวหน้าและประสบผล
 สำเร็จในการทำงาน ไม่ว่าจะเป็งานชนิดใด
 เพราะได้กล่าวแล้วว่าทัศนคติที่ดีในการ ทำงา
 ให้สุขภาพสมบูรณ์ทั้งจิตใจและอารมณ์ ตาม
 หลักการแพทย์ได้พบความจริงว่าอารมณ์ของคนเรา
 นั้นสามารถจะควบคุมสุขภาพพอนามัยและความสำเร็จ
 หรือความล้มเหลวในกิจการงานได้

HONG KONG TRANSPACK Co. LTD.

บริษัท ฮองกงบรรจุภัณฑ์ จำกัด

134/2-3 ถนนสุรวงศ์ พระนคร

โทร. 33663, 36125, 30487

ชำนาญการบรรจุหีบห่อ ขนส่ง จัดส่งของต่างประเทศ

จัดทำพิธีการศุลกากร ซาเข้าซาออก

เป็นเอเยนต์ของบริษัทต่างประเทศของกิจการค้ากันทั่วโลก

จัดระบบขนส่งต้นทางถึงปลายทางด้วยความเรียบร้อย

ตั้งใจให้บริการผู้รับผู้ส่งเป็นเยี่ยม

วิธีสร้างความล้มเหลว

จอม จรดก

มีบางคนกล่าวความล้มเหลวนั้นเกิดขึ้นง่ายเหลือเกิน อยู่เฉย ๆ ไม่ต้องทำอะไรมันก็ล้มแล้ว ก็เหลวไปเองแต่ Charles H. Brower ซึ่งเป็นประธานกรรมการบริษัทใหญ่แห่งหนึ่งในนิวยอร์ก กลับบอกว่า ธุรกิจต่าง ๆ นั้นก่อนที่จะดำเนินการลงไปก็วางแผนไว้มันคงเหลือเกิน จนกระทั่งมีแต่ความสำเร็จไม่มีทางล้มเหลว แม้คนบางคนจะมีลักษณะที่บอกว่าทำอะไรเป็นต้องล้มเหลวร้อยเปอร์เซ็นต์แต่ทำไปก็สำเร็จ ทั้งนี้เพราะคนนั้นเชื่อว่าไม่เหลว บรรดาเวรที่ว่าคนอย่างนี้ความจริงก็โง่งมงาย แต่การที่จะทำอะไรให้เหลวนั้นมันต้องการฝีมือของผู้ทำไม่น้อย เหมือนกับการที่จะทำให้สำเร็จเหมือนกัน คือ

๑. คุณต้องเลิกความคิดที่ชอบเชื่อกันว่าความสำเร็จเป็นสิ่งที่คุณปรารถนานั้น ความจริงไม่น่าพึงปรารถนาอะไรเลย คนที่ทำอะไรสำเร็จนั้น ต้องทำงานเหน็ดเหนื่อยราวกับวัวควาย แล้วก็ไม่ใช่เพื่อตนเองโดยมากมักทำเพื่อคนอื่นด้วยซ้ำ เช่นเป็นเสมียน หรือประจำแผนก ก็ไม่ควรตั้งอกตั้งใจทำงานเพราะจะเป็นการช่วยให้หัวหน้าแผนกหรือหัวหน้ากองได้ดีไป โดยตัวเราไม่ได้อะไร ฉะนั้นเรื่องอะไรที่เราระจะขยันทำงานเพื่อไป

ส่งเสริมคนอื่น ความจริงถ้าทำอะไรให้เหลวแล้วคุณจะไม่ต้องทำอะไรเลย เพราะคนทำงานสำเร็จมักถูกเขาต้อนเรื่อยไปไม่หยุดหย่อน นายบ๊อง คู่แข่งบ๊อง ทั้งต้องหมกมุ่นทำงานจนนอนไม่ใคร่หลับ คนล้มเหลวส่วนมากนอนหลับสบาย แม้แต่เวลากลางวัน

ถ้าคุณทำอะไรสำเร็จ อาจต้องพบปัญหาที่หนักขึ้นทุกที อาจต้องไปยุ่งกับงบประมาณของชาติ หรือประธานของบริษัทที่ต้องแก้ปัญหาของชาติต่าง ๆ ถึง ๒๐ ชาติ และเมื่อคุณรุ่งโรจน์ถึงปานนั้นก็จะมีใครเห็นใจหรือเป็นห่วง ด้านรัฐบาลก็ไม่มีส่วนราชการใดนึกถึง ความสำเร็จของคุณ ตรงกันข้ามถ้าคุณทำอะไรไม่สำเร็จจะต้องมีคนคอยเป็นทุกข์เป็นร้อนรัฐบาลก็ต้องเดือดร้อน ภาระจะต้องมาศึกษาค้นคว้าเรื่องของคุณเหมือนหลักจิตวิทยา หากหมกมุ่นตัวไหนสู้ไม่ได้ใคร ๆ ก็เวทนา ในกรณีของคุณก็เหมือนกันจะเป็นเบี้ยล่างแค่ไหนก็ไม่เป็นไร

หากมีใครต้องการสร้างความล้มเหลวจะต้องทำอย่างไร สิ่งสำคัญคือต้องมีอะไรอย่างหนึ่งที่จะทำให้มันเหลวจงหางานเข้าสักชิ้นหนึ่งหรือหลายชิ้น

ทำให้มันล้มแล้วคนเขาจะพูดว่า น่าสงสารแกจ้ง
แกพยายามทุก ๆ อย่างแล้วไม่มีอะไรดีขึ้นเลย”

๒. เวลาทำงานหัดไม่ทำงานให้เต็มที่ทั้งวัน
เพราะเดี๋ยวจะคัมกับค่าจ้าง หัดทำอะไรบ้าง ๆ
เสียบ้าง ถ้าจะทำงานจริง ๆ ทำมันสักครั้งเดียว
ก็พอลมไป ถ้าเจ้านายจะให้รับผิดชอบอะไรจง
อย่ารีบ เมื่อถึงพูดเกี่ยวกับงานจงคุยให้เต็มที่
เช่นเวลาคุณเข้ามาราชการที่กรม ๆ จงเที่ยวไม้ว่า
“แหม! ที่หน่วยงานของผมงานมากเหลือเกินต้อง
ทำกันทั้งวันเสาร์อาทิตย์ไม่มีวันได้หยุดเลย” จง
คิดว่าเพื่อนร่วมสำนักงานของคุณล้วนแต่โง่กว่าคุณ
ทั้งนั้น คุณจะคุยเพื่อเจ้ออย่างไรพวกเขาจะยอมเชื่อ
คุณเสมอ ถ้ามีโอกาสควรยกตนเองและพูดชมผู้อื่น
ไว้อย่าให้ขาด เพราะเวลาทำงานถ้าใคร ๆ เขาให้
ความร่วมมือกับคุณแล้ว คุณก็จะสร้างความสำเร็จ
ล้มเหลวไม่สำเร็จ อย่างไรก็ตามจงจดจำไว้ให้ซึ้น
ใจว่าเวลาทำงานอย่าทำให้เต็มที่ก็แล้วกันพยายาม
อยู่เอาไว้เท่าที่สามารถทำได้

๓. อย่าประพฤตินเป็นคน “ขอรับ-
กระผม” เป็นอันขาดเพราะไม่ว่าเจ้านายที่
ไหนก็ชอบคุณ “ขอรับกระผม” ด้วยกันทั้งนั้น
หากคุณเป็นคนอย่างนั้นเขามักจะเลื่อนตำแหน่ง
ให้คุณ แล้วคุณก็จะสร้างความสำเร็จไม่ได้
ถ้าจะให้เหมาะคุณควรหัดโต้เถียงกับเจ้านายเอาไว้
เมื่อรับคำสั่งให้ทำอะไรควรพยายามมาเหตุผลมา

โต้แย้งหักล้าง เอาชนะให้ได้ เพื่อที่เจ้านายจะได้
ยอมคล้อยตามเหตุผลของคุณ ถ้าทำได้บ่อย ๆ
คุณก็จะเป็นคนดังคนหนึ่งในวงการ ถ้าหากคุณ
เป็นคนอยากดังในด้านล้มเหลว วิธีที่ปลอดภัยอีก
อย่างหนึ่ง ถ้าคุณอยากจะเป็นคน “ขอรับกระผม”
งานทุกระดับใช้คำพูดนี้ได้ทั้งสิ้น แม้แต่เด็กรับใช้
เมื่อมีใครใช้ให้คุณทำอะไร ควรพูดว่า ‘ครับ
แต่อีกห้านาที ผมจะต้องออกไปรับประทานอาหาร
กลางวันเสียแล้ว’

๔. ขอให้แน่ใจว่าตัวคุณเองจะไม่เกิดความ
พอใจในงานเป็นชาติ เพราะนั่นคือศัตรูอันแท้จริง
ของความล้มเหลว ความสนุกตื่นเต้นเมื่อลงมือ
ทำงานเป็น สาเหตุใหญ่ที่ จะทำให้ ความล้มเหลว
กลายเป็นความสำเร็จ จงคอยสังเกตตนเองให้ดี
ระวังอย่าให้นึกภาคภูมิใจในการงาน จงระวังตัว
เองอย่างให้รู้สึกอยากคุยให้ใครฟังว่า “แหม
วันนี้ทำงานสนุกจัง”

๕. ผู้สร้างความสำเร็จ ต้องฝึกประพฤ
ตินเป็นคนขลุ้ม เรื่องนี้ต้องฝึกให้ตั้งแต่เริ่มทำงาน
ใครสั่งให้ทำงานอะไร หนังสือเรื่องใดอยู่ที่ใคร
หรือเก็บไว้ที่ไหน เรื่องเป็นไปอย่างไร จงพยายาม
อย่าได้จดจำไว้ เมื่อเจ้านายถามคุณ จงหัดท่อง
คำตอบไว้ให้ซึ้นใจ ๔ อย่างนี้คือ ไม้รู้ ไม้เห็น
ไม้เป็น ไม้ทราบ เลือกเอาอย่างใดอย่างหนึ่งให้
ถูกต้องกับคำถามและกาลเทศะ

คำพูดของคนสำคัญ ๆ เกี่ยวกับความสำเร็จ
อย่างใด ทราบแล้วต้องรีบลืมเสียเช่น Alexander
Graham Bell กล่าวว่า “จงอย่ายึดเอาแต่ถนน
หลวง แล้วก็เดินไปตามทางที่คนอื่นเขาไป จงละ
ทางที่คนอื่นอย่าไว้เสียบ้าง หนัไปเข้าป่าเสียบ้าง
เป็นการแน่เหลือเกินว่าท่านจะได้พบกับสิ่งที่ไม่เคย
เห็น จงได้เข้าไปทางนั้น เมื่อพบอะไรครึ่งหนึ่ง
ไม่ช้าท่านจะได้พบอีกแล้วว่าจะรู้ตัว ก็จะได้ประ-
สพกับของดีมีค่า ควรแก่ความคิด สิ่งใหญ่โตที่
มนุษย์ได้พบนั้นเป็นผลแห่งความคิดทั้งสิ้น” หรือที่
James Russell Lowell ว่า “การงานนั้นแม้จะ
เริ่มไว้ซึ่งซึ่งใหญ่โตปานใด หรือคุณจะมีเวลามาก
เพียงใด สำหรับความมุ่งหมายสำคัญนั้น ต้องตั้ง
ไว้ให้สูง มันคง อย่าให้ต่ำได้เป็นอันขาด

๖. จงพยายามเป็นคนขี้นมาไว้เสมอ เจ้านาย
ส่วนมากไม่เป็นคนขี้นมา และในขณะเดียวกันก็ไม่
ชอบคนขี้นมาด้วย ฉะนั้นคนขี้นมาจึงมักสร้าง ความ
ล้มเหลวในการงานได้ง่ายกว่าคนธรรมดา ในที่นี้
หมายความว่าเพียงแต่การมาเหล่า แต่ที่คุณสามารถ
มาให้ครบกันด้วยของวงการค้าคือ สุรา กัญชา และ
ยาฝิ่น หรือเฮโรอีนด้วย โอกาสแห่งความสำเร็จ
ของคุณจะสูงขึ้น ในระหว่างเวลาปฏิบัติงาน
ของคุณ จงเติมเชื้อเพลิงแห่งความเมาของคุณไว้
อย่าให้สร้าง หากเจ้านายเรียกไปปรึกษา ก็จะได้
ทราบถึงธาตุแท้ของคุณ ยิ่งกว่านั้นหากมีการประชุม
สัมมนา หรืออะไรทำนองนั้น คุณก็มีโอกาสเหนือ

ผู้อื่นที่จะสร้างตนเองให้ดังและเด่น เช่นเวลาเจ้า
นายกำลังบรรยายเรื่องราวเกี่ยวกับการงานคุณจง
พูดสอดขึ้นมา หรือขณะมีการสัมมนาจงพูดจาให้นอก
เรื่องนอกราว เพื่อที่ประชุมจะได้สับสนอลหม่าน
ยิ่งกว่านั้น ถ้าประธานในที่ประชุมไม่เข้มแข็งพอ
คุณก็จะได้เป็นประธานไปโดยปริยาย เพราะใคร ๆ
ก็ต้องหยุดพูด และหันมาฟังคุณแต่ฝ่ายเดียว

ถ้าการประชุมสัมมนานั้นมีการพักอยู่ในสถานที่
ร่วมกันด้วย แม้ว่าจะหมดเวลาการประชุมแล้ว
คุณก็สามารถสร้างความสำเร็จได้เรื่อย ๆ เวลา
เขานอนพักผ่อนกันคุณอย่าไปหลับนอนเหมือนเขา
จงถือหลักที่ว่านอนมากทำให้เชื่องซึม จงดื่ม
เหล้าของคุณไปคนเดียวถ้าไม่มีใครมาร่วมวงไปบุลย์
กับคุณแล้วจงร้องรำทำเพลงสนุกสนานให้เต็มที่ใคร
จะหลับจะนอนก็เป็นเรื่องของเขา แต่คุณจะรื่นเริง
ของคุณใครจะทำไม

ขออย่าลืมว่าถ้าคุณเป็นคนขี้นมาแล้วเจ้านาย
มักรู้จักดีและจดจำแน่นอน ฉะนั้นคุณมีโอกาสได้เตียง
หรือดีตนเสมอกับเจ้านาย โดยอาศัยความเมาของ
คุณเป็นพื้นฐาน และถือว่านั้นคือเกราะที่สามารถ
กันภัยต่าง ๆ ได้ แล้วความล้มเหลวย่อมเป็นสมบัติ
ของคุณได้ง่ายเข้า

๗. จงอวดอ้างว่าเป็นคนสนิทของเจ้านาย
สมัยนี้ใครก็นิยมการมีปลอกคอเพราะถือเป็นการ
สร้างความสำเร็จของตนเอง บางทีผู้อื่นอาจต้อง
เกรงใจคุณ ฉะนั้นถ้ามีโอกาสจงกล่าวให้ใคร ๆ ได้

ยินเสมอว่าคุณเป็นลูกศิษย์หรือเป็นคนของคนนั้น คนนี้ ยังมีการประชุมหรือสังสรรค์กันยิ่งดี เพราะจะได้มีคนได้ยินได้ฟังกันมาก ๆ

๘. จงเป็นนักวิจารณ์ ผู้ที่ร่วมงานของคุณ ทุกคนย่อมมีจุดอ่อนหรือเรื่องส่วนตัวบางเรื่องที่ไม่ปรารถนาจะให้ผู้อื่นทราบทั้งนั้น ก่อนที่คุณจะเป็นนักวิจารณ์ที่ดี คุณจะต้องเป็นนักวิจัยชั้นยอดมา โดยที่อย่าคิดว่าถึงเรื่องของคนอื่น ยิ่งเป็นเรื่องของเจ้านายยิ่งดีใหญ่ รวมทั้งสาเหตุความเป็นมาของเรื่องนั้น ๆ ซึ่งเท่ากับคุณได้ฝึกงานด้านข่าวกรองไปในตัว เมื่อทราบรายละเอียดแล้วก็จำเป็นต้องเผยแพร่ผลงานของคุณต่อสาธารณชน ตามวิสัยของนักวิจัยที่ดี ในขณะที่เดียวกันคุณก็ต้องวิพากษ์วิจารณ์ตามธรรมเนียมโดยสอดแทรกความคิดความเห็นของตนลงไปด้วย และถ้ามีการสร้างเสริมเกล็ดฟอยให้โลดโผนหรือตื่นเต้นยิ่งขั้นผู้ฟัง (ยกเว้นเจ้าของเรื่องหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง) ก็จะนิยมชมชอบคุณเป็นธรรมดา เมื่อเป็นเช่นนั้นไม่ช้าผลงานของคุณก็จะแพร่หลายและมีผู้นิยมยกย่องว่าคุณเป็นผู้มีความสามารถในเชิงวิจัยและวิจารณ์บางทีคุณอาจได้รับค่าความนิยม (Goodwill) ต่อท้ายนามของคุณว่า ป.ม. โดยไม่ต้องไปเที่ยวสอบวิชาครูชุดต่าง ๆ ให้เหนื่อยสมองเพราะเป็นเหตุวิบัติแบบ 'กิตติมศักดิ์' คือเป็นผู้ที่มหาชนยกย่องว่ามีความสามารถในเชิงดังกล่าว และถ้าคุณเป็นผู้มีความ

สามารถมากจริง ๆ อาจได้รับสถาปนาให้เป็น ป.ม. เกียรตินิยม ก็ได้

๙. วิธีการต่าง ๆ ที่ได้กล่าวมาแล้วทั้งหมดนั้นว่าตามจริงแล้ว ก็ได้ผลแต่ถ้าจะให้ได้อย่างชะงัดจริง ๆ ควรจะดำเนินการดังนี้คือ

ก. เงินทุกชนิดที่ไม่ใช่ของคุณ เช่นเงินหรือเงินของสหกรณ์ ถ้าบังเอิญผ่านมือคุณมาจะเป็นไปตามคลองในหน้าที่หรือไม่ก็ตาม ไม่ควรให้ผ่านไปเลย ๆ ควรนำไปหาผลประโยชน์จะนำไปให้คนกุหาดอก เบี้ย หรือใช้หมุนในทางอื่นก็ได้อย่ารีบนำไปส่งคลัง หรือส่งกรม ฯ เพราะผู้ที่ทำเช่นนั้นคือคนซื้อหรือคนเชื่อที่ไม่รู้จักใช้เงินที่มีให้เป็นประโยชน์

ข. เครื่องมือจักรกลต่าง ๆ ในความควบคุมของคุณ เช่นรถไถ รถแทรกเตอร์ดินตะขาบ เมื่อเสร็จจากงานหลวงแล้วอย่าปล่อยให้ทิ้งอยู่เฉย ๆ ควรนำไปปรับจ้างเป็นการทาลำไ้ เพื่อพัฒนากระเป่าหรือกระเพาะของคุณเองไปในตัวด้วย

ค. หากคุณเป็นคน ออก แบบราย ละเอียด (Specification) ของเครื่องจักรเครื่องมือต่าง ๆ ไม่ควรออกแบบให้เหมือนกับของที่เคยใช้อยู่เพราะจะทำให้เป็นแบบเดียวกันหมด (unity) การหาซื้ออะไหล่จะสะดวกไม่ชอบด้วยเหตุผล ควรเลือกดูแบบที่ขายไม่ใคร่ออก เพราะราคาสูงใช้ไม่ทน พังง่าย หรืออะไหล่หายาก ๆ หากคุณเลือกแบบ

เช่นนี้มีหวังได้ค่า Comission สูง ทางราชการจะเสียหายก็ช่างปะไร ขอให้นึกเสียว่าประเทศชาติไม่ใช่ของคุณคนเดียว

ง. หากคุณเป็นผู้ควบคุมการก่อสร้าง นี่ก็สบายอีกเหมือนกันยกตัวอย่าง เช่นตามแปลนกำหนดให้ใช้เหล็ก ๔ หุน ผู้รับเหมามาขอร้องจะใช้เหล็ก ๓ หุนแทน (เพราะถูกกว่ากันมาก) ก็ควรยอมตามเขา เพราะนอกจากเป็นการรักษาผลประโยชน์ของผู้รับเหมาแล้ว คุณเองก็มีหวังจะได้รับผลประโยชน์ด้วย การลดเหล็กเพียง ๑ หุนไม่ทำให้ตึกหรือบ้านพังทรุดครับ

จ. ถ้าคุณมีหน้าที่ควบคุมงาน ซึ่งต้องมีการจ้างแรงงานชั่วคราวแล้ว ก็ไม่ควรจ้างให้ครบตามที่ได้รับอนุมัติ จ้างให้ขาดเสียบ้างแล้วจ้าง "ผี" แทนส่วนที่ขาดใครจะไปได้รู้

ฉ. พิษผลต่าง ๆ ที่ขึ้นอยู่ในบริเวณสำนักงาน เช่นกล้วย มะม่วง ฯลฯ มีบั้งควรวีให้ลูกน้องหรือคนงานในบังคับบัญชา ของ คุณมา เก็บไปรับประทานเพราะทางราชการได้จ่ายเงินเดือนให้แล้ว ทุกคน ทางที่ดีคุณควรหวังไว้รับประทานเองในครอบครัว หรือจะเอาไปขายเสียก็ยังได้

นอกจากนี้ถ้าคุณออกไปในท้องที่ พบผลหมากรากไม้ต่าง ๆ ของราษฎรก็มีบั้งควรมานไปเฉย ๆ ควรขอหรือขอซื้อในราคาถูก ๆ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ดังกล่าวในวรรคก่อน

มาเร่งสร้างควมล้มเหลวกันเถิด สมัยนี้เขาวัดผลงานกันไม่ยาก เหมือนเด็กนักเรียนชั้นประถมในอเมริกาเขาไม่มีการสอบเลื่อนชั้น เขาบอกว่าการแข่งขันไม่ดีสำหรับเด็กเล็ก สิ่งที่ต้องการคือเด็กเป็นผู้มีความพอเหมาะพอดี รู้หลักเกณฑ์เบื้องต้นดี มีความมุ่งหมายดี กระนั้นที่ให้อือตัว S (satisfactory) หมายความว่าเป็นที่พอใจ

ถ้าคุณเป็นนักสร้างควมล้มเหลวจะมีเพื่อนฝูงมากมาย แม้ว่าจะเป็นงานสามัญอันมีคณ คุณก็จะมีควมสุข จะได้ชื่อว่าเป็นนักผ่นอันยิ่งใหญ่ของชาติ แม้จะไม่ได้ผ่นอะอะไรเลยที่เป็นชั้นเป็นอัน

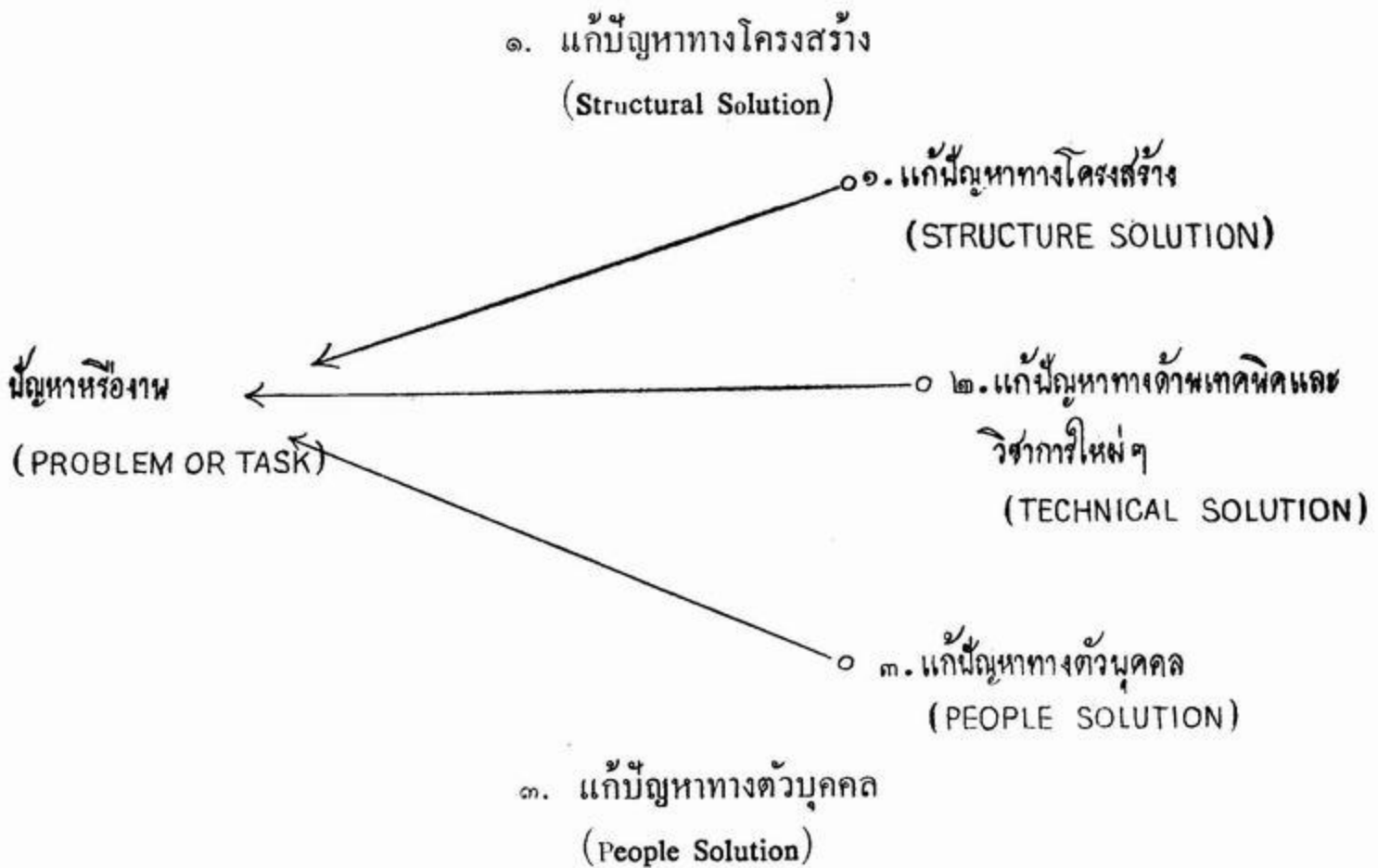
จอม จรดล เขียนโดยอาศัยเค้าโครง
เรื่องจาก
Reader's Digest

การเปลี่ยนแปลงในการวางแผน และบทบาทของผู้ฝึกอบรม

วัลลก ชัยพิพัฒน์

(ต่อจากฉบับที่แล้ว)

เพราะทั้ง ๓ อย่างนั้นเป็นสิ่งที่แยกกันไม่ได้ เมื่อ ระบบเหมือนเครื่องจักร ทุกชิ้นส่วนในเครื่องจักร
แก้ทางหนึ่งก็กระทบ อีกทางหนึ่ง เกี่ยวพันกันเป็น ย่อมมีความเกี่ยวพันต่อเนื่องกันดังรูปนี้



จากแนวความคิดทั้ง ๓ นี้ มีสาระที่ควรพิจารณาคงนี้

๑. การแก้ปัญหาทางโครงสร้าง เป็นแนวความคิดตามทฤษฎีที่นิยมกันอยู่ทั่วไป (Tradi-

tional Theory) โดยถือหลักว่า ผลงานขององค์การจะดีได้ก็ต่อเมื่อได้ปรับปรุงโครงสร้างขององค์การให้ดีเสียก่อน วิธีการที่ใช้ก็ได้แก่การจำแนกงานออกเป็นสัดส่วนแสดงให้เห็นว่างานใดเกี่ยวข้อง

สัมพันธ์กันอย่างชัดเจน คำนี้ถึงการควบคุมว่า ควรจะมีช่วงการควบคุมให้พอดี วิธีการนี้เป็นการเน้นในแง่ของพิธีการตามแบบราชการและกฎหมาย ตลอดจนระเบียบปฏิบัติและคำสั่งต่าง ๆ เพื่อให้องค์การ ดำเนินการไปได้ อย่าง เป็น ระเบียบ ตามมาตรฐานที่วางไว้ ซึ่งเรียกว่า Formal หรือ Legalistic Approach การที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงใด ๆ หรือให้หน่วยงานใดกระทำการอย่างใด ก็มักจะใช้คำสั่งจากเบื้องบนสั่งให้ปฏิบัติ กำชับหรือกวัดขั้น ตัวอย่างเช่นการให้ข้าราชการมาทำงานตามเวลา ไม่ให้มาสาย ให้อำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ไม่ให้ทุจริตกินเล็กกินน้อย กับประชาชนที่มาติดต่อราชการ และกำชับนักหนาว่าถ้าจับได้จะลงโทษอย่างรุนแรง ให้ผู้บังคับบัญชาควบคุมโดยใกล้ชิด ให้หาวิธีทำงานให้รวดเร็ว ให้พยายาม แก้ไขปรับปรุงระเบียบการ ทำงานเสียใหม่เรื่องดังกล่าวเหล่านี้ เป็นที่ยอมรับกันอยู่ทั่วไป อาจจะกล่าวได้ว่าวิธีการนี้เป็นเรื่องที่ใช้อำนาจในการปกครองบังคับ และหากใครทำไม่ตักลงโทษ ใครทำผิดก็ให้รางวัลนั่นเอง สิ่งที่น่าสังเกตคือพวกนักทฤษฎีที่เน้นในเรื่อง Structure หรือโครงสร้างนี้ เป็นผู้คิดถึงโครงสร้างของหน่วยงานตามแผนภูมิและวางระเบียบปฏิบัติ ก่อนแล้วให้ตัวคนเข้าไปทำตามตำแหน่งที่วางไว้ เป็นเรื่องที่แก้ทางโครงสร้างขององค์การก่อนแล้วจึงนึกถึงตัวคน

๒. การแก้ปัญหาทางเทคนิควิชาการ ใหม่ ๆ แนวความคิดในเรื่องนี้ได้เกิดขึ้นโดย

Frederic W. Taylor ซึ่งเป็นวิศวกร ความคิดของเขาจึงเป็นไปในทางวิทยาศาสตร์ เป็นนักหาข้อเท็จจริงและหาวิธีที่ดีที่สุดในการทำงานให้ได้ผลมากที่สุด อันนำไปสู่แนวความคิดในเรื่องประสิทธิภาพ (Efficiency) จากความคิดของเขานี้โลกได้ขนานนามวิธีการปฏิบัติงานของเขาว่า การบริหารงานแบบวิทยาศาสตร์ (Scientific Management) เขาได้สังเกตการทำงานของคนงานคนหนึ่ง และได้ศึกษาอย่างละเอียด แล้วก็เห็นว่าสายงานควรอยู่ที่ไหน จะต้องทำท่าอย่างไรจึงจะเคลื่อนไหวร่างกายได้คล่องตัว ใช้เวลาน้อยที่สุด (Time and motion study) และไม่เหน็ดเหนื่อยเหล่านั้นเป็นต้น การนำเอาวิธีการใหม่ ๆ ด้วยความก้าวหน้าทางวิทยาการด้านต่าง ๆ นั้นถือว่าการแก้ปัญหาโดยใช้เทคนิคหรือวิชาการ ซึ่งในปัจจุบันนี้จะเห็นได้ว่าได้นำเอาเครื่องจักร เช่น สมอกล (Computer) มาใช้แทนคนในองค์การอย่างกว้างขวาง ทำให้คนถูกกระทบกระเทือนเพราะเครื่องจักรเข้ามาแทนที่ ผู้บังคับบัญชาก็ไม่เข้าใจในเครื่องจักร ฯลฯ ถ้าใช้เครื่องจักรแทนก็ต้องเปลี่ยนเอาคนที่มีความรู้ด้านนั้นๆ มาใช้

การแก้ปัญหาเช่นนี้สิ่งที่น่าสังเกต คือ การคิดแก้ปัญหาจะทำให้งานรวดเร็ว ถูกต้องได้ผลมาก เป็นการนำหลักวิชามาวิเคราะห์ ซึ่งถือได้ว่าผู้ที่มีความรู้เฉพาะเท่านั้นที่จะทำได้ เท่ากับเป็นการ

แยกเอาการวางแผน ความคิดหรือสมองออกไปเสียจากคนทำ โดยเหตุนี้จึงมีการต่อต้านลัทธิของ Taylor การที่คนคิดวิธีการทำงานคนหนึ่งแล้วไปให้อีกคนหนึ่งทำนั้น ปัญหาที่เกิดขึ้นคือเขาไม่ยอมเปลี่ยนวิธีการกระทำตามนั้น ทั้งนี้เพราะผู้กระทำไม่ได้มีส่วนในการวางแผน หรือคิดและตัดสินใจด้วย นี่เป็นแนวความคิดที่คัดค้านทฤษฎีของ Taylor โดยฝ่ายที่ถือว่าคนจะทำงานได้ดีคือเมื่อความต้องการทางจิตใจและสังคมได้บรรลุด้วย และการทำงานตามแบบให้มีส่วนร่วมกัน (Participative Management) นั่นคือเอาการทำงานในกลุ่มเป็นหลัก กลุ่มนั้นจะมีพลังแทนการใช้อำนาจ แต่ละคนจะซื่อสัตย์ต่อกันในกลุ่มของตน และจะรู้สึกผูกพันต่อกลุ่ม และตนเองต้องมีการตัดสินใจอยู่ด้วย เป็นการให้ความยกย่องนับถืออันเป็นความต้องการของมนุษย์ทางจิตใจอย่างหนึ่ง

๓. การแก้ปัญหาทางตัวบุคคล สืบเนื่องมาจากการคัดค้านหรือต่อต้านของตัวบุคคล จึงทำให้มีแนวความคิดในการแก้ปัญหาทางด้านตัวบุคคลก่อนแก่โครงสร้างของหน่วยงาน ทั้งนี้เพราะมีความเชื่อว่าถ้าเราสามารถพัฒนากลุ่มคนที่ร่วมกันทำงานอย่างเหนียวแน่นและซื่อสัตย์ต่อกัน โดยเข้าใจกัน ด้วยวิธีการสื่อสารความหมายหรือการติดต่อกันที่ดีแล้ว โครงสร้างขององค์กรก็จะเปลี่ยนตามไป เพราะคนทำงานจะผลักดันไปเอง

ได้มีการศึกษาค้นคว้ากันอย่างกว้างขวางตาม

แนวความคิดในเรื่องนี้ในระยะ ๒๐ ปีมานี้ ได้มีผู้ผลิตเครื่องมือที่สำคัญอย่างหนึ่งเพื่อใช้แก้ปัญหาเรื่องคนเสียก่อน ตามแนวที่เราเรียกว่า เปลี่ยนองค์การโดยเปลี่ยนคน (Changing organizations by changing people) โดยการใช้กลุ่มพัฒนา (Development Group)

กลุ่มพัฒนา หรือ D. Group มีหลายชื่อ เช่น T. Group (T for Training), Sensitivity Training Group และมีหลายแบบด้วย ตามแนวความคิดนี้ต้องการที่จะให้ทุกคนได้อย่างเต็มที่ในเรื่องต่างๆ ส่วนใหญ่แล้วระยะแรกๆ จะลำบากมากในการที่จะเปิดอกพูดกัน ซึ่งจะนำไปสู่การแก้ปัญหาต่างๆ ในองค์การ รวมทั้งการแก้ปัญหาวิธีการปฏิบัติงานอีกด้วย

ลักษณะที่สำคัญของ D. Group นี้ จะประชุมกันไม่เกิน ๑๕ คน และจะไม่ให้มีผู้นำหรือนายตามสายการบังคับบัญชาในระหว่างประชุม ถ้ามีนายก็จะต้องไม่แสดงตัวเป็นผู้นำในการประชุม ซึ่งเราเรียกว่า unstructured เป็นการตรงข้ามกับทฤษฎีหรือแนวความคิดดั้งเดิม

อย่างไรก็ดี ทักษะ หรือ ความคิด เห็น ของ Leavitt นี้ ให้ความสนใจแก่คนในองค์กรก่อนในการที่จะเปลี่ยนแปลงองค์การ ทั้งนี้โดยใช้วิธีเปลี่ยนพฤติกรรมของคนในองค์กร สิ่งที่จะช่วยเปลี่ยนพฤติกรรมของคนในองค์กรนั้น ตามแบบของ Leavitt มีอยู่ ๓ แบบด้วยกัน ซึ่งเรียกว่า

แบบที่มีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลง (Influence Model) คือ

๑. การใช้อำนาจหน้าที่ (Authority)
๒. การใช้กลยุทธ์ (Manipulation)
๓. การกระทำร่วมกัน หรือร่วมแรงร่วม

ใจกัน (Collaboration)

แบบการใช้อำนาจหน้าที่บังคับ (Authority) เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า ผู้มีอำนาจหน้าที่สูงกว่าตามตำแหน่งต่างๆ มีอำนาจที่จะสั่งการให้ผู้อยู่บังคับปฏิบัติตามใด ๆ ตามที่ตนต้องการ แต่การใช้อำนาจหน้าที่ที่เหนือกว่านี้ อาจเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมได้เพียงชั่วระยะ อาจมีการแข็งข้อต่อต้านอยู่เป็นกลุ่มเป็นก้อนก็ได้ อำนาจหน้าที่นี้เป็นอำนาจหรือ Power อย่างหนึ่ง ความหมายของ Authority นั้น เมื่อพิจารณาถึงบ่อเกิดของอำนาจแล้วอาจแยกออกได้เป็น ๔ ประเภท คือ

(๑) อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและระเบียบแบบแผน (Conventional หรือ Formal Authority)

(๒) อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานแต่ละอย่างในฐานะที่เป็นฝ่ายที่ปรึกษา และไม่มีอำนาจสั่งการโดยตรงในหน่วยงาน (Functional หรือ Staff Authority)

(๓) อำนาจหน้าที่ซึ่งเกิดจากความชอบพอรักใคร่กัน นับถือกัน (Informal หรือ Behavioral Authority)

(๔) อำนาจหน้าที่ซึ่งเกิดจากอำนาจทั้ง ๓ ข้างบนนั้นรวมกัน กล่าวคือ ทั้งตำแหน่งหน้าที่ในการสั่งการตามสายการบังคับบัญชา ทั้งอำนาจหน้าที่เฉพาะงานหรือความสามารถในวิชาการ และอำนาจหน้าที่อื่น เกิดจากความสัมพันธ์ เป็นส่วนตัวรวมกัน (Integrative Authority)

แบบการใช้กลยุทธ์ หรือกลอุบาย (Manipulation) นักบริหารบางคนก็ใช้วิธีนี้ และได้รับความสำเร็จ ในงานการใช้กลยุทธ์หรือกลอุบายนั้น ต้องทำเป็นขั้นตอน เริ่มโดยการสร้างมิตรสัมพันธ์ที่ดีเพื่อเป็นสื่อนำไปสู่จุดหมายที่เขาต้องการ จุดหมายปลายทางนั้นจะไม่ถูกเปิดเผย เขาจะใช้วิธีหาเครื่องล่อ อาศัยกิเลสของคนเป็นเครื่องมือ ในกรณีนี้จะไม่ใช้อำนาจตามข้อ ๑ แต่ก็สามารถให้คนกระทำหรือปฏิบัติตามได้ อย่างไรก็ตาม การใช้วิธีการนี้สร้างความสัมพันธ์ได้แต่เพียงผิวเผิน เพราะขาดความจริงใจ ฝ่ายที่จะใช้กลยุทธ์หรือกลอุบายนั้น ได้วางแผนเอาไว้ล่วงหน้าแล้ว บางกรณีหากคนที่ถูกใช้อุบายด้วยนั้นรู้ทันก็จะหมดความเชื่อถือ

แบบการกระทำร่วมกัน (Collaboration) วิธีการนี้เป็นการกระทำร่วมกันจริงๆ เริ่มต้นแต่การวางแผนร่วมกัน ทั้ง ๒ ฝ่ายมีวัตถุประสงค์ร่วมกันโดยแท้จริงไม่ใช้อำนาจต่อกัน ทำให้ผู้ที่ต้องการจะถูกเปลี่ยนสำนึกในปัญหาเอง หากทางเปลี่ยนแปลงโดยสมัครใจ

เพื่อที่จะให้เห็นถึงกระบวนการในการเปลี่ยนแปลงโดยอาศัยการฝึกอบรมเป็นเครื่องมือ ซึ่งถือได้ว่า การเปลี่ยนแปลงในองค์กรนั้นจะต้องเปลี่ยนทางคัมภีร์ก่อนตามแนวความคิดของ Leavitt และนักพฤติกรรมศาสตร์อื่น ๆ ผู้ซึ่งเป็นผู้นำในวง การนี้ จึงขอนำเอากระบวนการของ Robert T. Golembiewski แห่งมหาวิทยาลัย Georgia มาแสดงไว้เพื่อความเข้าใจยิ่งขึ้นตามแผนภูมิดังนี้...

จากแผนการพัฒนาองค์การตามแผนภูมิดังนี้ ได้เน้นในแง่ของการฝึกอบรม และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการฝึกอบรมให้ระบายนวรู้สึกต่อกัน (Sensitivity Training) ซึ่งถือได้ว่าเป็นแนวทางที่จะนำไปสู่ปัญหาอันแท้จริงในองค์กรด้วย แต่ปัญหาที่ตามมาก็คือ เมื่อได้พิจารณาวิเคราะห์ปัญหาในองค์กรแล้ว ทำอย่างไรจึงสามารถนำปัญหานั้น ๆ ไปพิจารณาแก้ไข และเปลี่ยนแปลงการปฏิบัติงานหรือเปลี่ยน โครงสร้างขององค์การ ตามที่เห็นว่าเป็นสิ่งที่ชอบที่ควรได้ ซึ่งปัญหานี้ทั้งผู้เข้ารับการฝึกอบรมและผู้ฝึกอบรมย่อมตระหนักดีและเห็นพ้องต้องกันว่า เมื่อฝึกอบรมได้รับความรู้ แนวความคิดใหม่ ๆ และอยากจะให้มีการเปลี่ยนแปลงได้รับการฝึกอบรมมา ซึ่งสิ่งต่าง ๆ นั้นเน้นในแง่ Here-and-now กล่าว

คือในห้องเรียน แต่เมื่อกลับไปแล้วก็ทำไม่ได้ เพราะสภาพการณ์ คน และปัจจัยอื่น ๆ ยังคงเดิม จึงไม่อาจเปลี่ยนแปลงได้ แม้แต่เปลี่ยนทัศนคติของตนเอง เพราะในที่สุดก็จะต้องคล้อยตาม ที่สิ่งแวดล้อมต่อไปอีก

ในกรณีเช่นนี้ จึงเห็นว่าได้เกิดช่องว่างขึ้นระหว่างการศึกษาหาความรู้ แนวความคิดใหม่ ๆ ปัญหาต่าง ๆ ที่ได้ศึกษาในระหว่างฝึกอบรมกับการนำไปปรับใช้กับสถานการณ์ของตนเอง เมื่อกลับไปทำงานซึ่งเรียกว่า Back-home location หรือ there-and-then ฉะนั้น จึงต้องหาทางช่วยให้เกิดการเปลี่ยนแปลงจริง ๆ ปัญหาที่จะดำเนินการแก้ไขได้ก็โดยเพิ่มบทบาทของผู้ฝึกอบรมให้เป็นที่ปรึกษาด้วย ซึ่งเรียกว่า Trainer Consultant ซึ่งควรจะได้พิจารณาต่อไป

ผู้ฝึกอบรมแบบที่ปรึกษา

(Trainer-Consultant)

การที่จะพัฒนาองค์การนั้น โดยปกติแล้ว องค์การต่าง ๆ นิยมกันอยู่ ๒ แบบ คือ

๑. โดยการใช้ที่ปรึกษาจากภายนอกองค์การ ซึ่งเรียกว่า consultant หน้าที่สำคัญของที่ปรึกษาคำนแบบนักคือ วิเคราะห์ปัญหาและนำเสนอ

แนะเพื่อแก้ไขเปลี่ยนแปลง โดยให้ฝ่ายเจ้าหน้าที่
ของงานนั้น ๆ เป็นผู้ดำเนินการ เพื่อก่อให้เกิดการ
เปลี่ยนแปลงต่อไป การดำเนินการตามแบบนี้มัก
จะแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงตาม ข้อเสนอแนะนั้นไม่
เพียงพอ

๒. การฝึกอบรม ซึ่งได้แก่การคัดเลือก
ผู้เข้ารับการฝึกอบรมจากองค์การมารับการฝึกอบรม
เพื่อเปิดโอกาสให้ศึกษาเล่าเรียนความรู้เพิ่มเติม
โดยนำสำนักงานการฝึกอบรมที่ผู้เข้ารับการฝึก
อบรมและผู้ฝึกอบรมต่างก็เห็นถึงสิ่งต่าง ๆ ในห้อง
เรียน เป็นการห่างไปจากปัญหาจริงๆ ของสำนัก
งานหรือองค์การ นอกจากนั้นตามหลักการฝึกอบรม
ก็มุ่งเน้นในแง่การเปลี่ยนแปลงทัศนคติ และความ
ชำนาญของตัวบุคคลเป็นคน ๆ ไป ซึ่งมีได้นำไปสู่
สภาพที่แท้จริงอันเกี่ยวกับคนอื่น ๆ ในสำนักงาน
ที่มีอยู่อย่างมากมาย ซึ่งมีทั้งผู้ได้บังคับบัญชา ผู้บังคับ
บัญชาในองค์การนั้น มารับการฝึกอบรมอีกมาก
ฉะนั้น จึงเป็นการยากที่เมื่อเขากลับไปแล้วจะ
เปลี่ยนแปลงสิ่งต่าง ๆ รอบตัวเขาอีกได้ โดยเหตุ
นี้ข้อสมมติที่ว่า เมื่อพัฒนาตัวบุคคลแล้วจะนำไป
สู่การเปลี่ยนแปลงในพฤติกรรมหรือการปฏิบัติงาน
ขององค์การได้นั้น ไม่อาจเป็นไปได้โดยใช้หลัก

การฝึกอบรมตามหลักการดังกล่าวนี้ เพราะปัญหา
ในองค์การนั้นต้องมีผู้ร่วมงานคนอื่น ๆ ในสำนัก
งานเข้ามาเกี่ยวข้องด้วยอีกมาก ซึ่งเขาเหล่านั้นไม่
ได้รับการฝึกอบรมด้วย

ด้วยเหตุนี้จึงต้องนำเอาบทบาทของผู้ฝึกอบรม
(Trainer) มารวมกับที่ปรึกษา (consultant)
ในฐานะที่ปรึกษา จะช่วยให้องค์การสามารถ
วิเคราะห์และปัญหาที่สัมฤทธิ์ผลได้ (Diagnosis
of problems and the formulation of
workable solution)..... ส่วนบทบาทใน
ฐานะผู้ฝึกอบรมนั้น จะช่วยให้สมาชิกในองค์การ
ได้รับความรู้ใหม่ๆ และความชำนาญต่าง ๆ และ
วิธีการที่จำเป็นเพื่อนำไปใช้ให้เกิดการเปลี่ยนแปลง
ในองค์การต่อไป

ตามวิธีการนี้จะเห็นได้ว่า เนื้อหาสาระของ
วิชาการที่ฝึกอบรมนั้น มาจากปัญหาต่าง ๆ ซึ่ง
สมาชิกในองค์การนั้นได้ประสบอยู่โดยตรง มิได้
กำหนดหลักสูตรหรือวิชากว้าง ๆ โดยทั่วไปมาใช้
แต่เน้นถึงการแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่กำลังมีอยู่ จึงเป็น
การศึกษาจากสภาพงานที่ปฏิบัติอยู่ในองค์การเพื่อ
นำไปแก้ไข ไม่ใช่ศึกษาทฤษฎีหรือทฤษฎี ๆ ไป แล้ว
นำไปปรับใช้กับงาน

ฉะนั้น ตามแนวความคิดที่นำมาใช้ตามบทบาท Trainer-consultation นี้ จึงนำเอาผู้ที่เกี่ยวข้องในองค์การซึ่งเกี่ยวกับปัญหาต่าง ๆ นั้น มาเข้ารับการฝึกอบรม ซึ่งรวมทั้งผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาในองค์การนั้นด้วย เพราะจะช่วยให้ผู้บังคับบัญชาและผู้บังคับบัญชามีโอกาสแสดงความคิดเห็นต่อกันได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งจะมีอิทธิพลอย่างมากในการช่วยเปลี่ยนแปลงได้ในโอกาสต่อไป

จากแนวความคิดดังกล่าวนี้ Trainer-consultant ในฐานะที่เป็นผู้นำในการเปลี่ยนแปลง (change-agent) จะช่วยให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในองค์การได้ ดังต่อไปนี้

๑. เปิดโอกาสให้สมาชิกในองค์การทั้งหมดมีส่วนร่วมในกระบวนการฝึกอบรม ทั้งนี้เพราะเจ้าหน้าที่ทุกระดับชั้นจะเข้าร่วมในการวิเคราะห์ปัญหาและหาทางแก้ปัญหา และชี้ให้เห็นว่าใครบ้างที่เกี่ยวข้องในปัญหานั้น ๆ

๒. ผู้ฝึกอบรมแบบที่ปรึกษา ช่วยย่วยุกระตุนให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมองเห็นปัญหาและสภาพการดำเนินงานที่แท้จริง และช่วยให้มีโอกาสได้แสดงทัศนคติความรู้สึกได้ดีกว่าในสภาพที่ปฏิบัติงานประจำ เพราะไม่สู้จะปลอดภัย ผู้ฝึกอบรมจะเป็นเสมือนเครื่องมือช่วยให้มีโอกาสได้มากขึ้น แม้แต่ผู้ฝึกอบรมจะไม่แสดงบทบาทอะไรในการแก้ไขปัญหาละเลย แต่

ก็ยังเป็นสมาชิกที่สำคัญที่จะช่วยให้กลุ่มดำเนินการแก้ปัญหาต่าง ๆ ได้

๓. ผู้ฝึกอบรมแบบที่ปรึกษาจะช่วยให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความคิดริเริ่มในการสำรวจปัญหาที่ไม่เคยทราบมาก่อน และเป็นลักษณะที่ซ่อนเร้นได้ และจะทำให้กลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรมดำเนินการแก้ไขปัญหานั้น ๆ ต่อไป

๔. ผู้ฝึกอบรมแบบที่ปรึกษาจะคอยให้ความสนับสนุนช่วยเหลือตลอดไป เริ่มตั้งแต่กระบวนการที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงได้เริ่มต้นขึ้น ในกระบวนการนั้นย่อมจะมีทั้งการสร้างความรู้สึกทั้งในทางที่ดีและไม่ดี แต่ด้วยความช่วยเหลือของผู้ฝึกอบรมจะช่วยให้กลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรมแก้ปัญหาของกลุ่มเองได้

๕. ผู้ฝึกอบรมแบบที่ปรึกษาจะช่วยให้มีการวิเคราะห์ปัญหาต่อเนื่องกันไป ปัญหาต่าง ๆ บางอย่างไม่อาจเห็นได้ล่วงหน้า แต่เมื่อได้ดำเนินการแล้วอาจเกี่ยวข้องมีผลกระทบกับปัญหาอื่น ๆ อีกนอกเหนือไปจากที่ได้วางแผนไว้แต่เดิม ผู้ฝึกอบรมแบบที่ปรึกษาก็จะช่วยให้กลุ่มผู้ฝึกอบรมสามารถวิเคราะห์ปัญหานั้นและหาทางแก้ปัญหาที่ตามมาได้ โดยกระทำร่วมกับกลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรม

๖. ผู้ฝึกอบรมแบบที่ปรึกษาจะช่วยให้ความรู้ ข้อมูล กระบวนการ และสิ่งเป็นประโยชน์

อื่น ๆ ที่จำเป็นในการช่วยให้เกิดการเปลี่ยนแปลง
ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นสิ่งที่สมาชิกในกลุ่มผู้ฝึ
กอบรมไม่มี เช่น การจัดให้มีเอกสารอ่านประกอบ
หรือให้ความรู้ใหม่ ๆ ในแขนงวิชาการต่าง ๆ
 เป็นต้น

ตามที่ได้กล่าวมาแล้วนี้ จะเห็นได้ว่าการ
เปลี่ยนแปลงโดยวางแผนนั้นได้มีการนำมาใช้หลาย
แบบด้วยกัน เช่น ตามแบบของ Leavitt และตาม
แบบของ Golembiewski ซึ่งทั้ง ๒ แบบเน้นใน
แง่ของการเปลี่ยนแปลง โดยอาศัยการฝึกอบรม
เป็นหลัก นอกจากนั้นยังมีนักพฤติกรรมศาสตร์
อื่น ๆ อีกหลายคนที่ได้เสนอดังกระบวนการเปลี่ยน
แปลงในแบบต่าง ๆ เช่นแบบของ Lewin ได้แบ่ง

ออกเป็น ๓ ขั้นตอน คือ การให้เปิดเผยจุดอ่อน
ของระบบที่ดำเนินการอยู่หรือทำให้มีการเคลื่อนไหว
หรือการละลายพฤติกรรมดั้งเดิม (Unfreezing)
การดำเนินการมุ่งไปสู่การแก้ไข (Moving) และ
การให้การเปลี่ยนแปลงคงดำเนินต่อไป (Freezing
of a level)

ในการที่จะดำเนินการโครงการพัฒนาองค์
การตามหลักของการเปลี่ยนแปลง โดยการวางแผน
(planned change) นั้น จึงควรจะได้เข้าใจถึง
ขั้นตอนและแบบต่าง ๆ ที่นักพฤติกรรมศาสตร์ได้
เสนอไว้หลาย ๆ แบบ เพราะผู้ฝึกอบรมจะต้องเข้า
ไปเกี่ยวข้องในกระบวนการทั้งหมด ตารางเปรียบเทียบ
แบบต่าง ๆ ต่อไปนี้ จะช่วยให้มีความเข้าใจ
ในกระบวนการดังกล่าวได้ชัดเจน

อภิธานศัพท์

จาก

บริษัท ฮอลลิวูดฟิล์ม จำกัด

ตึกอาคาร 315 ถนนสีลม พระนคร

โทร. 32545

ตารางเปรียบเทียบขั้นตอนของกระบวนการเปลี่ยนแปลงกับลักษณะการตัดสินใจแก้ปัญหา

กระบวนการในการเปลี่ยนแปลงของ Lewin	วัฏจักรในการปรับตัวในองค์การของ Schien	ขั้นตอนในการเปลี่ยนแปลงของ Ginzberg และ Reily	ขั้นตอนในการเปลี่ยนแปลงโดยมีแผนของ Lippit, Watson และ Westley	กระบวนการตัดสินใจแก้ปัญหาของ Pfiffer
<p>Unfreezing ทำให้เกิดความเคลื่อนไหว</p>	<p>ให้ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือได้ทราบโดยแน่ชัดถึงบทบาทของที่ปรึกษาที่จะให้ความช่วยเหลือ</p> <ol style="list-style-type: none"> พยายามให้สำนึกถึงความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งภายในองค์การและสิ่งแวดล้อมในสังคม หา ข้อมูลและ ข่าวสาร เกี่ยวกับ การ เปลี่ยนแปลงมาสู่ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง 	<p>1. วิเริ่มให้สำนึกและตระหนักในปัญหา</p> <p>2. คัดใจที่จะดำเนินการแก้ไข</p> <p>3. หา วิธีเหมาะสมเพื่อวิเคราะห์สถานการณ์</p> <p>4. ดำเนินการวางแผน</p>	<p>1. พยายามให้สำนึกถึงความช่วยเหลือ รู้สึกว่ามีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงบางครั้งผู้นำในการเปลี่ยนแปลงเป็นผู้กระตุ้นให้รู้สึก</p> <p>2. ให้ผู้จะ ได้รับความช่วยเหลือตระหนักในบทบาทผู้นำการเปลี่ยนแปลง</p> <p>3. วิเคราะห์ปัญหาของผู้ที่ต้องการ ได้รับความช่วยเหลืออย่างแท้จริง</p> <p>4. กำหนดแนวทางแก้ไขที่อาจเป็นได้หลาย ๆ ทางให้รู้จุดที่จะเปลี่ยน และต้องการเปลี่ยนโดยตั้งใจ</p> <p>5. คกลังใจรับแผนเพื่อปฏิบัติการ</p>	<p>1. ตระหนักในตัวปัญหา</p> <p>2. รวบรวมข้อมูล</p> <p>3. แยกประเภทของปัญหาและวิเคราะห์</p> <p>4. หาวิธีแก้ปัญหา</p> <p>5. กำหนดทางเลือกดำเนินการไว้หลาย ๆ ทาง</p>

<p>moving ลงมือดำเนินการ</p>	<p>3. ดำเนินการเปลี่ยนแปลง ผลผลิตหรือกระบวนการ ดำเนินการที่จำเป็นตามข้อมูล หรือข่าวสารที่ได้</p>	<p>6. ประกาศแผน ให้ทุกคน ในองค์กรทราบ 7. กำหนดรายละเอียดหน้า ที่และความรับผิดชอบ ใหม่</p>	<p>6. ลงมือดำเนินการ แก้ไข ตาม ความตั้งใจ</p>	<p>6. ประเมินคุณค่าของทาง เลือก 7. ตัดสินใจ 8. ดำเนินการ</p>
<p>Freezing of a level - รักษาระดับการเปลี่ยนแปลง ให้คงดำเนินต่อไปได้</p>	<p>4. พยายามให้การเปลี่ยน- แปลง ภายใน องค์ การ ดำเนินต่อไปได้โดยไม่ เกิดการกระทบกระเทือน และ ข้อขัดแย้งต่าง ๆ ที่ ไม่ ต้องการออกไปพร้อม ๆ กัน 5. ดำเนินการส่งผลผลิตและ บริการ ฯลฯ 6. พังผลสะท้อนกลับ Feed- back</p>	<p>8. จัดระบบต่างๆที่เกี่ยวข้อง เสียใหม่ และหาทาง จูงใจให้เกี่ยวข้องดำเนิน การให้เป็นไปตามแผน 9. ดำเนิน การ ให้ บุคคล ที่ สำคัญๆในองค์กรเข้าใจ วิธีปฏิบัติตามแบบ ใหม่ เพื่อช่วยให้เกิดเปลี่ยน แปลงในพฤติกรรมของ เขาได้ง่ายขึ้น 10. ตรวจสอบแผนและปรับ- ปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น</p>	<p>7. ให้การเปลี่ยนแปลงให้ทราบ โดย ห่วง ไป และ พยายาม ให้ ดำเนินต่อไป 8. สันลุลงหน้าให้การให้ความช่วย เหลือของที่ปรึกษา เว้นแต่ จะมีปัญหาอย่างอื่นที่ต้องการ ความช่วยเหลืออีกก็กำหนด ขึ้นใหม่</p>	

สิ้นสุดหน้าที่การให้ความช่วยเหลือของที่ปรึกษา เว้นแต่จะมีปัญหาอย่างอื่นที่ต้องการความช่วยเหลือ
อีกก็กำหนดคนใหม่

สหรัฐอเมริกากับเอเชีย

เกษม สิริสัมพันธ์

ในปัจจุบัน ปัญหาสำคัญที่ประเทศต่าง ๆ ในเอเชียซึ่งมิใช่เป็นประเทศในเครือของฝ่ายคอมมิวนิสต์ ต้องเผชิญอยู่ ก็คือท่าทีของสหรัฐอเมริกาที่มีต่อทวีปเอเชียในขณะนี้ ซึ่งถ้าเราพิจารณาดูในชั้นนี้ก็เห็นความเปลี่ยนแปลงอยู่หลายประการ และความเปลี่ยนแปลงท่าทีของสหรัฐอเมริกานั้นย่อมจะมีผลสำคัญต่ออนาคตของบรรดาประเทศต่าง ๆ ในเอเชียอย่างมากทีเดียว

นับตั้งแต่สิ้นสุดสงครามโลกครั้งที่สองเป็นต้นมา ในเอเชียเช่นเดียวกับในภูมิภาคอื่น ๆ ของโลกได้ต่างพากันยึดถือเอา สหรัฐอเมริกาเป็นสรณะในการดำรงตนให้พ้นจากภัยสิ่งหนึ่งที่เราเคยเกรงกลัวกัน สิ่งหนึ่งคือการแผ่ขยายของลัทธิคอมมิวนิสต์ จริงอยู่ในเอเชียมีกลุ่มประเทศบางประเทศยึดถือในนโยบายแห่งความเป็นกลาง วางตนไม่เข้าข้างโน้นออกข้างนี้แต่ประสพการณ์ของประเทศเหล่านั้นนั้นก็ใช้ว่าจะปลอดภัยเสียทีเดียวก็หาไม่ ประสพการณ์ของอินเดีย พม่า และอินโดนีเซียเกี่ยวกับนโยบายเป็นกลางนั้นก็เห็นเรื่องที่เราจะต้องคำนึงอยู่เหมือนกันในยามนี้ จริงอยู่สภาพเหตุการณ์ในปัจจุบันอาจจะมิอะไรที่เปลี่ยนแปลงไปกว่าสมัยของบัณฑิตเนห์รู หรือ โซการ์โน แต่ถึงอย่างไรก็ตาม ประสพการณ์ในนโยบายเป็นกลางของท่านเหล่านั้นเป็นเรื่องที่เราไม่ควรจะลืมเสียทีเดียว

มีข้อพิจารณาอีกด้านหนึ่ง เอเชียเป็นประเทศที่ล้าหลังเสียส่วนใหญ่ ที่จะยกเว้นในชั้นนี้ก็เห็นจะมีแค่ญี่ปุ่น ความล้าหลังของเอเชียนั้นหมายถึงความยากจนของประชาชาติและของประชาชน ไม่ต่างคู่กันไกล เมื่อไม่นานมานี้ปากีสถานเกิดวาทภัยที่ด้านตะวันออกของประเทศ มีผลเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินมากมาย แต่การช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยครั้งนั้นก็เกิดพลังทรัพยากรของปากีสถาน ใน

ที่สลักต้องหันเข้าหาความช่วยเหลือจาก ต่างประเทศ กล่าวอีกนัยหนึ่งเอเชียยังเป็นทวีปที่ยังยากจน และถ้าพิจารณาอย่างนี้ ก็จะยอมเห็นได้ว่าเอเชียยังต้องการความช่วยเหลือจากต่างประเทศ แม้เพียงจะให้ความสงเคราะห์แก่ประชาชนของตนให้พ้นจากความทุกข์ยากที่เกิดจากภัยพิบัติ อย่างในกรณีของปากีสถานที่ได้ยกมาเป็นตัวอย่างข้างต้นนั้นแล้ว

กล่าวโดยสรุป เอเชียในปัจจุบันยังไม่อาจคำนวณตัวเองได้เพียงพอทั้งในด้านการป้องกันและในทางเศรษฐกิจ เมื่อไม่อาจคำนวณตัวเอง ประเทศต่าง ๆ ในเอเชียส่วนใหญ่จึงต้องหวังในความช่วยเหลือทั้งในด้านความคุ้มครองและทรัพยากรอื่น ๆ จากภายนอก แหล่งที่เคยให้ความช่วยเหลือกันมาโดยตลอดก็คือสหรัฐอเมริกา

ความช่วยเหลือบรรดาประเทศต่าง ๆ ในเอเชียได้รับจากสหรัฐอเมริกานั้นอาจกล่าวได้ว่าเป็นเพราะสหรัฐมีมนุษยธรรม หรือเป็นเพราะสหรัฐต้องการรักษาอุดมการณ์ของประชาธิปไตย หรือสหรัฐให้ความช่วยเหลือเพื่อผลประโยชน์ของสหรัฐเอง ก็เป็นได้ด้วยกันทั้งนั้น เพื่อความยุติธรรมเราอาจจะต้องยอมรับว่า เหตุผลต่าง ๆ ที่กล่าวมานั้นมีส่วนแห่งความจริงด้วยกันทุกประการ แต่ถึงอย่างไรก็ตามก็มีข้อที่เราควรจะต้องยอมรับความจริงอีกประการหนึ่งว่า การให้ความช่วยเหลือหรือคุ้มครองนั้นย่อมเป็นภาระสำหรับฝ่ายผู้ให้อยู่มาก และเมื่อผู้ให้ต้องแบกภาระของการให้มานานก็ย่อมมีความเบื่อหน่าย เมื่อมีความเบื่อหน่ายก็ย่อมมีสิทธิอันชอบธรรมที่จะแสดงความเบื่อหน่ายในภาระนั้น ๆ ได้

ในกรณีของสหรัฐในเอเชียนั้น กรณีสำคัญที่มีส่วนอย่างยิ่งซึ่งทำให้สหรัฐต้องเกิดความเบื่อหน่ายภาระในเอเชีย คือกรณีสงครามในเวียดนาม ปัญหาของอินโดจีน คือเวียดนาม ลาว และเขมร นั้นเป็นปัญหาเรื้อรัง และเพื่อความยุติธรรมของประวัติศาสตร์จำเป็นที่เราจะต้องยอมรับว่า เรื่องนี้เป็นปัญหาซึ่งฝรั่งเศสซึ่งเคยเป็นเจ้าของอาณานิคมเหล่านั้นมาก่อน ได้มีส่วนสำคัญที่ปล่อยให้อินโดจีนกลายเป็นปัญหาที่แก้ไม่ตกจนทุกวันนี้ ความระส่ำระสายในเวียดนามได้ ลาวและเขมร นั้นได้กลายเป็นปัญหาทำนองเขาวงกต หรือค้ายกล ซึ่งถ้าใครหลงเข้าไปแล้วจะหาทางออกไม่ได้ ฝรั่งเศสเองก็หลงติดอยู่ในค้ายกลจนต้องเลิกวาดรอยตัวจากอินโดจีนไปในที่สุดและต่อมาสหรัฐก็หลงเข้าติดในค้ายกลนี้กรายหนึ่ง ซึ่งสหรัฐเองก็ต้องคล่าหาทางออกอยู่จนทุกวันนี้

เราคนไทยมองปัญหาในเวียดนาม ลาว และเขมรด้วยความรู้สึกที่ผูกพันต่อผลประโยชน์ของประเทศเราซึ่งก็เป็นเรื่องธรรมดา เพราะอาณาบริเวณดังกล่าวนี้เคยติดชิดกับบ้านเรา เราจึงมีอารมณ์

ผูกพันอยู่มาก ซึ่งก็เป็นเรื่องธรรมดา แต่ถ้าเราลองมองจากแง่ของคนอเมริกันดูบ้าง เราจะเห็นทรศนะอีกด้านหนึ่ง ซึ่งจะเป็นเหตุผลที่ทำให้คนอเมริกันบางส่วนที่เกิดความเบื่อหน่ายในภาวะที่ตนต้องเสียสละเลือดเนื้อ และทรัพยากรมากมาย เพื่อการสงครามซึ่งคนอเมริกันเหล่านั้นมองไม่เห็นทางออก และมองไม่เห็นว่าจะจะเป็นประโยชน์แก่บ้านเมืองของเขาสักเพียงใด เพราะฉะนั้นในสหรัฐอเมริกาจึงมีประชามติที่รุนแรงถึงภัยสงครามเวียดนามมากขึ้นทุกที

เมื่อประธานาธิบดีนิกสันเข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดีเมื่อสามปีก่อนนั้น จึงเป็นที่ประจักษ์ชัดกันว่า รัฐบาลของประธานาธิบดีนิกสันจะต้องหาหนทางผ่อนคลายนโยบายของสหรัฐในเอเชียลง เฉพาะอย่างยิ่งในกรณีเวียดนาม ทั้งนี้เพื่อสนองความปรารถนาในเชิงประชามติของคนอเมริกัน และนี่เองเป็นจุดเริ่มต้นของหลักการที่รู้จักกันในนามว่า ลัทธินิกสัน (Nixon Doctrine) หลักการ หรือลัทธินิกสันนี้มีข้อความกำกวมอยู่มาก แต่ทั้งนี้อาจเป็นความตั้งใจของผู้นำของสหรัฐอเมริกาที่ต้องการให้หลักการดังกล่าวนี้กำกวมก็เป็นได้ เพราะความกำกวมของหลักการ "ลัทธินิกสัน" นี้ย่อมจะเปิดช่องให้สหรัฐมีโอกาสที่จะได้เคลื่อนไหวในเชิงนโยบายได้คล่องตัวยิ่งขึ้นเฉพาะอย่างยิ่งถ้าเราคำนึงกันว่า หลักการสำคัญของลัทธินิกสันนี้มีเหตุผลเบื้องหลังที่สำคัญอยู่ที่ว่า สหรัฐปรารถนาจะผ่อนคลายนโยบายความผูกพันในเอเชียลง คนเราเมื่อจะต้องการดอยตัวออกห่าง เราก็มักจะสงวนท่าทีให้กำกวมไว้ เพื่อจะได้มีช่องทางให้คล่องตัวที่จะล่าถอยกันได้ง่ายเสมือนหนึ่งเราอุ้มเด็กไว้กับตัว ถ้าเราจะวางเด็กนั้นลงเราก็มักมีอาการหลอกล้อบางประการ ความกำกวมของลัทธินิกสันก็มีลักษณะกำกวมอย่างที่ว่านั้นเหมือนกัน

แต่ปัญหาสำคัญที่เผชิญกับเอเชียในปัจจุบันนี้อยู่ที่ว่า ถ้าสหรัฐผ่อนคลายนโยบายของตนในเอเชียลง บรรดาประเทศต่าง ๆ ที่เคยยึดสหรัฐเป็นสรณะจะทำอย่างไรเรื่องนี้เป็นปัญหาใหญ่ที่กำลังเผชิญแก่บรรดาประเทศในเอเชียหลายประเทศ ไม่เฉพาะแต่ไทยเราเท่านั้น เกาหลีใต้ ฟิลิปปินส์ เวียดนามใต้ และแม้แต่มาเลเซีย สิงคโปร์เองก็ต้องคำนึงถึงปัญหานี้อยู่มากทีเดียว

การเปลี่ยนท่าทีของสหรัฐในเอเชียนี้อาจจะเป็นเงื่อนไขสำคัญที่บรรดาประเทศเหล่านี้จะต้องประเมินสถานการณ์ต่าง ๆ ตามผลประโยชน์ของตนใหม่หมด การที่เราเคยยึดถือว่าฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดว่าเป็นที่พึ่งของเรามาช้านาน เมื่อเขาถอยห่างเราก็มักมีความอ้ำอวังเป็นธรรมดา แต่ในที่สุดเราก็จะต้องมาตระหนักว่า ไม่มีใครที่จะช่วยเราได้มากไปกว่าตัวเราเอง พุทธภาษิตก็มีอยู่แล้วว่า คนนั้นแหละเป็นที่พึ่งของตน และพุทธภาษิตย่อมใช้ได้แม้ในกรณีปัญหาการเมืองระหว่างประเทศอย่างนี้ ทางรอดของ

บรรดาประเทศในเอเชียในขณะนี้จึงมีอยู่ทางเดียวว่า ใครจะพึ่งตนเองได้เพียงใดและแค่นั้น การพึ่งตนเองนั้นมีได้หมายความว่าเราจะต้องอยู่โดดเดี่ยว เจ็ดซยาคหลักหนีโลกภายนอก แต่ตรงกันข้ามการพึ่งตนเองย่อมหมายถึงการประเมินผลประโยชน์และกำลังของเราให้ถูกต้อง และรวมตลอดถึงการคาดคะเนถึงความเปลี่ยนแปลงภายนอกต่าง ๆ ด้วย สิ่งเหล่านี้จะเป็นเงื่อนไขสำคัญของการพึ่งตนเองที่ถูกต้อง นอกจากนี้การพึ่งตนเองย่อมหมายถึงความเป็นปึกแผ่นและเสถียรภาพภายในของแต่ละประเทศในเอเชียอีกด้วย เพราะการอยู่รอดในสังคมนระหว่างประเทศนั้นย่อมต้องการความเป็นปึกแผ่นภายใน แต่การพึ่งตนเองอันเป็นทางรอดของบรรดาประเทศต่าง ๆ ในเอเชียอาจเป็นเรื่องพุดง่ายแต่ทำยาก แต่ถึงอย่างไรก็ตามข้อที่น่าคิดก็คือว่า บรรดาประเทศต่าง ๆ ในเอเชียนั้นจะมีทางเลือกอย่างอื่นอีกหรือ



เอสโซ เคารพในความจงรัก
ภักดีที่บุคคลพึงมีต่อประเทศชาติ
และนโยบายของ**เอสโซ**ก็คือ การมุ่งที่จะ
พัฒนาพนักงานคนไทยให้มีความรู้ความสามารถ
ในอุตสาหกรรมน้ำมันให้มากยิ่งขึ้น เพื่อรับใช้
ชาติบ้านเมืองต่อไป.



บริษัท เอสโซ่แอสตนดาร์ตประเทศไทย จำกัด
บริษัท เอสโซ่ เคมี ประเทศไทย จำกัด
179 ถนนเดโช/สุรวงศ์, พระนคร โทร. 37080-92



เงินเดือนข้าราชการ

บุรวิรักษ์ นามวัฒน์

ถ้าหากจะยอมรับความจริงสักข้อหนึ่งแล้วละก็ อาจจะกล่าวได้ว่าวันที่ข้าราชการทั่วประเทศ รอคอยให้มาถึง ก็คือวันรับเงินเดือนตอนปลายเดือนทุก ๆ เดือน อันเป็นค่าจ้างค่าตอบแทนภาวะกิจที่ ตรากตรำมาทั้งเดือน ไม่ว่าจะอยู่ในห้องแอร์คอนดิชัน, กลางแสงแดดกลางท้องทุ่ง, ป่าเขา หรือ กลางสมรภูมิ เงินนั้นแน่นอนมาจากภาษีอากรของประชาชน และจำนวนเงินที่จ่ายเป็นค่าจ้างข้าราชการ ให้ปฏิบัติหน้าที่ ย่อมมีส่วนสัมพันธ์อย่างลึกซึ้งกับปริมาณและคุณภาพของงานที่ข้าราชการ แต่ละคน จำต้องปฏิบัติ และบริการแก่ประชาชน และเงินที่ได้มาจากน้ำพักน้ำแรงมากบ้างน้อยบ้าง นี้เองที่ ข้าราชการใช้จ่ายเป็นเครื่องยังชีพแก่ตน และครอบครัว จึงนับว่าเงินเดือนข้าราชการมีความสำคัญ ต่อความมั่นคงของชาติเป็นอันมาก ในแง่ของการที่จะให้กิจการของรัฐดำเนินไปอย่างไม่หยุดยั้ง

ปัญหาเรื่องเงินเดือนข้าราชการ เป็นปัญหาเรื้อรังมานานแล้ว ถึงแม้ว่าทางรัฐบาลจะ พยายามปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขสักกี่ครั้งที่แล้ว ๆ มากก็ตาม ก็ยังไม่วายจะมีปัญหาเกิดขึ้นอีกจนได้ ปัญหาเรื่องเงินเดือนข้าราชการนี้เป็นที่พหุภาคีวิจารณ์อยู่ในหลายวงการ ตลอดจนในหน้าหนังสือพิมพ์ จนเหนื่อยอ่อนและเบื่อหน่ายที่จะพูดคุยถึง หรืออ่านกัน เรื่องเหล่านี้ได้แก่เรื่องที่รัฐบาลกำหนดอัตรา ข้าราชการต่ำเกินไป การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการยังไม่เหมาะสม โควตาการเลื่อนเงินเดือนสองชั้นเป็นเครื่องบั่นทอนสมรรถภาพและขวัญของข้าราชการที่ดี ข้าราชการปฏิบัติงานล่าช้าขาด ประสิทธิภาพไม่เหมาะสมกับเงินเดือนที่รัฐจ่ายให้ ตลอดจนรัฐบาลดำริจะขึ้นเงินเดือนข้าราชการแต่ เกรงจะกระทบกระเทือนเศรษฐกิจภายในประเทศ หนังสือพิมพ์ต่าง ๆ ได้ลงข่าวและข้อวิจารณ์เกี่ยวกับ เรื่องเงินเดือนที่พอจะประมวลผลมาได้ ในระยะเวลาเวลาที่ผ่านไปได้ดังต่อไปนี้

หนังสือพิมพ์สยามรัฐรายวัน วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๑๓ ในคอลัมน์หน้า ๕ ของ ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมช ผู้เขียนได้ วิเคราะห์และให้ข้อคิดในเรื่องการจะขึ้นเงินเดือนข้าราชการทั่วไป ซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแถลงว่ายังต้องเพิ่มรายจ่ายตามงบประมาณแผ่นดินปีละ ๑๐๐๐ ล้านบาท ผู้เขียนคอลัมน์ เห็นด้วยกับท่านรัฐมนตรีว่าจะเกิดการเงินเพื่อขึ้นภายในประเทศ และราคาสินค้า ในประเทศไทยก็เช่นเดียวกับระดับราคาสินค้าในโลก มีทางโน้มเอียงที่จะเพิ่มสูงขึ้นอยู่เรื่อย ๆ การที่รัฐบาล

จะเพิ่มปริมาณของเงินในตลาดขึ้นไปอีก ๑๐๐๐ ล้านบาท โดยจ่ายเป็นเงินเพิ่มเงินเดือนข้าราชการ ราคาสินค้าซึ่งกำลังไหวตัวคอยจะขึ้นอยู่แล้วก็จะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในอัตราที่เกินกว่าปริมาณของเงินที่จะเพิ่มขึ้น เพราะตลาดสินค้าเมืองไทยเป็นตลาดที่สดจืดสะเทือนได้ง่ายที่สุด เป็นตลาดที่ใช้เหตุผล เป็นตลาดของคนที่ยอมถอยโอกาสเพื่อขึ้นราคาสินค้าเพื่อหากำไรอย่างมากมายให้แก่ตนเองอย่างง่าย ๆ และเป็นตลาดที่อำนาจทางการเมืองบวกการเงินเข้ามาเกี่ยวข้อง ทำให้มีการใช้อำนาจนั้น กดดันสินค้า ให้เกลี่ยงตลาดเพื่อขึ้นราคาได้ตามใจชอบ เงิน ๑๐๐๐ ล้านบาทที่เพิ่มขึ้นในงบประมาณรายจ่ายนั้นมากพอที่จะเป็นชนวนทำให้เกิดความปั่นป่วนในตลาดสินค้าเมืองไทยอย่างหนัก และจะทำให้ของแพงจนเดือดร้อนทั่วกัน โดยเฉพาะคนจน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งแก่ข้าราชการที่ได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้นนั่นเอง เพราะจะปรากฏว่าเงินเดือนที่เพิ่มขึ้นแล้วนั้นกลับซื้อของที่จำเป็นในการยังชีพได้น้อยลงกว่าแต่ก่อน แต่ในขณะเดียวกันก็ต้องยอมรับว่าเงินว่าเงินเดือนข้าราชการในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการผู้น้อยที่มีเงินเดือนตั้งแต่ ๒,๐๐๐ บาทลงไปนั้นไม่พอที่จะยังชีพได้เป็นปกติ ผู้เขียนคอลัมน์นี้มีความคิดเห็นต่อไปอีกว่าด้วยเหตุผลดังกล่าวแล้วรัฐบาลมีทางเลือกอยู่ทางเดียว คือต้องเพิ่มเงินเดือนข้าราชการ และมีมาตรการในการคุมราคาสินค้า ให้อยู่ในสภาพปกติได้จึงจะไม่เกิดความเดือดร้อนต่าง ๆ ที่กล่าวมาแล้ว

หนังสือพิมพ์สยามรัฐรายวัน ฉบับวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๑๓ ในคอลัมน์ "อะไรก็ได้" โดย บุญเหลือ เกวี่ไชย ได้ลงข้อวิจารณ์เรื่องการขึ้นเงินเดือนของข้าราชการว่า วิธีการขึ้นเงินเดือนในปัจจุบันนั้น เขาจะถือว่าเป็นความล้มเหลวที่เดียวคือรวบไหลไปถึงผู้ที่ได้รับการพิจารณาขึ้นเงินเดือน หรือคนอื่นไม่ได้แม้แต่เสมียนที่พิมพ์ ก็จะต้องงวอนไ้เป็นความลับ และเลือกคนที่ไว้วางใจเป็นพิเศษจึงจะให้ทำงานค้ำนี้โดยเฉพาะ และเมื่อมีการขึ้นเงินเดือนให้เร็ว ทุกคนที่รู้เรื่องจะปิดเป็นความลับสุดยอดชนิดแถมพรายไม่ได้ เรื่องการขึ้นเงินเดือนเลยกลายเป็นความลับสุดยอดของข้าราชการไทย ทุกวันนี้ คุณบุญเหลือ เกวี่ไชย ยังได้เปรียบเทียบการขึ้นเงินเดือนข้าราชการกับลูกจ้างของบริษัทห้างร้าน ว่าได้ทำกันอย่างรวดเร็วขนาดสันนิษฐานกันว่าใครได้ขึ้นเงินเดือนมากน้อยเท่าไร สอนในระบบราชการนั้นล้ำข้ามมาก บางทีก็เลยงบประมาณใหม่ถึง ๑๐ เดือนก็มีและได้วิจารณ์ว่าอาจจะเป็นเพราะการทำงานช้าของระบบราชการไทยในทุก ๆ กรณีก็ได้ เหตุผลในการพิจารณาขึ้นเงินเดือนข้าราชการที่ปกปิดเป็นความลับสุดยอดนั้น มีผลดีเพียงอย่างเดียวคือมิให้ผู้ที่เงินเดือนไม่ขึ้นจะถือโอกาสวิ่งเต้นไปยังผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือหัวไปเท่านั้นเอง และอาจจะเกิดความไม่ยุติธรรมหรือเล่นพรรคเล่นพวกได้ง่ายเมื่อทำกันอย่างลับ ๆ

คุณบุญเหลือ เครือไชย สนับสนุนให้มีการพิจารณาขึ้นเงินเดือนข้าราชการโดยการเปิดเผย ด้วยเหตุผลที่ว่า เป็นการส่งเสริมการทำงานแบบประชาธิปไตย คนไหนชวักงัดขึ้นเงินเดือนกัน ให้รู้ คนไหนดี ชยันขันแข็งในการทำงานก็ขึ้นกันให้เห็น เมื่อใครไม่พอใจก็คัดค้านกันมา ซึ่งจะ เกิดการทำงานแบบประชาธิปไตยในวงราชการขึ้น เหตุผลประการที่สอง ก็คือ เมื่อมีการพิจารณาขึ้น เงินเดือนแบบเปิดเผยแล้วจะเป็นการเปิดโอกาสให้ข้าราชการทุกคน ได้มีโอกาสย้อนกลับไปพิจารณา ตัวเองว่าการที่เงินเดือนขึ้นหรือไม่ขึ้นเป็นเพราะเหตุใด เมื่อทราบข้อดี หรือข้อบกพร่องแล้วจะได้มี โอกาสแก้ตัวหรือปรับปรุงตัวเสียใหม่ได้ทันที คำว่า “ทำก็ซามไม่ทำก็ซาม” ดังที่บันทึกกันอยู่จะได้ยุติ เสียที่

หนังสือพิมพ์ เดลินิวส์ ฉบับวันอาทิตย์ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๓ ใน คอลัมน์ ใต้ถุนบ้านเพดานเมืองโดย โชติ มณีน้อย ได้วิจารณ์ โควตาคารขึ้นเงินเดือน ๒ ชั้นของข้าราชการ ในหัวข้อเรื่องว่าข้าราชการที่ทำความดีความชอบจำกัดผลตอบแทนภายในโควตาโดยสนับสนุนข้อเสนอของ สส. สังกัดพรรคสหประชาไทยที่ให้รัฐบาลเปลี่ยนแปลงวิธีการพิจารณาเลื่อนขั้นและอันดับเงินเดือน กรณี พิเศษของข้าราชการเสียใหม่ให้ถูกต้องตรงต่อความเป็นจริงและเป็นธรรมต่อข้าราชการในการปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และขยันขันแข็งเพื่อบำเหน็จความชอบ โดยที่คณะรัฐมนตรี ก็ได้มีมติกำหนด โควตาเอาไว้ว่าข้าราชการชั้นจัตวาและชั้นตรี จะได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนในกรณีพิเศษได้ไม่ เกิน ร้อยละ ๑๐ ของข้าราชการในกรมชั้น ถ้าเป็นชั้นโท และชั้นเอกไม่เกิน ร้อยละ ๖ และชั้นพิเศษ ไม่เกินร้อยละ ๓ คุณโชติ มณีน้อย วิจารณ์ว่า กฎเกณฑ์ที่พิจารณาจากจำนวนข้าราชการ ไม่ได้พิจารณา จากผลงาน จึงผิดกับหลักความจริงที่ว่าข้าราชการที่ทำความดีความชอบควรจะได้รับผลตอบแทนไม่ใช่ทำ ความดีแล้วไม่ได้บำเหน็จเพราะเหตุว่าเกินโควตา เหตุเหล่านี้ทำให้ข้าราชการขาดความกระตือรือร้นที่จะ ประกอบคุณงามความดีเพียงแต่รักชาติหวอดไม่ใหญ่ กسوبสวนลงโทษเท่านั้นก็พอแล้วเพราะถึงขั้นที่หนึ่ง ก็จะได้เลื่อนเงินเดือนขั้นหนึ่งเสมอไป คนมียากได้สองขั้นต้องทำงานลำบากรับผิดชอบมากและมีโอกาส ผิดพลาดได้มากเหมือนกัน ถ้ามีการเลิกระบบโควตาและหามาตรการอื่นมาแก้ด้านงบประมาณแล้วจะเป็น การส่งเสริมกระตุ้นให้ข้าราชการมีความขยันขันแข็งในการทำงาน อุทิศเวลาให้กับราชการอย่างแท้จริง ผลดีก็จะตกอยู่กับประเทศชาติและความผาสุกของประชาชนทั่วไป

ข้อวิจารณ์ ท่านองนี้เกี่ยวกับเรื่องโควตา การเลื่อนเงินเดือนกรณีพิเศษยังมีในหนังสือพิมพ์ เดลินิวส์ ฉบับวันอาทิตย์ที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๑๓ ในคอลัมน์จดหมายจาก สิบทิศ เขียนโดย “จาก ข้าราชการชั้นโทเชียงใหม่”

หนังสือ วิทยาสารปริทัศน์ ฉบับที่ ๕ ป. ๒๗ ปีที่ ๒๒ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔ คอลัมน์ สัมภาษณ์คนหนุ่มเรื่องทัศนะต่อเมืองไทยในอนาคต” ข้อคิดของนายมีชัย วีระไวทยะ ข้าราชการสภาพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้แสดงความคิดเห็นตอนหนึ่งว่า ปัญหาใหญ่ที่สุด ก็คือระบบข้าราชการของเราให้เงินเดือนไม่พอ จึงไม่ชักจูงให้คนขยัน ดังนั้นเราต้องปรับปรุงเสียใหม่ ไม่เช่นนั้นแล้วปัญหาต่าง ๆ มันก็ใหม่ขึ้นจนแทบแก้ไม่ได้ เช่นปัญหาการพัฒนาที่ไม่เป็นผล ราษฎรไม่ได้รับความยุติธรรม เป็นต้น นายมีชัย วีระไวทยะ ยังได้ยกตัวอย่างที่เห็นได้ก็คือ ค่าตรวจเงินเดือน ๖๐๐ บาท ซึ่งไม่พอกับค่าครองชีพถ้าเขามีลูกสองสามคนต้องเสียค่าเช่าบ้านค่าข้าวสารก็หมดแล้ว ในเมื่อเงินเดือนมันไม่พอใช้ถนนหนทางดี ๆ ซึ่งกำหนดไว้ใช้รถบรรทุก วิ่ง ๔ คันต่อเพลลา เขาก็วิ่งกัน ๓๐ คัน พอถูกจับก็ยึดเงินให้ค่าตรวจ ๒๐-๓๐ บาท ค่าตรวจก็ปล่อยไปในที่สุดถนนที่เราลงทุนสร้างไปเป็นพัน ๆ ล้านบาทก็พังแล้วความเสียหายอันนี้ก็ตกเป็นภาระของกรมทางหลวง มันเป็นลูกโซ่ต่อ ๆ กันไป ในด้านความยุติธรรมก็เช่นเดียวกัน เรื่องที่ว่าข้าราชการเบ่งนั้น เป็นเพราะเขาไม่เห็นว่า จะมีอะไรมาเป็นค่าตอบแทนจากการทำงาน นอกจากอิทธิพลที่ตนสร้างขึ้นมา เขาจึงไม่เห็นว่าจะต้องมีความรับผิดชอบอะไรต่อประชาชน ดังนั้นประชาชนจึงถูกข้าราชการกดขี่ไม่ได้รับความยุติธรรม

อีกตอนหนึ่งผู้ให้ทัศนะได้แสดงความคิดเห็นว่า ผลที่ตามมาอีกประการหนึ่ง ของปัญหาเงินเดือนข้าราชการก็คือ การขาดผู้เชี่ยวชาญเพราะในระยะนี้ ข้าราชการได้ลาออกไปทำงานเอกชนกันมากแล้ว เนื่องจากทางเอกชนให้เงินเดือนที่มากกว่า

ตามทัศนะและข้อคิดเห็นต่าง ๆ ที่ได้ นำมาจากหนังสือพิมพ์ฉบับต่าง ๆ ข้างต้นนั้น คงจะทำให้ ท่านผู้อ่านมองเห็นปัญหาเรื่องเงินเดือนชัดเจนขึ้นอีกในแง่ที่ว่า การจะพิจารณาอย่างใดอย่างหนึ่งในเรื่องการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการก็ดี หรือการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนก็ดี เป็นปัญหาใหญ่ทีเดียว มีส่วนสัมพันธ์กับระบบเศรษฐกิจและประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของข้าราชการและความเป็นอยู่ของประชาชนทั่วไปอย่างมากมาย ฉะนั้นการวางมาตรฐานที่จะปรับปรุงอัตราเงินเดือนและวิธีการบำเหน็จความดีความชอบของข้าราชการ จะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบในด้านอื่น ๆ ด้วย เป็นต้นว่า การควบคุมราคาสินค้าในตลาดอย่างจริงจัง และการวัดผลความดีความชอบในการปฏิบัติงานอย่างเป็นธรรมของข้าราชการโดยมีมาตรฐานกลางซึ่งเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป และคำนึงถึงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานเป็นข้อสำคัญ.

 ตอน กรุงเทพ ฯ วันนี้

ที่จะเล่าให้ฟังเกี่ยวกับ “กรุงเทพ ฯ วันนี้” สม
หมายถึงกรุงเทพ ฯ ในปีใหม่นี้ หรือกล่าวอีก
นัยหนึ่ง คือ กรุงเทพ ฯ พ.ศ. นี้ (๒๕๑๔) นั้น
เอง

อันที่จริงเรามีอาจตัดกาลเวลาออกจากกันได้
หรือก็ เพราะเวลาเป็นเครื่องกำกับเหตุการณ์มา
แต่ไหน แต่ไรมาแล้ว แต่การที่จะพูดถึง
สิ่งใด ๆ โดยไม่จำกัดเวลาเสียก่อนนั้น ดูเหมือน
จะเป็นสิ่งลำบาก การพูดถึงกรุงเทพ ฯ วันนี้ก็
เช่นเดียวกัน ก็จะเริ่มตั้งแต่ พ.ศ. ใหม่ สำหรับ
เหตุการณ์ในปีก่อน เราก็คงจะไม่พูดถึงให้มาก
นัก นอกจากที่เกี่ยวข้อง และไม่สามารถละเว้น
ได้ แต่เรื่องนี้มีใช่เป็นสาระสำคัญ ข้อสำคัญ

อยู่ที่ว่า สมอยากจะเสนอข่าวคราวในบางแง่
บางมุมที่คิดว่าเป็นเรื่องที่น่าสนใจ และอาจ
เป็นประโยชน์แก่ท่านสมาชิกและผู้สนใจบ้าง
แม้ไม่มากนักน้อย แต่การเสนอข่าวสารใด ๆ ก็
ตามหากขาดเสียซึ่งการวิพากษ์วิจารณ์เสียแล้ว
มันก็ขาดรสชาติไปถนัด ประคองรับประทาน
อาหารที่มีได้เคี้ยวให้ละเอียดจนนั้นแล จะหา
รสชาติมิได้เลย ผมจึงคิดว่า ผมคงจะละเลย
เสียซึ่งการวิพากษ์วิจารณ์ไม่ได้แน่ แต่อย่าง
ไรก็ตาม เกรงอยู่เหมือนกันว่า การวิพากษ์-
วิจารณ์ อาจจะกระทบกระเทือนถึงบุคคลหรือ
สถาบันอื่นใดได้ ผมจึงเรียนเสียก่อนในที่นี้ว่า
ข้อคิด หรือข้อวิจารณ์ที่แสดงไว้ในที่นี้ ผมมิ
ได้มีเจตนาที่จะให้ร้ายหรือก่อให้เกิดความเสื่อม

เสียแก่ผู้ใดหรือสถาบันใดเลย หากแต่แสดง
ออกมาด้วยความบริสุทธิ์ใจ และยินดีที่จะรับ
คำติชมจากท่านผู้อ่าน ผู้รู้และทุกท่านเสมอ

× × ×

กรุงเทพ ฯ ลืมชั้นตุโลก ใน พ.ศ. ใหม่ ด้วย
ความไม่แจ่มใสนัก ด้วยแรงของมรสุมการเมือง
และเศรษฐกิจ ทั้งภายในและระหว่างประเทศ
ตั้งแต่ปีที่แล้ว เริ่มด้วยปัญหาเกี่ยวกับตลาดการ
ค้าของเรา โดยเฉพาะอย่างยิ่งตลาดการค้าข้าว
เราต้องประสบกับการแข่งขันที่น่าเกรงขามยิ่ง
เพราะคนที่เป็นคู่แข่งของเรามิใช่ใครอื่น
ที่แท้ก็คือมิตรประเทศของเรานั่นเอง — สหรัฐ-
อเมริกา ใกล้เคียง

ปัญหาเกี่ยวกับตลาดข้าวไทย เป็นปัญหาที่พูด
กันมากที่สุด ทั้งนี้เพราะเหตุว่า ตั้งแต่ไหน
แต่ไรมาแล้ว สินค้าออกอันดับหนึ่งของไทยเรา
คือ ข้าว และประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ
ครองชีพอยู่ได้ด้วยการทำนา พูดอย่างคร่าว ๆ
แล้วก็ประมาณ ๘๐% หากว่าภาวะตลาดการค้า
ข้าวของไทยได้รับความกระทบกระเทือน จาก
การแข่งขันของสหรัฐอเมริกาโดยการขายข้าว
ให้กับประเทศที่ซื้อข้าวจากประเทศไทยและไม่

มีคู่แข่งที่จะประทุ้งหรือต่อว่าต่อขานกัน แล้ว
ผลเสียก็จะเกิดขึ้นกับประเทศเราอย่างยิ่ง กล่าว
คือนอกจากจะทำให้รายได้ของประเทศตกต่ำ
กว่าปีที่แล้ว ๆ มาแล้ว ทำให้รายได้ของชาวนา
ลดลงไปด้วย นั่นก็หมายถึงความเดือดร้อนจะ
เกิดขึ้นกับประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่เป็นม่น
คง

และในขณะที่เรื่องนี่ยังไม่ทันจะเงียบเสียง หรือ
อาจกล่าวได้ว่า 'ความวู่วางไม่ทันหาย ความ
ความก็เข้ามาแทรก' เพราะจู่ ๆ เมื่อสองสาม
วันที่ผ่านมาสหรัฐอเมริกาสร้างปัญหาให้ประ-
เทศไทย และประเทศในกลุ่มเอเชียตะวันออกเฉียง
เฉียงใต้อีกหนึ่ง คือการนำยางพารา ที่สะ
สมไว้ออกขายในราคาถูกลงกว่าราคาปกติ คือ
ราคาตลาดโลก และถูกกว่าราคาที่ตกลงกันไว้
ทำให้ประเทศต่าง ๆ ที่ผลิตยางพาราขายได้รับ
ความเดือดร้อน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศไทย
ได้รับความเดือดร้อนอย่างมาก เพราะยางพารา
เป็นสินค้าหลักของไทยเช่นเดียวกับข้าว

พูดถึงการขายยางพาราของสหรัฐอเมริกาตั้ง-
กล่าวนั้น หากพิจารณาตามข้อตกลงของกลุ่ม
ประเทศที่ค้าขายเคยมีไว้ต่อกัน ก็ถือว่าสหรัฐ-
อเมริกาละเมิดข้อตกลงนั้นเพราะการกระทำ

ของสหรัฐอเมริกา เป็นการแข่งขันในตลาด โดยถือความร่ำรวย เป็นเศรษฐกิจ และมหาอำนาจ ซึ่งสามารถดำเนินการโดยลำพัง แม้จะถูกประท้วงจากประเทศต่าง ๆ ที่ทำการค้าอย่างพารา แต่สหรัฐอเมริกา ก็อ้างว่าสหรัฐอเมริกา ไม่สามารถจะรักษาข้อตกลงนั้นไว้ต่อไปโดยไม่กำหนดเวลาว่าจะสิ้นสุดลงเมื่อใด นั่นก็หมายความว่าสหรัฐอเมริกาจะไม่แยแสต่อคำประท้วงเหล่านั้น และไม่หวังเลยว่าประเทศอื่น ๆ เขาจะได้รับความเดือดร้อนสักปานใด

พิจารณาจากบทบาทในการค้าของสหรัฐอเมริกาในระยะนี้แล้ว จะเห็นว่าประเทศไทย เราได้รับความกระทบกระเทือนเป็นอย่างมาก กล่าวคือสินค้าทั้งสองประเภทที่สหรัฐอเมริกา นำออกขายในตลาดนี้ ดูประหนึ่งว่าจะแก้งให้ประเทศเล็กประเทศน้อยได้รับความเดือดร้อน ทั้งที่ประเทศเหล่านั้นเคยเป็นมิตรกับสหรัฐอเมริกามาก่อน แต่เมื่อรัฐบาลใหม่ของสหรัฐอเมริกาได้เปลี่ยนแปลงด้านความช่วยเหลือต่างประเทศแล้ว นโยบายอื่น ๆ ก็พลอยเปลี่ยนตามไปด้วย และการเปลี่ยนแปลงนโยบายเหล่านี้ย่อมมีผลต่อข้อผูกพันและพันธกรณีของสหรัฐกับ

ประเทศอื่น ๆ ด้วย เช่นนโยบายทางด้านการค้า ค้างกล่าวแล้ว

อย่างไรก็ตาม สำหรับประเทศไทย ได้รับความกระทบกระเทือนต่อการเปลี่ยนแปลงนโยบายทางสหรัฐอเมริกาในครั้งนี้เป็นอันมากดังกล่าวมาแล้ว และผลของนโยบายอันไม่แน่นอนของสหรัฐอเมริกาครั้งนี้ทำให้ความรู้ สึกของคนไทยเปลี่ยนแปลงไปมาก แต่เดิมมานั้นสหรัฐอเมริกา เป็นมิตรที่สนิทของไทยเมื่อครั้งที่สหรัฐอเมริกา โดยให้ความช่วยเหลือในทุก ๆ ทาง แต่เมื่อสหรัฐอเมริกามาเปลี่ยนนโยบายการค้าแบบตามใจตัวเอง โดยถือแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นสำคัญดังกล่าวแล้ว ก็จะสะท้อนให้ชาวไทยรู้สึก ว่า เจตนาของสหรัฐมิใช่มิตรที่ค้ำคอบและไว้วางใจเหมือนก่อนเสียแล้ว การกระทำของสหรัฐอเมริกาในเรื่องข้าวก็ค้ำ ในเรื่องยาพารา ก็ค้ำ เป็นเรื่องที่ไม่แต่กระทบต่อ การค้า การเศรษฐกิจ และการเงินของประเทศไทยเท่านั้น หากแต่กระทบต่อจิตใจและน้ำใจของคนไทยด้วย

และในขณะที่ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ได้รับการวิพากษ์วิจารณ์กันอยู่นั้น เมื่อกกลางเดือนที่แล้ว

ก็มีสมาชิกสภาผู้แทนบางคนเสนอว่า ควรที่ประเทศไทยเรา จะได้เปิดทำการค้ากับเงินแดง เพื่อที่จะแก้ไข หรือหาทางบรรเทาปัญหาคลัง-กล่าว และเพื่อที่จะขยายตลาดการค้าให้กว้างขวางขึ้นด้วย ซึ่งความเห็นอันนี้เป็นความเห็นที่ได้รับความสนใจ และมีการวิพากษ์วิจารณ์กันอย่างกว้างขวางพอสมควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อปลายเดือนที่แล้ว

ตามความเห็นส่วนตัวของผม ผมคิดว่าปัญหาเกี่ยวกับตลาดการค้าของไทยนั้น เป็นปัญหาที่ทั้งนักวิชาการและรัฐบาลจะต้องคิดให้รอบคอบ เพราะสินค้าทั้งข้าวและยางพาราที่ถูกตีตลาดนั้น มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศมาก ด้วยเหตุที่สินค้าทั้งสองเป็นสินค้าออกที่ทำรายได้ให้แก่ประเทศมากที่สุด และนอกจากนั้นแล้วทั้งข้าวและยางพาราเป็นสินค้าที่เป็นอาชีพหลักของประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่ เมื่อภาวะตลาดของสินค้าเหล่านี้ถูกกระทบกระเทือน ก็หมายถึงประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ก็จะกระทบกระเทือนและเดือดร้อนไปด้วยอย่างแน่นอน เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ ผมจึงว่าเป็นเรื่องที่รัฐบาลไม่ควรจะนิ่งนอนใจ และควรหามาตรการที่เหมาะสมใน

อันที่จะแก้ไขต่อไป ไม่ว่าจะนโยบายการขยายตลาดการค้า โดยการเปิดการค้าขายกับเงินแดง หรือประเทศอื่น ๆ ก็สุดแล้วแต่ แต่อย่างไรก็ตาม ใคร่ขอฝากข้อสังเกตไว้สักอย่างหนึ่ง คือ ใคร่ขอให้พิจารณาให้รอบคอบกันสักหน่อย จึงจะตัดสินใจอะไรลงไป มิฉะนั้นแล้วอาจจะสายเกินแก้ไป ก็อาจจะเป็นไปได้

x x x

ความเคลื่อนไหวอีกอย่างหนึ่งที่กระทบกระเทือนต่อชีวิต และความเป็นอยู่ของเราสำหรับการเริ่มศกใหม่นี้ ก็คือ ความเคลื่อนไหวในการเพิ่มราคามันของโลกรู ซึ่งเป็นข่าวเกรียวกราวสำหรับกรุงเทพฯ ฯ พ.ศ. นี้ ด้วยเหตุที่น้ำมันเปรียบประดุจโลหิตของการขนส่ง และการขนส่งเป็นปัจจัยสำคัญต่อชีวิตและความเป็นอยู่เป็นอย่างยิ่งในปัจจุบัน เมื่อน้ำมันขึ้นราคา ก็แน่นอนที่สุดที่ทำให้ต้นทุนของการขนส่งเพิ่มขึ้นด้วย และเมื่อต้นทุนการขนส่งเพิ่มขึ้นก็ย่อมจะทำให้ค่าขนส่งเพิ่มขึ้นด้วย และผลกระทบอีกอันหนึ่งก็จะตามมาเหมือนกับลูกโซ่ก็คือ ราคาสินค้าก็จะเพิ่มขึ้นด้วยเป็นเงาตามตัว เมื่อเป็นเช่นนั้น ใครเล่าจะเป็นผู้เดือดร้อนถ้าไม่ใช่ประชาชน...

มีข่าวแว่วว่า ในขณะที่น้ำมันในเมืองไทยมีความเคลื่อนไหวในการขึ้นราคานั้น รถเมล์ในกรุงเทพฯ กำลังไหวตัวกันใหญ่ในการที่จะขอขึ้นค่าโดยสาร

ถ้าเป็นตามนั้นจริงลองดูซิว่า ใครจะเดือดร้อนถ้าไม่ใช่ประชาชน

แต่อย่างไรก็ตามความเคลื่อนไหวในการขึ้นราคาน้ำมันนั้น คงจะไม่มีอะไรที่จะหยุดยั้งได้และคงจะกระทบกระเทือนกันทั่วโลก แม้แต่สหรัฐอเมริกา ซึ่งทั้ง ๆ ที่สามารถผลิตน้ำมันตัวเอง ก็คงจะกระทบกระเทือนแน่นอน เพราะสหรัฐอเมริกาใช้น้ำมันมากทั้งภายในประเทศและกิจกรรมที่ให้ความช่วยเหลือต่างประเทศ

สำหรับประเทศที่เป็นผู้ใช้้ำมันอย่างประเทศไทย ผลกระทบก็จะเกิดขึ้นโดยตรง แม้ว่าบริษัทน้ำมันของรัฐบาลจะพยายามตรึงราคาเอาไว้สักเท่าไรก็ตาม หากราคาน้ำมันเพิ่มขึ้นกว่าเดิมจริง ก็เห็นจะจริงไว้ไม่นานเท่าไร เพราะจะต้องเสี่ยงกับการขาดทุนอยู่มาก ด้วยเหตุนี้เองหากน้ำมันขึ้นราคาจริง ๆ แล้ว ก็ย่อมส่งผลให้ค่าขนส่งและสินค้าต้องขึ้นราคาอย่างแน่นอน

และผู้เตรียมตัวรับกรรมก็คือไม่ใช่ใครอีกนั่นแหละ

ถ้าไม่ใช่ประชาชน

และด้วยเหตุนี้เอง และเพื่อที่จะหาทางแก้ไขการเพิ่มราคาสินค้า และค่าขนส่งเหล่านั้นรัฐบาลในฐานะเป็นผู้ดำเนินการบริหารประเทศเพื่อประโยชน์สุขทางประชาชน น่าจะได้สับดับรับฟัง และแสดงหาวิธีการอันจะแก้ไขปัญหาเหล่านี้ มิใช่ให้โอกาสแก่พ่อค้าที่คอยฉวยโอกาส ขึ้นราคาสินค้าให้สูงจนเกินควร ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดความเดือดร้อนกันทั่วแห่งหนได้ โดยเฉพาะสินค้าประเภทที่จำเป็น หากรัฐบาลไม่มีความพร้อมอยู่เสมอแล้ว การที่จะแก้ไขปัญหาที่หลังนั้นรู้สึกว่าจะเป็นการยาก เพราะการที่จะลดราคาสินค้าให้ต่ำลงนั้นเป็นเรื่องที่ยาก จึงควรที่จะหาวิธีป้องกันไว้ก่อน จะได้ไม่ลำบากกว่าการแก้

พูดถึงเรื่องน้ำมันแล้วก็อดที่จะพูดถึงรถเมล์ในกรุงเทพฯ ไม่ได้ เพราะเป็นปัญหาที่กระทบถึงประชาชนที่อาศัยอยู่ในกรุงเทพฯ อยู่ทุกเช้าค่ำ ผมไม่อยากจะพูดถึงบริการอันเลวร้ายของรถเมล์ส่วนใหญ่ในกรุงเทพฯ แล้ว

เพราะพูดไปก็เท่ากับเหมือนสี่ซ้อให้ควายฟัง ไม่เห็นคนขบสั๊กที่ ๓ ๓ ๓ แล้วก็เหมือนกับงูกินหางที่เดียว ทางรถเมล์เขาบอกว่าเขาไม่สามารถปรับปรุงการเดินรถให้ดีขึ้นกว่านี้ได้ เพราะค่าโดยสารน้อยเหลือเกิน ทางบริษัทไม่มีรายได้มากพอที่จะจัดสั่งรถเพิ่ม หรือปรับปรุงบริการทางบ้านประชาชน ผู้รับบริการ ก็บ่นว่าบริการรถเมล์อย่างกรุงเทพ ฯ ไม่น่าจะเพิ่มราคาอีกแล้ว ท่านองฯ เรื่องนี้เท่าที่ผมได้สดับตรับฟังอยู่ ก็รู้สึกว่่าปัญหาอยู่ที่ว่า รถเมล์พยายามจะขอขึ้นราคาด้วยเหตุผลว่า ต้นทุนในการขนส่งเพิ่มขึ้น หากไม่เพิ่มราคาโดยสารก็ไม่อาจจะปรับปรุงบริการได้ ซึ่งเรื่องนเคยมีประวัติความผิดพลาดมาครั้งหนึ่งแล้วเกี่ยวกับการขึ้นค่าโดยสาร โดยที่ยังไม่ทันจะศึกษาข้อมูลแวดล้อมให้ละเอียดถี่ถ้วนก่อน จู่ ๆ ก็ประกาศขึ้นค่าโดยสารรถเมล์ในกรุงเทพ ฯ กันเลย ผลเป็นเช่นไร คิดว่าคนกรุงเทพ ฯ ย่อมรู้ เพราะที่สัค ก็ต้องลดลงอย่างเก่า และทำให้คนบางคนต้องเสียคนไป เพราะการตัดสินใจในครั้งน

ปัญหาทางรถเมล์ ในกรุงเทพ ฯ เท่าที่ทราบปัญหาหนึ่ง ก็คือ บริษัทบางบริษัทที่อ้างว่า

ขาดทุนนั้น ก็เนื่องด้วยปัญหาเกี่ยวกับการบริหารและจัดการ เพราะบริษัทเหล่านั้นขาดนักจัดการและนักบริหารที่มีความรู้ความสามารถ และไม่ได้ศึกษาถึงต้นทุนและกำไรกันอย่างจริงจัง จึงเป็นเหตุให้การจัดการขนส่งไม่ได้ผลกำไรเท่าที่ควร และผลที่สุดคือต้องเสี่ยงต่อการขาดทุนอยู่อย่างทุกวันนี้

การแก้ปัญหาของบริษัทรถเมล์ เพื่อให้มีรายได้พอแก่การปรับปรุงบริการนั้น มิได้อยู่ที่การเพิ่มค่าโดยสาร หากแต่หน้าที่จะมาพิจารณาถึงการบริหารการจัดการขนส่งของบริษัทด้วย เพราะบริษัทที่เสี่ยงต่อการขาดทุนนั้นเป็นบริษัทที่ขาดการบริหารและการจัดการที่ดีและมีประสิทธิภาพ และหากดูบริษัทอื่น ๆ บางบริษัทที่ดำเนินกิจการเดียวกัน เช่นบริษัท นายเลิศ เป็นต้น จะเห็นว่าบริษัทเหล่านั้น ได้กำไรมาก ไม่มีการเสี่ยงต่อการขาดทุนเลย

การที่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง จะพยายามผลักดันให้ขึ้นค่าโดยสารนั้น น่าจะพิจารณาให้ทราบก่อนอีกครั้งหนึ่ง มิใช่เชื่อเฉพาะตัวเลขและข้อมูลจากบริษัทที่มีความอ่อนแอทางการบริหารอยู่ภายใน มิฉะนั้นจะได้ข้อมูลที่เชื่อถือไม่ได้

และผลที่สุด อาจจะตัดสินใจผิดเป็นคำรบสอง
อีกก็ได้

× × ×

ข่าวที่น่าสนใจ อีกข่าวหนึ่งที่เกรี้ยวกราวอย่าง
พอสมควร คือข่าวของการ จัดตั้งมหาวิทยา-
ลัยรามคำแหง เพื่อเปิดเป็นตลาดวิชา จะ
เปิดรับสมัครกันในปีการศึกษาหน้า ซึ่งเป็นที่
น่ายินดีสำหรับกุลบุตรกุลธิดา และผู้ปกครอง
โดยทั่วกัน เพราะปัญหาสำคัญอันหนึ่งในการ
จัดการศึกษาในประเทศเราคือ การขาดที่เรียน
โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับอุดมศึกษาที่มีหลาย
เสี่ยงกล่าวว่า มหาวิทยาลัยไม่สามารถจะเพิ่ม
ขยายให้เพียงพอกับความต้องการได้ แต่ก็มีอีก
แนวคิดหนึ่งที่ว่า การจัดการศึกษาในระดับ
มหาวิทยาลัย หรืออุดมศึกษานั้นจะต้องจัดให้มี
อย่างพอเหมาะพอควร มิใช่หวังแต่ปริมาณ
แต่อย่างเดียว การผลิตบัณฑิตออกมาจนเพ้อ ก็
หาประโยชน์แต่อย่างใดไม่ การเพิ่มขยาย
มหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษา ก็น่าจะต้อง
พิจารณากันที่ความต้องการกำลังคนของประเทศ
เป็นสำคัญ มิใช่แต่เพียงจะตั้งมหาวิทยาลัย
ขึ้นแล้วก็เปิดสอนเท่านั้น อีกหน่วยบัณฑิตก็จะ
เต็มบ้านเต็มเมือง และคงจะล้มตลาด เพราะ
เท่าที่ดูๆ แล้ว มหาวิทยาลัยแห่งใหม่ที่รอดอ้าง

กันว่าเป็นตลาดวิชานั้น หาได้มีจุดหมายปลาย
ทางเพื่อที่จะแก้ปัญหาการขาดแคลนกำลังคน
ของประเทศได้เลย ในขณะที่ปัจจุบันนี้ประ-
เทศเราต้องการแพทย์ วิศวกร และช่างฝีมือ
แต่กลับไปผลิตด้านวิชาชีพที่ประเทศชาติไม่มี
ความจำเป็นเท่าไรนัก ไม่ว่าจะนิติศาสตร์
การศึกษา บริหารธุรกิจ ฯลฯ เพราะลำพัง
มหาวิทยาลัยอื่น ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ก็คงจะ
ผลิตเพียงพออยู่แล้ว

อีกประการหนึ่งการจัดตั้งมหาวิทยาลัยรามคำ-
แหงนี้ มีผลกระทบต่อวิทยาลัยเอกชนเป็น
อย่างมาก เพราะดูๆ ไปแล้ว มหาวิทยาลัย-
รามคำแหงนี้ ได้เปรียบทุกประการ เป็นมหา-
วิทยาลัยของรัฐบาล ย่อมมีศักดิ์ศรีมากกว่าอยู่
แล้ว ทั้งฐานะการเงินก็มั่นคง คุณสมบัติของ
ผู้มีสิทธิ์ที่จะเข้าศึกษาก็เปิดไว้อย่างกว้างขวาง
ค่าเล่าเรียนถูก รั้งนักศึกษาได้ไม่จำกัดจำนวน
และสามารถอนุมัติให้ปริญญาจนถึงปริญญาเอก
ซึ่งสิ่งเหล่านี้วิทยาลัยเอกชนยังทำไม่ได้ แม้แต่
การอนุมัติให้ปริญญาก็เป็นเรื่องลำบากยากเย็น
อย่างเหลือเกิน.

อันที่จริงผมเองมิใช่ว่าจะไม่เห็นด้วยกับการตั้ง
มหาวิทยาลัยรามคำแหง ผมนั้นเห็นด้วยหลาย

เปอร์เซ็นต์ที่เดียว เพราะอย่างน้อยก็เป็นการ
เปิดโอกาสและสร้างความหวังให้แก่กุลบุตรกุล
ธิดาของเรา ในอันที่จะได้เป็นบัณฑิตชน หรือ
ปริญญาชนกับเขาบ้าง แต่ก็มีข้อสงสัยบางประ
การอยู่ในใจว่า เราได้มีการศึกษาวิจัยกันบ้าง
หรือไม่ ว่าที่เราจะเปิดมหาวิทยาลัยรามคำแหง
และเปิดสอนเป็นสาขาวิชาต่างๆ นั้น เราได้
ศึกษาว่าประเทศเรามีความต้องการกำลังคนหรือ
บัณฑิตในสาขาวิชาเหล่านั้นเพียงไร ทั้งในปัจจุ

บันและในอนาคต หากคำนึงแต่ความจ่ายแห่ง
การผลิตประการเดียว อีกไม่นานเราก็คงมี
บัณฑิตกันเต็มบ้านเต็มเมือง และหากตำแหน่ง
งาน หรือความต้องการในบ้านเมืองของเรามีไม่
พอ ก็หมายถึงว่าบัณฑิตเหล่านั้นก็จะต้องว่างงาน
กันละ ไม่เชื่อแล้วคอยดู

สมว่าที่นี้ปริญญาชนของเราก็จะเป็นปัญหาชน
เข้าสักวันหนึ่ง

“ครูทแดง”

ธนาคารไทยทนุ จำกัด

มูมถนนมหาชัย และเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ 215121-215125 มีเครื่องฟ่งรวม 35 เครื่อง

ทุนจดทะเบียน 25,800,000.00 บาท

และเงินสำรอง 53,500,000.00 บาท

หม่อมเจ้าอุปสีสาณ	ชุมพล	ประธานกรรมการ
นายเฉลิม	ประจวบเหมาะ	กรรมการและผู้จัดการทั่วไป
ม.ร.ว.พัฒนาไชย	ไชยยันต์	กรรมการและผู้ช่วยผู้จัดการทั่วไป

รับทำกิจการธนาคารทุกประเภท

IN ON AT

โดย พลสิทธิ์ หนูชัย

บุรพบท (preposition) in, on และ at เป็นประเภท “ ค้ำง่ายแต่ใช้ให้ถูกต้องยาก ” มีบทบาทต่อการใช้ภาษาและการทำแบบทดสอบเป็นอย่างมาก อาจจะเป็นเพราะคำทั้งสามมีหน้าที่ในประโยคทั้งเป็น preposition บางครั้งเป็น adverb บางครั้งก็เป็น participle แต่ผู้เขียนคิดว่าหน้าที่ของคำนั้นไม่สำคัญเท่า “ การใช้เป็น—และ—การเข้าใจความหมายของคำนั้นได้ถูกต้องในแต่ละสถานการณ์ที่ใช้ ”

เพื่อให้เห็นชัดแจ้งขอยกคำทั้งสามมาแยกกล่าวเป็น 2 กรณีคือ

1. การใช้และความหมายตามที่พบเห็นกันทั่วไป

ขอเสนอตัวอย่างเพียงคำ in, on, at และวลี (phrase) ที่ใช้ประกอบให้ดูบางอัน

IN

the morning
summer
Bangkok
the street
the rain

ในตอนเช้า
ตอนภาคฤดูร้อน
ในกรุงเทพ
บนถนน
ท่ามกลางสายฝน

ON

foot
June 7, 1940
New Year's Day
Monday
that day

(โดยการ) เดินไป
ในวันที่ 7 มิถุนายน 1940
ในวันปีใหม่
ในวันจันทร์
ในวันนั้น

AT

midnight
 the end of the lesson
 at school
 at 3 o'clock
 at the airport

ตอนเที่ยงคืน
 ตอนท้ายของบทเรียน
 ที่โรงเรียน
 ตอน 3 โมง
 ท่าอากาศยาน

การใช้และความหมายที่ไม่ค่อยพบเห็นบ่อยนัก

IN

—Is anyone **in** ?
 —Is the fire **in** ?
 —Is the train **in** yet ?
 —Water melons are now **in**.
 —When will durians be **in** ?

มีใครอยู่ (บ้าน, ที่ทำงาน) บ้างไหม
 ไฟกำลังลุกไหม้อยู่ไหม
 รถไฟเข้า (มาถึงสถานี) แล้วยัง
 ตอนนี้เป็นหน้าแดงไหม
 เมื่อไรจะถึงหน้าทุเรียน

in ทำหน้าที่เป็น adverb

ON

—Time is getting **on**.
 —He is getting **in** years.
 —It's getting **on** for 2 o'clock.
 —What's **on** this afternoon ?
 —Have you anything **on** tomorrow?

มันจวนจะสายแล้ว
 เขาค่อนข้างแก่แล้ว
 มันจวนจะสองโมงอยู่รอมะร่อแล้ว
 มีรายการอะไรบ่ายนี้
 มีธุระปะปังอะไรบ้างพรุ่งนี้

on ทำหน้าที่เป็น adverb

AT

—What are you **at** ?
 —He buys them **at** 10 baht a
 dozen and sells them **at** 2 baht each.
 —Let it go **at** that.

คุณกำลังทำอะไรอยู่ = What are you doing ?
 เขาซื้อผักโหลละ 10 บาท และขายอันละ 2 บาท
 เอาเป็นอย่างนั้นแล้วกัน (ยอมรับโดยไม่ต้องต่อ
 รองและถกเถียงกันต่อไปอีก)

at ทำหน้าที่เป็น preposition

เพื่อให้ได้ประโยชน์ทั้งการใช้ภาษาอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ
 และเพื่อแยกแยะให้เห็นชัดแจ้งไม่สับสนเวลาทำสอบ จึงขอ
 เสนอ in, on และ at ที่พบเห็นสม่ำเสมอตั้งตารางเหล่านี้

บอกสถานที่และทิศทาง

IN

นำหน้าทวีป (continents) เช่น in Asia, in Europe, in South America etc.
 นำหน้าประเทศ (countries) เช่น in Thailand, in Brazil, in Japan etc.
 นำหน้ารัฐ (states) เช่น in Oregon, in New York, in California etc.
 นำหน้าเมือง (cities and towns) เช่น in Bangkok, in San Francisco, in Tokyo etc.
 ทิศทาง เช่น — In which direction did he go? (เขาไปทางไหน)
 — There wasn't a cloud in the sky. (ไม่มีเมฆในท้องฟ้า)

บอกเงื่อนไขและสภาวะ

to sit in the sun	นั่งรับแสงแดด	in the open—air	กลางแจ้ง
to go out in the rain	เดินตร้าฝน	in evening dress	ในชุดตอนเย็น
to be in difficulties	อยู่ในภาวะลำบาก	in the dark	ในความมืด
to be in a good humor	อารมณ์ดี	in danger	ในอันตราย
to be dressed in rags	แต่งเนื้อแต่งตัวกะรุ่งกะว้าง	in prison	ในคุก
to be dressed in black	อยู่ในชุดดำ	in bed	บนเตียงนอน
in the dormitory	ในหอพัก	in heaven	ในสวรรค์
in the laboratory	ในห้องปฏิบัติการ	in the park	ในสวนสาธารณะ
in the cafeteria	ในโรงอาหาร	in the street	บนถนน

บอกเวลา

IN

นำหน้าเดือน (months)	in June, in December, in August etc.
นำหน้าปี (years)	in 1940, in B.E. 2483, in 1971 etc.
นำหน้าฤดู (season)	in winter (ฤดูหนาว) in summer (หน้าร้อน) etc.
นำหน้ากลุ่มคำที่แสดงเวลา	in the morning, in the afternoon, in the evening, in the night (=at night), in the daytime (ในเวลากลางวัน), in the night time (ในเวลากลางคืน), in all my life (ในชีวิต) in an hour's time (โดยใช้เวลาเป็นชั่วโมง) in an week's time (โดยใช้เวลาเป็นอาทิตย์) in time (ทันเวลาคือไม่มาหลังเวลานัด = not later than the fixed time, ต่างกับ on time = ตรงเวลา)

บอกวิชาที่ศึกษาอาชีพหรือธุรกิจ

in political science (ศึกษา) ในวิชารัฐศาสตร์	แต่ถ้าจะพูดถึงสาขาวิชาที่ศึกษาหรือที่เรียกว่าคณะ (School) นั้นควรใช้
in engineering (ศึกษา) ในวิชาวิศวกรรมศาสตร์	ว่า in the School of Political Science (ศึกษาในคณะรัฐศาสตร์)
in auto sales อาชีพขายรถคือเป็น salesman	in the School of Engineering (ศึกษาในคณะวิศวกรรมศาสตร์ คำ
in men's clothing ในโรงงานทำเสื้อผ้าผู้ชาย	School มหาวิทยาลัยหลายแห่งในสหรัฐอเมริกาใช้คำ Department แทน

บอกเวลา

ON

นำหน้าวันและ on Sunday, on Monday, on New Year's Day

บอกเวลา เช่น : on Friday night, on reaching home (ตอนกลับมาถึงบ้าน)

on thinking the matter over (หลังจากคิดใคร่ครวญดูดีแล้ว)

นำหน้าวันที่ เช่น : on the 1st of January (อเมริกันนิยมเขียน on January 1,)

on February 7, 1971

(สังเกต ถ้ากล่าวถึงเฉพาะเดือนหรือบออย่างใดอย่างหนึ่งเพียงอย่างเดียว ให้ใช้ in เช่น in February, in 1971)

เมอวางอยู่บนสงอน

a carpet on the floor

พรมปูพื้น

a picture on the wall

ภาพแขวนที่ฝาผนัง

a mark on the ceiling

เครื่องหมายบนเพดาน

a roof on a house

หลังคาของบ้าน

shoes on one's feet

รองเท้าสวมใส่อยู่

a ring on her finger

แหวนที่สวมนิ้วของหล่อนอยู่

to write on paper

เขียนโน้ตแผ่นกระดาษ

to get on a horse (back)

ขึ้นขี่ม้า (หลังม้า)

to get on a bicycle

ขี่จักรยาน

to get on the train

โดยสารรถไฟ

ใช้ในความหมายเหมือน “about (เกี่ยวกับ)” เช่น

a lecture on Shakespeare (ปาฐกถาเกี่ยวกับเรื่องของเชกสเปียร์)
to congratulate a person on something (แสดงความยินดีกับบุคคลเกี่ยวกับบางสิ่ง
บางอย่าง)

บอกให้รู้ถึงทิศทางสภาวะหรือสิ่งที่อยู่ใกล้ เช่น

a house on the river (บ้านอยู่ริมแม่น้ำ)
on your right hand (ในมือขวาของคุณ)
to draw a knife on someone (กล่าวโจมตีคนอื่น)

มี adjective ตามหลังแสดงลักษณะ เช่น

to buy something on the cheap (ซื้อของในราคาถูก)
ถ้าไม่ใช่ on ก็ต้องใช้ว่า “to buy something cheaply”
to do something on the sly (ทำอะไรแบบลับลอบคมใน)

ใช้ในความหมายอื่น ๆ เช่น

—กลุ่มที่ตามหลังด้วย — on fire (ลุกเป็นไฟอยู่), on guard (ประจำหน้าที่)
on the look-out (คอยเป็นหูเป็นตา) on one's best
behavior (โดยพฤติกรรมที่ดี)
—บอกให้รู้เหตุผล — on no account หรือ on any account (ไม่ว่าด้วยเหตุผล
ใด) เช่น ประโยค “Don't leave the baby alone on
any account” (อย่าปล่อยให้เด็กน้อยอยู่คนเดียวไม่ว่าด้วย
เหตุผลใด)
—บอกให้รู้ถึงการเป็นสมาชิก— to be on a committee (เป็นสมาชิกในที่ประชุม)

บอกเวลา

AT

at seven--thirty	เวลา 7.30 น.	at sunset	เวลาพระอาทิตย์ตก
at 6.20	เวลา 6.20 น.	at dawn	เวลารุ่งอรุณ
at half--past six	เวลา 6.30 น.	at Christmas	ในวันคริสต์มาส
at eight o'clock	เวลา 8 โมง	at midday	ในตอนเที่ยงวัน
at noon	ตอนเที่ยง	at midnight	ในตอนเที่ยงคืน
at night	ตอนกลางคืน		

บอกสถานที่

I am working at Office of Civil Service Commission	ผมทำงานอยู่ที่สำนักงาน ก.พ.
Preda lives at 283 Pitsanuloke Road	ปรีดาอยู่ที่ 283 ถนนพิษณุโลก
at the train station	ที่สถานีรถไฟ
at the bus terminal	ที่สถานีรถประจำทาง
	(เช่นที่ตลาดหมอชิต)
at the airport	ที่ท่าอากาศยาน
at the bookstore	ที่ร้านขายหนังสือ
at the door	ที่ประตู
at the meeting	ณ ที่ประชุม
at the concert	ณ ที่แสดงคอนเสิร์ต
at home	ที่บ้าน
at office	ที่ทำงาน

ปัญหาระเบียบข้าราชการพลเรือน

เสริมสุข โกวิทวานิช

ชนะ อินทรสว่าง

นิติกรเอก กองระเบียบข้าราชการ

ผู้ช่วยหัวหน้ากอง กองวินัยและเรื่องราว

ชัยณรงค์ ละออเนวล

อิทธิชัย เสือวรรณศรี

หัวหน้าแผนกการเจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขานุการ

วิทยากรโท กองระเบียบข้าราชการ

ส ำ น ัก ง ำ น ก. พ.

ตอบสมาชิกจังหวัดลพบุรี

ถาม

นาย ก. เป็นครุฑตรี สังกัดกองโรงเรียนรัฐบาล กรมวิสามัญศึกษา เต็มมีวุฒิ ป.กศ. สูงรับราชการมาถึงบับประมาณ ๒๕๑๐ ได้รับเงินเดือนชั้น ๑,๐๕๐ บาท และในปีการศึกษา ๒๕๑๐ นี้สอบเข้าศึกษาต่อทำปริญญา กศ.บ. และได้รับทุนศึกษาต่อภายในประเทศ จากกรมวิสามัญศึกษา และสำเร็จการศึกษาได้ปริญญา กศ.บ. กลับมาปฏิบัติราชการในตำแหน่งเดิม เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๑๒ คงได้รับเงินเดือนชั้นตรี ชั้น ๑,๑๕๐ บาท ซึ่งเป็นชั้นเงินเดือนที่ กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๔๔๒ (พ.ศ. ๒๕๐๘) กำหนดให้เท่ากับวุฒินั้นแล้ว นาย ก. จึงมิได้เข้าสอบเพื่อปรับเงินเดือน ตามกฎ ก.พ. ฉบับนี้ ให้ได้ตามวุฒิ กศ.บ. อีกในปีงบประมาณ ๒๕๑๓ นาย ก. ยังคงได้รับเงินเดือน ๑,๑๕๐ บาท อาจารย์ใหญ่ไม่ขอให้ อ้างว่าทำงานไม่ครบปี ชัดกับกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๒๔๔ (พ.ศ. ๒๕๐๔) ครั้นเมื่อประกาศใช้กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๒๒ (พ.ศ. ๒๕๑๓) อัตราเงินเดือนวุฒิ กศ.บ. เปลี่ยนเป็น ๑,๒๕๐ บาท ในโรงเรียนของนาย ก. มีครูซึ่งมีวุฒินี้ ๒ คน อีกคนบรรจุแต่งตั้งเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๑๒ หลังจากที่ นาย ก. กลับมาปฏิบัติราชการตามเดิม ๕ เดือน อาจารย์ใหญ่ขอปรับเงินเดือนตามวุฒิผ่านจังหวัดไปยังกรมวิสามัญศึกษาให้ทั้งสองคน ปรากฏว่า เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๑๓ กรมส่งโอนเงินมาปรับวุฒิเป็น ๑,๒๕๐ บาท ให้คนเดียว นาย ก. ไม่ได้ปรับเงินเดือนตามวุฒิ จึงได้สอบถามไปยังกองโรงเรียนรัฐบาล ได้รับคำตอบว่า เขามีวุฒิเดิม ป.กศ. สูง ยังไม่ได้สอบปรับวุฒิ จะได้ปรับเงินเดือนตามวุฒิเป็น ๑,๒๕๐ บาท

ก็จะต้องให้จังหวัดเสนอเรื่องไปขอสอบปรับเงินเดือนตามวุฒิ กศ.บ. ในกำหนดเวลาที่กรมวิศ มีนักศึกษาจะดำเนินการให้ปีละ ๓ ครั้ง คือภายใน ๑ ตุลาคม ๑ กุมภาพันธ์ และ ๑ มิถุนายน แม้จะมีเงินเดือน ๑,๑๕๐ บาท ตามวุฒิอยู่เดิมแล้ว

เรื่องนี้ ข้าพเจ้าคิดตามสามัญสำนักของข้าพเจ้าว่า กฎหมายระเบียบใด ๆ ย่อมต้องให้ความเป็นธรรมในสังคม ตามเรื่องนี้ คนมีวุฒิเท่ากัน เงินเดือนเท่ากัน นาย ก. เข้ารับราชการตามวุฒินั้นก่อน ๕ เดือน ขาดรายได้เดือนละ ๑๐๐ บาท ในบับประมาณ ๒๕๑๓ จำนวน ๑,๒๐๐ บาท และจากบับประมาณ ๒๕๑๔ ขาดรายได้อีกเดือนละ ๕๐ บาท ตลอดไปจนออกจากราชการ ซึ่งเป็นจำนวนเงินอีกไม่ใช่น้อยและข้าพเจ้าคิดว่า การสอบปรับเงินเดือนตามวุฒิ ก็เฉพาะเงินเดือนต่ำกว่าวุฒิที่กฎ ก.พ. กำหนด ถ้าเงินเดือนเท่ากับวุฒิแล้ว ก็ไม่ต้องสอบปรับวุฒิ ดังนั้น เมื่อมีวุฒิ กศ.บ. เงินเดือนก็ ๑,๑๕๐ บาท ก็ไม่ต้องสอบปรับวุฒิ ครั้นเมื่อมีกฎ ก.พ. กำหนดเงินเดือนวุฒินั้นเป็น ๑,๒๕๐ บาท ก็ไม่ต้องสอบปรับวุฒิอีก เพราะเดิมเงินเดือนตามวุฒิอยู่แล้ว

ตอบ

ผู้ที่ได้รับเงินเดือนตามวุฒิที่ปรับปรุงใหม่ตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๒๒ (พ.ศ. ๒๕๑๓) จะต้อง

๑. เป็นผู้ได้รับปริญญา หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพตามที่ ก.พ. รับรอง
๒. ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามที่ ก.พ. อนุมัติให้ใช้บรรจุผู้ได้รับปริญญา หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพนั้น ๆ
๓. ดำรงตำแหน่งที่ใช้วุฒินั้น ๆ จนถึงวันที่มีคำสั่งปรับอัตราเงินเดือน

ตามปัญหาที่ถาม ไม่ปรากฏว่าได้ดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดเงื่อนไขของตำแหน่งที่นาย ก. ครองอยู่เดิม (บรรจุผู้ได้รับวุฒิ ป.กศ. สูง) เป็นตำแหน่งที่ใช้บรรจุผู้ได้รับปริญญา กศ.บ. แต่อย่างใด และไม่ปรากฏว่าได้ดำเนินการบรรจุเพื่อเข้ารับราชการในฐานะผู้ได้รับปริญญา กศ.บ. เพราะเข้าใจว่าได้รับเงินเดือน ๑,๑๕๐ บาทเท่ากับเงินเดือนตามกฎ ก.พ. ฉบับเดิม นาย ก. จึงไม่อยู่ในข่ายที่จะได้ปรับวุฒิ ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ อาจเข้าใจทางปฏิบัติไม่ดีพอ จึงทำให้ นาย ก. เสียโอกาส และไม่ได้ประโยชน์จากกฎ ก.พ. ฉบับใหม่

ส่วนที่เข้าใจว่า “การสอบปรับเดือนตามวุฒิก็เพราะเงินเดือนต่ำกว่าวุฒิ ก.พ. กำหนด ถ้าเงินเดือนเท่ากับวุฒิแล้ว ก็ไม่ต้องสอบปรับวุฒิ” ยังไม่ถูกต้องครับ เพราะผู้ที่ได้รับการปรับวุฒิตามกฎหมาย ก.พ. จะต้องมืองค์ประกอบทั้งข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ นาย ก. ได้รับวุฒิ กศ.บ. เพิ่มขึ้นแต่ขาดองค์ประกอบข้อ ๒ และ ๓ สำหรับเรื่องรับเงินเดือนต่ำกว่าหรือเท่ากับวุฒิ ไม่ใช่องค์ประกอบที่ทำให้มีสิทธิได้รับการพิจารณาปรับวุฒิตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับใหม่

ตอบสมาชิกจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ผมเองก็เพิ่งเริ่มเป็นสมาชิกใหม่เหมือนกัน เพราะเกิดสนใจปัญหาต่าง ๆ ที่ต้องปฏิบัติเกี่ยวกับข้าราชการมากขึ้น วารสารนี้ช่วยคลี่คลายปัญหาได้มาก จึงใคร่ขอเรียนถามปัญหาของตัวเองบ้าง

ถาม ตามคำถามและตอบสมาชิกจังหวัดเชียงใหม่ในปัญหากฎหมาย ฉบับเดือนตุลาคม ๒๕๑๓ อธิบายคำว่า “อัตราเงินเดือนของข้าราชการที่ได้รับการเสนอเพื่อเลื่อนชั้น” กับ “การขอกำหนดชั้นและอันดับเงินเดือนของตำแหน่งต่าง ๆ ตั้งแต่ชั้นเอกลงมา” ผมอ่านแล้วยังไม่ค่อยเข้าใจ จึงขอสวมติว่า ผมสอบชั้นเอกได้แล้วขณะนี้ประกาศผลการสอบแล้ว ผมเป็นข้าราชการชั้นโท อันดับ ๓ ชั้น ๒,๖๐๐ บาท ผมจะมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งเป็นชั้นเอกหรือไม่ เพราะเงินเดือนยังไม่ถึงชั้นโท อันดับ ๓ ชั้น ๒,๗๕๐ บาท ตามที่ท่านอธิบาย จึงขอความกรุณาอธิบายให้ชัดเจนกว่านี้หน่อยครับ

ตอบ ขอขอบคุณครับสำหรับคำชม และขอต้อนรับน้องใหม่ไว้ ณ ที่นี้ด้วย

สำหรับปัญหาของท่านนั้น ถ้ามีตำแหน่งชั้นเอกว่างอยู่แล้ว และถ้าท่านมีคุณสมบัติอื่น ๆ ตามกฎหมายกำหนดแล้ว ท่านก็อาจได้รับการแต่งตั้งเป็นชั้นเอกได้ ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่สร. ๐๔๐๓/ว. ๑๑๗ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๑๐

แต่ถ้าไม่มีตำแหน่งชั้นเอกว่าง และเจ้าสังกัดเห็นว่าตำแหน่งชั้นโทที่ท่านดำรงอยู่นี้ มีปริมาณและคุณภาพสูงพอที่จะขอกำหนดอัตราเงินเดือนเป็นชั้นเอกได้ ก.พ. จะรับพิจารณาเรื่องดังกล่าวเมื่อท่านเป็นชั้นโท อันดับ ๓ ชั้น ๒,๗๕๐ บาท การที่กำหนดอัตราเงินเดือนไว้เช่นนั้น ก็เพื่อให้มีเงินที่จะเลื่อนเป็นชั้นเอกได้ กล่าวคือ ถ้า ก.พ. อนุมัติให้ปรับขยายอัตราเงินเดือนชั้นโทที่ท่านครองอยู่เป็นชั้นเอก ท่านก็จะได้รับการแต่งตั้งเป็นข้าราชการชั้นเอก อันดับ ๑ ชั้น ๒,๗๕๐ บาท โดยไม่ต้องไปหาเงินมาพอก

ตอบสมาชิกเลขที่ ๒๘๒๘/๒๕๑๓

ถาม

ข้าพเจ้าได้รับคำสั่งจากผู้บังคับบัญชาให้ไปตัดรายนุญาตให้ชักลากไม้กระยาเลยเมื่อผู้รับอนุญาตทำการโค่นและตบแต่งตัดทอนแล้ว และไม้จำนวนนี้ผู้รับอนุญาตได้เสียเงินค่าภาคหลวงค่าบำรุงป่าเรียบร้อยแล้ว ภายหลังกักวิชาการจากกรมไปทำการตรวจสอบไม้ที่ผู้รับอนุญาตได้ชักลากออกไปไว้ในบริเวณโรงเลื่อยของตนหมดแล้ว ผู้ตรวจสอบแจ้งว่ามีไม้ที่ต่อท่อนกันแต่ละต้นตามเลขหมายประจำท่อนเข้ากันไม่ได้ อ้างว่าเป็นการทำไม้ผิดเอาไม้ที่อื่นไปสวมใส่แทน และไม่ได้เรียกข้าพเจ้าไปสอบถามแต่อย่างใด สาเหตุที่ไม้ต่อท่อนกันไม่ได้ก็เนื่องจากไม้ถูกตัดทอนจากต้นที่เป็นนางเป็นกิ่งใหญ่ของไม้ และไม้ที่คดงหรือคดงหรือเป็นปุ่มเป็นตาถูกตัดทอนทิ้งเนื่องจากใช้ประโยชน์ไม่ได้ ข้าพเจ้าถูกกรมตั้งกรรมการสอบสวนต้องหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง สอบสวนเสร็จแล้วสั่งให้ดำเนินคดีแก่ข้าพเจ้าและผู้รับอนุญาตทำไม้ ขณะนี้คดียังไม่ถึงที่สุด ทราบว่าทางกรมได้พิจารณาให้ข้าพเจ้าออกจากราชการ ขอเรียนทราบว่ากรมได้ปฏิบัติไปเป็นการชอบหรือไม่ เพราะผลทางคดีอาญายังไม่ทราบและถึงที่สุด และการตรวจสอบไม้ก็เป็นวาระที่ผ่านพ้นการทำไม้ออกจากป่ามาแล้ว

ตอบ

เรื่องการสอบสวนพิจารณาโทษข้าราชการพลเรือนซึ่งมีกรณีต้องหาว่ากระทำผิดวินัยนั้นไม่จำเป็นต้องรอฟังผลทางคดีอาญา การสอบสวนพิจารณาโทษทางวินัยเป็นคนละส่วนต่างหากจากการดำเนินคดีอาญา สำคัญอยู่ที่พยานหลักฐาน ถ้าคณะกรรมการสอบสวนสามารถรวบรวมพยานหลักฐานจนสิ้นกระแสความพอที่จะวินิจฉัยข้อเท็จจริงได้แน่ชัดว่าผู้นั้นกระทำผิดจริงก็ไม่จำเป็นต้องรอฟังผลทางคดีอาญาให้เรื่องล่าช้า ผู้บังคับบัญชามีอำนาจยอมพิจารณาดำเนินการสั่งลงโทษทางวินัยตามกระบวนการตามที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนกำหนดไว้ให้เสร็จสิ้นไปโดยไม่ชักช้าได้โดยชอบ แต่ถ้าเป็นกรณีที่การสอบสวนทางวินัยยังฟังไม่ได้ว่าผู้นั้นกระทำผิด เมื่อคดีอาญายังไม่ถึงที่สุดผู้นั้นก็ยังคงอยู่ในฐานะเป็นผู้ถูกฟ้องคดีอาญาหรือถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดอาญาอยู่ กรณีเช่นนี้จึงจะสมควรรอการสั่งการเด็ดขาดทางวินัยไว้ก่อนจนกว่าจะทราบผลทางคดีอาญา ส่วนปัญหาข้อเท็จจริงจริงนั้นทางวารสารข้าราชการไม่อยู่ในฐานะที่ให้ความเห็นได้ อย่างไรก็ตามก็ขอเรียนเพิ่มเติมว่าถ้าท่านไม่ได้กระทำผิดและเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมเมื่อถูกลงโทษทางวินัยก็มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งลงโทษต่อไปได้.

ปัญหาระเบียบเกี่ยวกับงานคลัง

ผู้ตอบ จาก กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง :

วิเชียร	ไม้เรียง	รองอธิบดี	เฉลิมชัย	วสันต์	นิติกรพิเศษ
สนิท	เกษะศิริ	เลขานุการกรม	ประภัสร์	พุทธรังษี	หัวหน้าแผนกการเจ้าหน้าที่
		วิภาณี สุวรรณทศ	นิติกรโท	กองบำเหน็จบำนาญ	

ตอบสมาชิก จังหวัดหนองคาย

ถาม ผมได้อ่านวารสารเล่มที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๑๓ สงสัยปัญหาคลังที่ตอบสมาชิก จังหวัดเชียงใหม่ ตามข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเดินทางโดยรถไฟ ประเภทเร็ว รถด่วนรถนอน หรือรถปรับอากาศ ว่า “คู่สมรสเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไม่ได้ เพราะไปราชการชั่วคราว” นั้น หากจะเบิกเป็นคนที่ใช้ได้หรือไม่ โดยข้าราชการชั้นโทมีสิทธิที่จะเบิกค่าใช้จ่ายของคนใช้ได้ แต่คู่สมรสแม้ชื่อต่างกัน แต่นามสกุลเหมือนกัน จะเป็นปัญหาหรือไม่

ตอบ ได้ครับ แต่มีสิทธิเบิกได้ในอัตราชั้นสามหรือชั้นต่ำสุด

ตอบสมาชิกจังหวัดสิงห์บุรี

ผมเป็นข้าราชการ ซึ่งมีหน้าที่ต้องไปปฏิบัติราชการนอกสำนักงาน และในการไปปฏิบัติราชการนอกสถานที่นั้น จำเป็นต้องมีคนงานไปร่วมปฏิบัติด้วย จึงขอเรียนถามปัญหาว่า

ถาม (๑) จะเบิกค่าเช่ายานพาหนะพิเศษ ซึ่งต้องจ่ายไปสำหรับผมและคนงานได้หรือไม่ (ปรกติ ขออนุญาตเช่ารถจักรยานคนละ ๑ คัน)

(๒) เพราะมีอะไร (หมายถึงพระราชกฤษฎีกา หรือระเบียบ)

ตอบ ในหลักการ ผู้เดินทางจะต้องใช้ยานพาหนะประจำทาง การใช้ยานพาหนะอื่นจะต้องปรากฏว่า ไม่มียานพาหนะประจำทาง หรือมีแต่ต้องการความรวดเร็ว เพื่อประโยชน์ในทางราชการ และผู้เดินทางจะต้องทำบันทึกชี้แจงเหตุผลความจำเป็นเสนอขออนุมัติต่อ

ผู้มีอำนาจ (อธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัด) และผู้มีอำนาจได้อนุญาตไว้ในบันทึกนั้นแล้ว (ตามนัยมาตรา ๒๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ)

ตอบสมาชิกเลขที่ ๒๔๕๖/๒๕๑๓

ถาม นาย ก. เป็นข้าราชการพลเรือนวิสามัญ (ผู้คุมตรี) เมื่อ ๑ มิถุนายน ๒๕๐๒ และได้สอบคัดเลือกเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ (ผู้คุมชั้น ๒) เมื่อ ๑ พฤษภาคม ๒๕๑๓ ขอเรียนถามว่า นาย ก.—มีสิทธิได้รับเงินทดแทน และเงินสะสมในช่วงที่เป็นวิสามัญได้ โดยใช้กฎหมายหรือระเบียบใด และว่าอย่างไร

อนึ่ง การจ่ายเงินสะสมให้ไปนั้น เป็นการถูกต้องหรือไม่

ตอบ ๑. มีสิทธิได้รับเงินทดแทน ตามระเบียบการจ่ายเงินทดแทนแก่ข้าราชการวิสามัญประจำการ ที่ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่ม

๒. เงินเงินสะสมมีสิทธิได้รับ ตามระเบียบการหักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นเงินสะสม ฯ เพราะมีการออกจากราชการแล้ว การจ่ายเงินสะสมให้ไปจึงถูกต้องแล้ว

ตอบสมาชิกจังหวัดเพชรบุรี

ผมขอเรียนถามปัญหาคลัง ดังนี้

ถาม (๑) การรับบุตรบุญธรรมที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย มีสิทธิรับการช่วยเหลือเงินช่วยเหลือการศึกษาค่ารักษาพยาบาล และอื่น ๆ เกี่ยวกับเงินช่วยเหลือข้าราชการผู้มีรายได้น้อย แตกต่าง และเหมือนกันกับบุตรของตัวเองอย่างไรหรือไม่

ตอบ ใช่ครับ

ถาม (๒) เมื่อบุตรบุญธรรมจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายแล้ว มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือเงินช่วยเหลือการศึกษาและค่ารักษาพยาบาลทันทีหรือไม่ และผู้บังคับบัญชาที่เกี่ยวข้อง มีข้ออะไรหรือไม่ที่ไม่ยอมเซ็นอนุมัติการขอเบิกเงินช่วยเหลือการศึกษา และค่าพยาบาลของผู้เบิกที่อยู่ใต้บังคับบัญชา ในเมื่อปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแล้ว

ตอบ ถ้าข้อเท็จจริงปรากฏว่า การจดทะเบียนรับบุตรบุญธรรมมีพฤติการณ์ฉ้อฉล กล่าวคือจดทะเบียนเพื่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือแต่ฝ่ายเดียวแล้ว ก็ถือว่า การจดทะเบียนดัง

กล่าว เป็นนิติกรรมอำพราง ย่อมตกเป็นโมฆะ ในกรณีเช่นนี้ ผู้บังคับบัญชาย่อมมีอำนาจที่จะไม่อนุมัติได้

ถาม (๓) ข้าราชการวิสามัญหรือลูกจ้างประจำ ลาออกจากส่วนราชการเดิม มาบรรจุเป็นข้าราชการวิสามัญชั่วคราวทดลองปฏิบัติงานอีกส่วนราชการหนึ่งที่ต่างจังหวัด (ซึ่งต้องครบกำหนด ๖ เดือนจึงมีสิทธิรับการแต่งตั้งเป็นข้าราชการสามัญได้) มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือเรื่องเงินค่าเช่าบ้านหรือไม่ เพราะเหตุใด

ตอบ ไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านเพราะเป็นการรับราชการครั้งแรก

ตอบสมาชิกเลขที่ ๒๖๔๒/๒๕๑๓

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ มาตรา ๑๔ พ.ศ. ๒๕๐๔ แก้ไขโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๘ ความว่า “ผู้ไปช่วยราชการ หรือรักษาราชการแทน ณ สถานที่ใด ซึ่งอยู่ในลักษณะ ไม่สะดวกที่จะเดินทางไปมาระหว่างสถานที่นั้น กับสถานที่อยู่เดิม ให้เบิกค่าเบียดเบียนเดินทางในระหว่างที่อยู่สำนักงานนั้นได้ ตามอัตราในบัญชี ๑ ท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ฯลฯ ขอเรียนถามว่า

ถาม (๑) คำว่าไปช่วยราชการ หรือรักษาราชการแทนมีความหมายต่างกันหรือเหมือนกันอย่างไร

ตอบ การไปช่วยราชการ หมายถึงไปช่วยราชการในตำแหน่งอื่น ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งมีงานล้นมือ กล่าวคือ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นยังปฏิบัติราชการอยู่ ส่วนไปรักษาราชการแทน หมายถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นไม่อาจอยู่ปฏิบัติหน้าที่ได้

ถาม ๒) สมมติว่านาย ก. เป็นนายอำเภอ แต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้เป็นปกติเป็นเวลานาน ผู้บังคับบัญชามีคำสั่งแต่งตั้งนาย ข. ซึ่งอยู่ต่างสำนักงานกันไปเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งนาย ก. นั้น เป็นการชั่วคราว โดยอาศัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ดังนี้ จะถือว่า นาย ข. เป็นผู้รักษาการแทนนาย ก. ได้หรือไม่อย่างไร

ตอบ เป็นผู้รักษาการแทน

ถาม (๓) นาย ข. ซึ่งไปรักษาการในตำแหน่งนาย ก. นั้น จะเบิกค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าที่พักได้หรือไม่อย่างไร (บ้านพักของทางราชการไม่มี)

ผู้ไปรักษาการในตำแหน่งดังในข้อ ๒ บางคนว่าเบิกค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าเช่าที่พักไม่ได้ บางคนว่าเบิกได้การจะเบิกได้หรือไม่ได้นั้นอาศัยบทกฎหมายและมาตราใด

ตอบ แม้จะเป็นการไปช่วยราชการหรือไปรักษาการแทน แต่จะมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายได้จะต้องปรากฏว่า ผู้นั้นไม่สามารถเดินทางกลับไปกลับระหว่างบ้านพักเดิมกับสถานที่ทำการใหม่ได้โดยสะดวก ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ฯ

อนึ่ง ถ้าเป็นการไปรักษาการในตำแหน่งเพื่อที่จะดำรงตำแหน่งนั้นเอง ก็ไม่มีสิทธิเบิกตามมาตรานี้

ค้ำยอภินันทนาการ

จาก

สังกะสีตรา 3 ดาวเทียม

บริษัท ไทยแลนด์ไอออนเว็คส์ จำกัด

โรงงานผลิตสังกะสีแห่งแรกในประเทศไทย

2552/2 สุดถนนตก พระนคร

โทร. 890340, 890243

กฎหมายและระเบียบใหม่

๑. กฎ ก.พ. ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นใน
กรมสหกรณ์ที่ดิน, กรมการแพทย์ และสำนักงานคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน

๒. กฎ ก.พ. ว่าด้วยการบรรจุผู้ได้รับประกาศนียบัตร หรือ
อนุปริญาตวิชาการศึกษา จากสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ

๓. คณะรัฐมนตรีได้กำหนดอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน
ชั้นเอกที่จะเลื่อนชั้นเป็นชั้นพิเศษ เพิ่มเติม คือให้ถือเป็นหลักปฏิบัติ
ต่อไปว่าข้าราชการที่ได้เลื่อนเงินเดือนขึ้นถึงชั้น ๔,๑๐๐ บาท แล้ว
จะต้องได้รับเงินเดือนชั้นนั้นอย่างน้อยหนึ่งปีก่อน จึงจะขอเลื่อน
เป็นชั้นพิเศษได้

กฎหมาย

กฎ ก.พ.

ฉบับที่ ๖๓๙ (พ.ศ. ๒๕๑๓)

ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗

ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นในกรมสหกรณ์ที่ดิน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ ก.พ. ออกกฎ ก.พ. ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. กฎ ก.พ. นี้ให้ใช้บังคับแก่กรมสหกรณ์ที่ดิน กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

ข้อ ๒. ให้ยกเลิกกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๕๒๔ (พ.ศ. ๒๕๐๘) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗

ข้อ ๓. ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น ให้กำหนดเทียบกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนและให้กำหนดตำแหน่งซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

<u>ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น</u>	<u>เทียบกับตำแหน่ง</u>	<u>เป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชา</u>
ช่างพิมพ์จัตวา	เสมียนพนักงาน	
พนักงานสหกรณ์ที่ดินจัตวา	”	
ช่างพิมพ์ตรี	ประจำแผนก	
นักสถิติกรมตรี	”	
นักสหกรณ์ที่ดินตรี	”	
พนักงานสหกรณ์ที่ดินตรี	”	
นักสถิติกรมโท	หัวหน้าแผนก	
นักสหกรณ์ที่ดินโท	”	
พนักงานสหกรณ์ที่ดินโท	”	
พนักงานสหกรณ์ที่ดินโท หัวหน้าหน่วย	”	หน่วยสหกรณ์ที่ดิน ในฐานะหัวหน้าแผนก
พนักงานสหกรณ์ที่ดินเอก	หัวหน้ากอง	

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๓

(ลงชื่อ) จอมพล ถ. พิบูลสงคราม

นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.พ.

หมายเหตุ กฎนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๗ ตอนที่ ๑๒๐ วันที่ ๒๖ ธ.ค. ๒๕๑๓

กฎ ก.พ.

ฉบับที่ ๖๔๐ (๒๕๑๓)

ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗
ว่าด้วยกฎบรรจผู้ได้รับประกาศนียบัตรหรืออนุปริญญาวิชาการศึกษา
จากสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) และมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ก.พ. ออกกฎ ก.พ. ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. กฎ ก.พ. นี้ให้ใช้บังคับแก่กระทรวงศึกษาธิการ

ข้อ ๒. ให้ยกเลิกกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๕๘ (พ.ศ. ๒๕๐๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗

ข้อ ๓. การบรรจุผู้ได้รับประกาศนียบัตร หรืออนุปริญญาวิชาการศึกษาจากสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ เข้าเป็นข้าราชการครูชั้นใด โดยจะให้ได้รับเงินเดือนในอันดับใด และขั้นใด ให้คัดเลือกหรือสอบคัดเลือกบรรจตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับประกาศนียบัตรวิชาการศึกษามีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาคือจากประโยคมัธยมวิสามัญศึกษาคอนปลาย หรือประโยคมัธยมอาชีวศึกษาคอนปลายหรือประโยคมัธยมศึกษาตอนต้นสายสามัญ หรือสายอาชีพอีกสองปี และ ก.พ. ได้อนุมัติแล้วหรือผู้ได้รับประกาศนียบัตรอื่นที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบเท่าประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาจะบรรจุเป็นข้าราชการครูซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นผู้สอนประจำในสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ได้ไม่สูงกว่าชั้นอัตรา อันดับ ๒ ชั้น ๑๕๐ บาท

(๒) ผู้ได้รับประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูง หรืออนุปริญญาวิชาการศึกษา ซึ่งมีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาคือจากประโยคเตรียมอุดมศึกษา ประโยคมัธยมศึกษาตอนปลาย หรือประกาศนียบัตรวิชาการศึกษา อีกสองปี และ ก.พ. ได้อนุมัติแล้ว หรือผู้ได้รับประกาศนียบัตรอื่นที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบเท่าประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูง จะบรรจุเป็นข้าราชการครูซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นผู้สอนประจำในสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการได้ไม่สูงกว่าชั้นอัตรา อันดับ ๑ ชั้น ๓๐๐ บาท

(๓) ผู้ได้รับประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาดังกล่าวใน (๑) และได้รับราชการเป็นข้าราชการครูซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นผู้สอนประจำในสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการติดต่อกันมาเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามปี และขณะนั้นยังดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ จะบรรจุได้ไม่สูงกว่าชั้นอัตรา อันดับ ๑ ชั้นต่ำ

๔. การคัดเลือกหรือสอบคัดเลือก การตั้งกรรมการเพื่อดำเนินการหลักสูตรและวิธีการสอบคัดเลือก ให้เป็นไปตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๒๒ (พ.ศ. ๒๕๐๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ หรือ กฎ ก.พ. ฉบับที่จะประกาศใช้แทนต่อไป เว้นแต่การสอบคัดเลือกตามข้อ ๓ (๑) ให้เป็นไปตามหลักสูตรและวิธีการสอบคัดเลือกที่ ก.พ. อนุมัติ

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๓

(ลงชื่อ) จอมพล ถ. กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.พ.

หมายเหตุ กฎนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๗ ตอนที่ ๑๒๐ วันที่ ๒๘ ธ.ค. ๒๕๑๓

กฎ ก.พ.

ฉบับที่ ๖๔๑ (พ.ศ. ๒๕๑๓)

ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗

ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นในกรมการแพทย์

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ ก.พ. ออกกฎ ก.พ. ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎ ก.พ. นี้ให้ใช้บังคับแก่กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข

ข้อ ๒. ให้ยกเลิกกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๑๗ (พ.ศ. ๒๕๑๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗

ข้อ ๓. ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้กำหนดเทียบกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือน และให้กำหนดตำแหน่งซึ่งเป็นตำแหน่งซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

<u>ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น</u>	<u>เทียบกับตำแหน่ง</u>	<u>เป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชา</u>
ครูอำนวยการพัสดุ	เสมียนพนักงาน	
พนักงานเภสัชกรรมจัตวา	”	
ครูอำนวยการพัสดุ	ประจำแผนก	
พยาบาลสาธารณสุขตรี	”	
นักกายภาพบำบัดตรี	”	
นักจิตวิทยาตรี	”	
ครูอำนวยการพัสดุโท	หัวหน้าแผนก	
นักจิตวิทยาโท	”	
นายแพทย์โทผู้อำนวยการโรงพยาบาล	”	โรงพยาบาลในฐานะ หัวหน้าแผนก
อาจารย์ผู้ปกครองโท	”	
นักจิตวิทยาเอก	หัวหน้ากอง	
พยาบาลเอก	”	

๑๔ กฎหมายและระเบียบใหม่

<u>ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น</u>	<u>เทียบกับตำแหน่ง</u>	<u>เป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชา</u>
นายแพทย์เอกผู้อำนวยการโรงพยาบาล	หัวหน้ากอง	โรงพยาบาลในฐานะ— หัวหน้ากอง
นายแพทย์พิเศษทางกุมารเวชศาสตร์	ผู้อำนวยการกอง	
นายแพทย์พิเศษทางประสาทศัลยกรรม	”	
นายแพทย์พิเศษทางพยาธิวิทยา	”	
นายแพทย์พิเศษทางรังสีวิทยา	”	
นายแพทย์พิเศษทางศัลยกรรม	”	
นายแพทย์พิเศษทางสูติกรรม	”	

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๓
(ลงชื่อ) จอมพล ถ. กิตติขจร
นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.พ.

หมายเหตุ กฎนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑ วันที่ ๑ ม.ค. ๒๕๑๔

กฎ ก.พ.

ฉบับที่ ๖๔๒ (พ.ศ. ๒๕๑๓)

ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗
ว่าด้วยการเทียบตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นในสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๗ ก.พ. ออกกฎ ก.พ. ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎ ก.พ. นี้ให้ใช้บังคับแก่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักนายกรัฐมนตรี

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๖๐๑ (พ.ศ. ๒๕๑๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๒

ข้อ ๓ ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น ให้กำหนดเทียบกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนและให้กำหนดตำแหน่งซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชาส่วนราชการดังต่อไปนี้

<u>ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น</u>	<u>เทียบกับตำแหน่ง</u>	<u>เป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชา</u>
ช่างพิมพ์ตรี	ประจำแผนก	
บุคลากรตรี	”	
ผู้ช่วยเลขานุการ (ฝ่ายการศึกษา)	”	
ผู้ช่วยผู้ดูแลนักเรียน	หัวหน้าแผนก	
เลขานุการตรี (ฝ่ายการศึกษา)	”	
เลขานุการโท (ชั้น ๒) (ฝ่ายการศึกษา)	”	
ผู้ช่วยที่ปรึกษาการศึกษา	หัวหน้ากอง	
ผู้ดูแลนักเรียน	”	
เลขานุการโท (ชั้น ๑) (ฝ่ายการศึกษา)	”	
เลขานุการเอก (ฝ่ายการศึกษา)	”	
เลขานุการกรม	”	สำนักงานเลขานุการ ในฐานะหัวหน้ากอง

ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น
ที่ปรึกษาการศึกษา (ชั้น ๒)
ที่ปรึกษาการศึกษา (ชั้น ๑)
รองเลขาธิการ ก.พ.
เลขาธิการ ก.พ.

เทียบกับตำแหน่ง
ผู้อำนวยการกอง
รองอธิบดี
”
อธิบดี

เป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชา
สำนักงานคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน ใน
ฐานะอธิบดี

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๓
(ลงชื่อ) จอมพล ถ. กิตติขจร
นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.พ.

หมายเหตุ กฎนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๔ วันที่ ๑๒ ม.ค. ๑๔

ระเบียบ

ที่ สว. ๐๔๐๓/ว. ๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๑ ธันวาคม ๒๕๑๓

เรื่อง กำหนดอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนชั้นเอกที่จะเลื่อนชั้นเป็นชั้นพิเศษ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ สว. ๐๔๐๓/ว. ๑๑๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๑๐

ตามที่โยนขึ้นมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง การกำหนดอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนชั้นเอกที่จะได้รับการเสนอเลื่อนชั้นเป็นชั้นพิเศษ มาว่า สำหรับการเสนอขอเลื่อนข้าราชการพลเรือนชั้นเอกชั้นเป็นชั้นพิเศษ ความความในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๘๗ ให้เสนอขอเลื่อนข้าราชการพลเรือนชั้นเอก ผู้ได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าชั้นเอก อันดับ ๒ ชั้น ๔,๑๐๐ บาท นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๑๓ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง แล้วลงมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติคือไปว่า ข้าราชการที่ได้รับเงินเดือนชั้นถึงชั้น ๔,๑๐๐ บาท แล้ว จะต้องได้รับเงินเดือนชั้นน้อยอย่างน้อยหนึ่งปีก่อน จึงจะขอเลื่อนเป็นชั้นพิเศษได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) สวนะ สุภวรรณกิจ

(นายสวนะ สุภวรรณกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ทำการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

๓๐ ธันวาคม ๒๕๑๓

เรื่อง วิชาการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือข้าราชการผู้มียรายได้น้อยเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลกรณีเข้ารับการรักษาพยาบาลประเภทคนไข้ใน และได้รับเงินช่วยเหลือเต็มจำนวน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค. ๐๕๐๒/๕๔๒๐ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๑๓ ซึ่งส่งมาด้วย

- ๑. แบบคำขอหนังสือรับรองการมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาล
- ๒. แบบหนังสือรับรองการมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาล
- ๓. แบบใบเบิกเงินค่ารักษาพยาบาล

เพื่อให้การสงเคราะห์ข้าราชการผู้มียรายได้น้อยเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลสมประโยชน์ยิ่งขึ้น กระทรวงการคลังจึงกำหนดวิธีการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือข้าราชการผู้มียรายได้น้อยเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล ในกรณีข้าราชการหรือครอบครัวผู้มียสิทธิได้รับการช่วยเหลือเต็มจำนวนเข้ารับการรักษาพยาบาลประเภทคนไข้ ในของสถานพยาบาลของทางราชการเป็นพิเศษ ดังนี้

๑. ข้าราชการผู้มียสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือผู้ใดประสงค์จะให้โรงพยาบาลเรียกเก็บเงินค่ารักษาพยาบาลโดยตรงกับเจ้าสังกัด ก็ให้ยื่นคำขอตามแบบที่ส่งมาพร้อมหนังสือนี้ เพื่อให้เจ้าสังกัดออกหนังสือรับรองแจ้งการมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือตามระเบียบการช่วยเหลือข้าราชการผู้มียรายได้น้อย เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลไปยังสถานพยาบาลของทางราชการตามแบบที่ส่งมาพร้อมหนังสือนี้

๒. เมื่อปรากฏว่าผู้บวชที่ได้รับการรักษาประเภทคนไข้ในของสถานพยาบาลของทางราชการ มีหลักฐานการรับรองแจ้งการมีสิทธิ ให้สถานพยาบาลของทางราชการเรียกเก็บเงินค่ารักษาพยาบาลโดยตรงกับส่วนราชการที่ออกหนังสือรับรองนั้น

การเรียกเก็บเงินค่ารักษาพยาบาลให้สถานพยาบาลของทางราชการรวบรวมเบิก โดยมีราชการละเอียดยุติตามแบบที่ส่งมาพร้อมหนังสือนี้ ตามระยะเวลาที่เห็นสมควร

๓. ยอดเงินที่สถานพยาบาลของทางราชการขอเบิกให้ถือเป็นถูกต้อง และให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดรีบเบิกกับกรมบัญชีกลาง คลังจังหวัด หรือคลังอำเภอแล้วแต่กรณีโดยเร็ว ในกรณีที่ข้าราชการผู้ขอเบิกไม่มีสิทธิครบความรายการขอเบิก ให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดเรียกคืนจากตัวข้าราชการผู้นั้น เงินที่เรียกคืนให้นำส่งคลังเป็นเงินเบิกเกินส่วนคืน ตามหลักเกณฑ์ต่อไปนี้

๓.๑ ถ้านำส่งภายในบึงบประมาณนั้นให้นำส่งเป็นเงินเบิกเกินส่งคืนเงินงบกลางราชการเงินช่วยเหลือข้าราชการ

๓.๒ ถ้านำส่งภายหลังบึงบประมาณนั้นให้นำส่งเป็นรายได้อัตราเงินช่วยเหลือจ่ายไปเท่าส่งคืน

๔. การจ่ายเงินตามข้อ ๒ ให้แก่สถานพยาบาลของทางราชการ ให้จ่ายเป็นเช็คขีดคร่อม และขีดฆ่าคำว่า "ตามคำสั่ง" หรือ "ผู้ถือ" ออก ส่งจ่ายในนามสถานพยาบาลของทางราชการนั้น ทั้งนี้ ยกเว้นสถานพยาบาลที่เป็นหน่วยงานของมหาวิทยาลัย ให้ออกในนามมหาวิทยาลัย แต่ให้สั่งเช็คนั้นผ่านสถานพยาบาลก่อน

๕. ในกรณีที่ไม้อาจะให้เจ้าสังกัดออกหนังสือรับรองได้ทันที เพราะได้ออกจากโรงพยาบาลของทางราชการเสียก่อน หรือโดยเหตุอื่น ก็ให้ข้าราชการผู้มีสิทธิจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลไปก่อน แล้วจึงไปขอเบิกจากเจ้าสังกัดตามหลักเกณฑ์

สำหรับกรณีข้าราชการหรือครอบครัวผู้มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาลครั้งจำนวน กระทรวงการคลังและกระทรวงสาธารณสุขจะได้พิจารณาวางหลักเกณฑ์ให้สถานพยาบาลของทางราชการเรียกเก็บโดยตรงทำนองเดียวกันกับหลักเกณฑ์ข้างต้น ทั้งนี้ เพราะจะต้องพิจารณาวางระบบบัญชีเป็นพิเศษก่อน

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ)

บุญมา วงศ์สุวรรณ

(นายบุญมา วงศ์สุวรรณ)

ปลัดกระทรวงการคลัง

กองระบบบัญชีและการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำเนาถูกต้อง

ใบเบิกเงินค่ารักษาพยาบาล

ที่...../.....

โรงพยาบาล.....

(ที่ตั้งสถานพยาบาล).....

วันที่.....พ.ศ.....

โรงพยาบาลขอรับเงินค่าธรรมเนียมนการรักษาพยาบาลของ.....

ตามหนังสือรับรองที่...../.....ลงวันที่.....พ.ศ.....

ซึ่งเป็น.....ของ.....ตำแหน่ง.....

ป่วยเป็นโรค.....และได้มาขอรับการรักษาพยาบาล

จากโรงพยาบาลนี้ตั้งแต่วันที่.....พ.ศ.....

ถึงวันที่.....พ.ศ.....รวม.....วัน คังรายการ

ต่อไปนี้

อันดับ	รายการ	จำนวนเงิน	
		บาท	สตางค์
๑	ค่าห้องพิเศษ		
๒	ค่าอาหาร		
๓	ค่าอุปกรณ์เครื่องใช้ในการผ่าตัดหรือการคลอดบุตร		
๔	ค่าอุปกรณ์เครื่องใช้ในการตรวจโรคและการรักษาพยาบาล		
๕	ค่าเลือด		
๖	ค่ายา		
๗			
๘			
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น			

(.....)

(ตัวอักษร)

(ลงชื่อ)

เจ้าหน้าที่การเงิน

หนังสือรับรองการมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาล

ที่...../.....

เรื่อง ขอรับรองการมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาล

เรียน

ด้วย.....แจ้งว่า.....

.....ซึ่งเป็น.....ได้มาพัก
รักษาตัวอยู่.....สถานพยาบาลแห่งนี้และขอให้ออกหนังสือรับรองการมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือค่ารักษา
พยาบาลเต็มจำนวน

.....จึงออกหนังสือฉบับนี้ให้เพื่อแสดงว่า

.....ตำแหน่ง.....

อัตราเงินเดือน.....สังกัดกรม.....

กระทรวง.....ซึ่งเป็น.....ของผู้ป่วย

เป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาลสำหรับผู้ป่วยรายนี้

ฉะนั้น จึงเรียนมาเพื่อให้โปรดเรียกเก็บเงินค่ารักษาพยาบาลของ.....

.....โดยตรงกับ.....ด้วย

จึงขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

สำนักงานเลขาธิการกรม

หมายเหตุ ให้ผู้บังคับบัญชาในตำแหน่งตั้งแต่อธิบดีขึ้นไปหรือตำแหน่งที่เทียบเท่าสำหรับราชการส่วน
กลางหรือผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับราชการส่วนภูมิภาค แล้วแต่กรณีเป็นผู้ออกหนังสือ
รับรอง

ในกรณีราชการส่วนกลางแต่มีสำนักงานอยู่ในส่วนภูมิภาค หรือมีสำนักงานแยกต่างหาก
จากกระทรวง ทบวงกรม ผู้บังคับบัญชาในตำแหน่ง อธิบดีขึ้นไปหรือตำแหน่งที่เทียบ
เท่าจะมอบอำนาจให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากอง หรือตำแหน่งที่เทียบเท่า
เป็นผู้ออกหนังสือรับรองก็ได้

ข่าวราชการ

พชทพชย์ มณเฑียร

การวางแผนงานในการจัดทำโครงการพัฒนาของสำนักนายกรัฐมนตรี

ฯ พณฯ พลโท แสวง เสนาณรงค์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงในสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เป็นประธานในการประชุมเกี่ยวกับการวางแผนงานในการจัดทำโครงการพัฒนาของสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ทำเนียบรัฐบาลเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๑๔ ได้มีผู้แทนของหน่วยงานต่างๆ ในสำนักนายกรัฐมนตรี เข้าร่วมประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางการจัดทำโครงการของหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

๑. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทซึ่งรับผิดชอบในด้านการปรับปรุงระบบการเศรษฐกิจและสังคมในเขต ๑๕ จังหวัดที่มีผู้ก่อการร้ายแทรกซึมและก่อความ การดำเนินการมีการคัดคนเข้าสู่หมู่บ้านที่ห่างไกล การจัดหาหน้าและการชุดเจาะน้ำบาดาล ตลอดจนการจัดแบ่งสรรที่ดินหัวไร่ปลายนาเพื่อการเกษตร เป็นโครงการเร่งด่วน โดยที่ประชุมเห็นควรให้สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจัดทำโครงการเท่าที่จะประมาณได้ ในระยะเวลาของแผนพัฒนาและขอจัดสรรงบประมาณตามแผนพัฒนาในส่วนที่เกี่ยวกับงานในด้านเศรษฐกิจ แล้วส่งมาให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติพิจารณา เพื่อบรรจุบางส่วนของงานไว้ในแผนพัฒนาฉบับที่ ๓

๒. กรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งกำลังอยู่ในระหว่างดำเนินโครงการจัดตั้งสถานีโทรทัศน์ทั่วประเทศ ขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างการสำรวจทางเทคนิค ตามโครงการนี้จะมีการส่งโทรทัศน์จากส่วนกลางไปยังภาคเหนือและภาคใต้โดยใช้ระบบไมโครเวฟด้วย ในขณะเดียวกันกองทัพก็ได้มีโครงการที่จะสร้างโครงข่ายโทรทัศน์ขึ้นทั่วประเทศด้วย หากหน่วยงานทั้งสองดำเนินการสร้างโครงข่ายโทรทัศน์โดยอิสระ ก็จะทำให้งานไม่ประสานกันเท่าที่ควร เรื่องนี้เห็นว่าหน่วยงานทั้งสองควรได้หารือกันและอาจใช้ช่องส่งโทรทัศน์ด้วยระบบไมโครเวฟร่วมกันไปพลางก่อนเพื่อประหยัดงบประมาณ ทั้งนี้อาจใช้วิธีสับเปลี่ยนเวลาการส่งรายการโทรทัศน์ออกไปยังต่างจังหวัดด้วยระบบไมโครเวฟ โดยอาศัยการสับเปลี่ยนการส่งรายการ Switching Centre ของกรมประชาสัมพันธ์ นอกจากนี้ควรมีการตกลงกันเรื่องการแบ่งช่องส่งโทรทัศน์ระหว่างกันให้เป็นที่แน่นอน และควรมีการตกลงกันเกี่ยวกับการหาสัญญาณส่งรบกวนกันเสียด้วย

๓. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ประยุกต์ประเทศไทย ควรได้ปรับปรุงการประสานงานกับหน่วยงานที่ดำเนินวิจัยในเรื่องที่คล้ายคลึงกันอยู่ และกับหน่วยงานที่มีการประสานงานในคันเศรษฐกิจ

๔. สำนักงานส่งเสริมการลงทุน นั้นเห็นว่าควรจะได้วางแผนไปในการศึกษาและวางนโยบายสนับสนุนสินค้าอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกให้มากขึ้น พิจารณาส่งเสริมและให้ความสำคัญเป็นพิเศษแก่อุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรให้มากขึ้น เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มการส่งออก ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขคลุ้ยการค่าเสียเปรียบให้ลดน้อยลงกับวางแผนทางให้คนไทยได้มีส่วนเป็นเจ้าของอุตสาหกรรมและตลาดหุ้น ให้บังเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้ รวมทั้งได้พิจารณาให้ความสำคัญแก่ที่ตั้งโรงงานในภูมิภาค เป็นหลักเกณฑ์ที่สำคัญในการให้บัตรส่งเสริม

อนึ่ง เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาฉบับที่ ๓ ในเรื่องการศึกษาในระดับอุดมศึกษานั้น ได้มีการพิจารณากันถึงเรื่องนี้ ทั้งในด้านการศึกษาและบัณฑิตในสาขาวิชาต่าง ๆ ปัญหาทางด้านคุณภาพของบัณฑิต การขาดแคลนอาจารย์ ซึ่งเรื่องเหล่านี้ที่ประชุมได้เห็นว่าควรหาทางเพิ่มอัตราการศึกษาการรับนักศึกษาในสาขาวิชาที่ขาดแคลนในมหาวิทยาลัยที่พร้อมแล้ว และลดอัตราการศึกษาการรับนักศึกษาบางสาขาในแขนงสังคมศาสตร์ กับปรับปรุงคุณภาพของบัณฑิตโดยส่งเสริมด้านการจัดตำราเรียน คู่มือ และหนังสืออ่านนอกเวลาเพิ่มขึ้น สนับสนุนการใช้ห้องสมุดและหาทางประสานนโยบายการศึกษา กับการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในด้านเตรียมพื้นฐานเป็นต้น

การวางแผนนโยบายการใช้แรงงานของชาติ ขจัดการไม่มีงานทำ และการนำแรงงานของชาติมาใช้อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ

สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี ได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเรื่องที่สำนักงานสถิติแห่งชาติจะได้ทำการสำรวจแรงงานตามโครงการปฏิบัติงานของสำนักงานสถิติแห่งชาติ เพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลักษณะของประชากรและสภาวะแรงงานภายในประเทศอันหมายถึงรายละเอียดต่าง ๆ เช่น ชื่อบุคคล ความเกี่ยวพันในครัวเรือน เพศ วัน เดือน ปีเกิด อายุ สถานภาพสมรส จำนวนและลักษณะของผู้มีงานทำและไม่มีงานทำ ชนิดของอาชีพ ประเภทของอุตสาหกรรมที่ทำอยู่ สถานภาพการทำงานชั่วโมงทำงานในระยะเวลาแห่งการสำรวจ ตลอดจนรายได้ของแต่ละบุคคลทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการวางแผนนโยบายการใช้แรงงานของชาติ ขจัดการไม่มีงานทำ และการนำแรงงานของชาติมาใช้

อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ เขตท้องที่จะทำการสำรวจนั้นได้แก่ท้องที่ที่ตกเป็นตัวอย่างทั้งในเขตเทศบาลและนอกเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร การเสนอผลจะกระทำเมื่อเสร็จสิ้นการสำรวจครั้งหนึ่ง ๆ

การสำรวจครั้งนี้จะกระทำโดยวิธีการสุ่มตัวอย่าง โดยการสัมภาษณ์หัวหน้าหรือสมาชิกในครัวเรือนที่อยู่ในเขตท้องที่ตัวอย่าง ครัวเรือนที่อยู่ในเขตท้องที่ตัวอย่างทั้งหมดมีประมาณ ๓๐,๐๐๐ ครัวเรือน มีประชากรอาศัยอยู่ประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ คน ประชากรที่จะเป็นผู้ตอบสัมภาษณ์แก่เจ้าพนักงานมีประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน การสำรวจนี้จะกระทำต่อเนื่องกันทุกปี

สำนักงานสถิติแห่งชาติ จึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อการนี้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

ต่อไป.

ข่าวสอบ

สำนักงาน ก.พ. รับสมัครสอบคัดเลือกผู้ได้รับปริญญาโททางรัฐประศาสนศาสตร์ การบริหารงานบุคคล หรือทางสถิติ เพื่อบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งวิทยากรโท กองวิชาการและผู้ที่ได้รับปริญญาตรีทางรัฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์ เพื่อบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งประจำแผนก แผนกสารบรรณ สำนักงานเลขานุการกรม ติดต่อสมัครได้ที่สำนักงาน ก.พ. ตั้งแต่วันที่ ๑๑-๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑

กรมไปรษณีย์โทรเลข รับสมัครสอบคัดเลือกผู้ได้รับปริญญาทางการบัญชีหรือประกาศนียบัตรชั้นสูงทางการบัญชี เพื่อบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งนักบัญชีตรี หรือตำแหน่งเรียกชื่ออย่างอื่นที่เทียบเท่าประจำแผนก ผู้ได้รับปริญญาทางสถาปัตยกรรมศาสตร์ เพื่อบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งสถาปนิกตรี กองโรงงาน และผู้ได้รับประกาศนียบัตรประโยควิชาชีพชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูงแผนกช่างอิเล็กทรอนิกส์ หรือโทรคมนาคม เพื่อบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งช่างตรี หรือนายสถานีวิทยุตรี ประจำที่ทำการช่างโทรเลขหรือสถานีวิทยุ ทั้งในส่วนกลางและต่างจังหวัด ติดต่อสมัครได้ที่กองการเจ้าหน้าที่ กรมไปรษณีย์โทรเลข ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป จนถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ (สำหรับปริญญาตรีทางการบัญชีหรือประกาศนียบัตรชั้นสูงทางการบัญชี รับสมัครตั้งแต่วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๑)

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข รับสมัครสอบคัดเลือกผู้ได้รับปริญญาทางวิทยาศาสตร์ (ชีววิทยา) หรือปริญญาทางกลีกรรมและสันติบาล (กีฏวิทยา) ปริญญาทางวิทยาศาสตร์

(สุขาภิบาลหรือสุขศึกษา) อนุปริญญาทางวิทยาศาสตร์ (สุขาภิบาลหรือพยาบาล) หรือประกาศนียบัตร
วิชาพนักงานอนามัยจากกรมอนามัย เพื่อบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์ตรี นักสุขศึกษา
ตรี และพนักงานสุขศึกษาตรีในกองกำจัดมาลาเรียสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ติดต่อสมัครได้ที่
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตั้งแต่วันที่ ๘-๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑

กรมการแพทย์ รับสมัครสอบคัดเลือกผู้ได้รับปริญญาทางแพทยศาสตรบัณฑิต เพื่อบรรจุเข้า
รับราชการในตำแหน่งนายแพทย์โท โรงพยาบาลในสังกัดกองต่าง ๆ กรมการแพทย์ ติดต่อสมัครได้ที่
สำนักงานเลขาธิการกรมการแพทย์ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๑

มหาวิทยาลัยรามคำแหง รับสมัครคัดเลือกพนักงานพิมพ์ดีดจัดว่า เพื่อบรรจุเข้ารับ
ราชการในตำแหน่งพนักงานพิมพ์ดีดจัดว่า มหาวิทยาลัยรามคำแหง ติดต่อสมัครได้ที่เจ้าหน้าที่ของมหา
วิทยาลัยรามคำแหง ณ สถานแสดงสินค้า ตำบลหัวหมาก อำเภอบางกะปิ พระนคร ตั้งแต่บัดนี้
เป็นต้นไปจนถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑
ข่าวสำหรับผู้ที่จบ ชั้น มศ. ๕

สภาการศึกษาแห่งชาติแจ้งว่า สภาการศึกษาสอบคัดเลือกนิสิตนักศึกษาเข้าเรียนในสถาบัน
อุดมศึกษาประจำปีการศึกษา ๒๕๑๔ จะดำเนินการดังนี้

การจำหน่ายใบสมัคร	วันที่ ๘-๑๔ มีนาคม
กำหนดยื่นใบสมัคร	วันที่ ๑๕-๒๒ มีนาคม
กำหนดประกาศแผนยังที่หนังสือ	วันที่ ๒๖ มีนาคม
วันสอบข้อเขียน	วันที่ ๒๙ มีนาคม ถึง ๙ เมษายน
ประกาศผลการสอบข้อเขียน	วันที่ ๒๓ พฤษภาคม
สอบสัมภาษณ์	วันที่ ๒๕ พฤษภาคม เป็นต้นไป
ประกาศผลการสอบ	วันที่ ๕ มิถุนายน
สถานที่รับสมัครและสถานที่สอบ	เชียงใหม่ : ศูนย์สอบมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ขอนแก่น : ศูนย์สอบมหาวิทยาลัยขอนแก่น พระนคร : จะประกาศให้ทราบในโอกาสต่อไป

บรรณาธิการแถลง

ก่อนอื่นคณะผู้จัดทำวารสารข้าราชการ ขออภัยด้วยที่วารสารฉบับเดือน มกราคม และ กุมภาพันธ์ ออกล่าช้ากว่าปกติแต่คาดว่าฉบับเดือนมีนาคมเป็นต้นไป จะออกและส่งถึงท่านสมาชิก ได้ในต้นเดือนนั้น ๆ

ขอภัยในเรื่องที่โต้แย้งไว้แล้วว่าจะนำลงในฉบับนี้ คือ

๑. เรื่อง “ภาวะเศรษฐกิจของไทยต่างประเทศ” นั้น เจ้าของเรื่องได้มอบเรื่อง “ภาวะเศรษฐกิจของไทยในอนาคต” มาลงแทน ได้พิจารณาเห็นว่าเหมาะสม และปัจจุบันกว่า

๒. เรื่อง “ความเคลื่อนไหวของตะวันออกกลาง” เปลี่ยนเป็นเรื่อง “นโยบายของ สหรัฐเกี่ยวกับเวียดนาม” โดย ดร. เกษม ศิริสัมพันธ์ เพราะเป็นเรื่องที่น่าสนใจ อยู่ในปัจจุบันนี้ และเวียดนามก็เป็นเพื่อนบ้านที่ใกล้เคียงกับประเทศไทย ด้วย

บริการสวัสดิการ ก.พ. ระลึกอยู่เสมอว่าบรรดาสมาชิกวารสารข้าราชการ เป็นผู้อุปการะวารสารหรือผู้อุปถัมภ์หนึ่งมีส่วนเป็นเจ้าของอยู่ด้วย ฉะนั้นหากท่านมีเรื่องใด ๆ มีวาระร้ายแค้นหรือร้ายกรองที่ท่านเห็นว่าควรจะนำลงในวารสารนี้ ได้ ก็ขอได้โปรดส่งมาเพื่อจะได้้นำลงให้เป็นประโยชน์แก่เพื่อน ๆ สมาชิกของเราโดยทั่วถึงกัน

คณะผู้จัดทำยินดีรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข วารสารของเราท่านให้ดียิ่งขึ้น

ขอขอบคุณผู้มีส่วนช่วยให้ความรู้ในตำราวิชาการและตำราปฏิบัติใน วารสาร ฉบับนี้ คือ ดร. ป๋วย อึ๊งภากรณ์ ดร. เกษม ศิริสัมพันธ์ คุณวัลลภา ชัยพิพัฒน์ คุณกาญจนา ธัญญาโชโต คุณพลสิทธิ์ หนูชูชัย และคุณจร จรตล

คุณจร จรตล โปรดทราบ ขอได้โปรดติดต่อกับบรรณาธิการด้วย

