บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

การศึกษาดูงานของนักบริหารระดับสูง ผู้บริหารส่วนราชการ (นบส. ๒) รุ่นที่ ๗ มีแนวคิดหลัก คือ “ก้าวต่อไปของการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน (Next Step for Sustainable Development Country)” โดยเฉพาะประเด็นเรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจ การเมืองและสังคมอย่างยั่งยืน การแก้ไขปัญหาพลังงาน การส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรมเพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยได้มีการศึกษาดูงานครั้งที่ ๑ ที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตากและเมืองเมียวดี สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ระหว่างวันที่ ๒๖ – ๒๘กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และการศึกษาดูงานครั้งที่ ๒ เป็นการศึกษาดูงานต่างประเทศที่ราชอาณาจักรเดนมาร์ก ระหว่างวันที่ ๑๙ – ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๒๕๘

ในการศึกษาดูงานครั้งที่ ๑ ที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และเมืองเมียวดี สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ คณะ นบส. ๒ รุ่นที่ ๗ ได้ศึกษาดูงานเรื่องการพัฒนาอำเภอแม่สอดให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยได้ศึกษาดูงานในด้านต่างๆในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ๔ หน่วยงาน ได้แก่

๑. “การบริหารจัดการและการบูรณาการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเพื่อการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด”ณ สำนักงานเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด

๒. “การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ตามนโยบายเร่งด่วนของภาครัฐ ที่จะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการและการลงทุนของภาคเอกชน” ณ เหมืองผาแดง บริษัทผาแดง อินดัสทรี (มหาชน)

๓. “การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ตามนโยบายเร่งด่วนของภาครัฐ ที่จะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการและการลงทุนของภาคเอกชน” ณ บริษัทแม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด

การศึกษาดูงานครั้งที่ ๒ เป็นการศึกษาดูงานต่างประเทศที่ราชอาณาจักรเดนมาร์ก ระหว่างวันที่ ๑๙ – ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๒๕๘ คณะ นบส. ๒ รุ่นที่ ๗ ได้ศึกษาดูงานเรื่องการพัฒนาประเทศของราชอาณาจักรเดนมาร์ก โดยได้ศึกษาดูงานในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน จำนวน ๕ หน่วยงาน ได้แก่

๑. “การปฏิรูปองค์กรและการพัฒนาเมืองท่าออร์ฮุส (Organization Reform and Aarhus Dockland’s Development)” Aarhus Municipality

๒. “การวิจัยเพื่อการพัฒนาและนวัตกรรม (The Research for Development and Innovation)” Science Park Skejby

๓. “แซมโซ เกาะแห่งพลังงานหมุนเวียน (Samso Renewable Energy Island)” Samso Energy Academy

๔. “การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจให้ภาคธุรกิจของเดนมาร์ก (Strengthening of Trade to The Business of Denmark)” The Confederation of Danish Industry: DI

๕. “การตลาดและการส่งเสริมธุรกิจเกษตรอินทรีย์ (Marketing and Promoting of Organic Farming)” ฟาร์มเกษตรอินทรีย์ Aarstiderne

จากการศึกษาดูงานทั้ง ๒ ครั้ง พบว่าแม้เดนมาร์กจะเป็นประเทศขนาดเล็กที่มีประชากรเพียง ๕.๔ ล้านคน แต่ในช่วงที่ผ่านมาเดนมาร์กได้พัฒนาตนเองอย่างรวดเร็วจากประเทศเกษตรกรรมมาเป็นประเทศอุตสาหกรรมสมัยใหม่ ขณะเดียวกันจากข้อมูลพบว่าชาวเดนมาร์กมีความสุขมากที่สุดในโลกและเป็นประเทศที่มีความสามารถในการแข่งขันมากเป็นอันดับต้นๆของโลก เนื่องจากเดนมาร์กได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการดูแลด้านสิ่งแวดล้อมร่วมกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สวัสดิการสังคม

ประชาชนเดนมาร์กเข้าศึกษาได้ฟรีโดยรัฐบาลตั้งเป้าหมายพัฒนาคุณภาพการศึกษาระดับมาตรฐานโลกรวมถึงสนับสนุนให้ประชาชนศึกษาเรียนรู้เพิ่มเติมตลอดชีวิต การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมโดยกำหนดมาตรฐานสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มงวดพร้อมกับบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง มีการเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมในด้านต่างๆ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ผู้ก่อให้เกิดมลพิษจะต้องเป็นผู้จ่าย เช่น ภาษีการปล่อยน้ำเสีย ภาษีการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ รวมถึงเป็นประเทศที่ประสบผลสำเร็จในการนำขยะมาใช้ประโยชน์ในรูปรีไซเคิลเป็นสัดส่วนสูงถึง ๖๐% ส่วนที่เหลืออีก ๓๕% ถูกนำไปเผาทำลายโดยนำความร้อนจากการเผาไหม้มาใช้ประโยชน์ในการผลิตไฟฟ้า

ประเทศเดนมาร์กยังนับว่าเป็นตัวอย่างสำคัญของประเทศที่ประสบผลสำเร็จอย่างมากในด้านพลังงาน เดนมาร์กนับเป็นประเทศที่ใช้พลังงานหมุนเวียนในการผลิตไฟฟ้าเป็นสัดส่วนสูงที่สุดในยุโรป โดยได้เพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนอย่างรวดเร็วจาก ๑๐.๕% ของพลังงานทั้งหมด ในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็น ๑๕.๕% ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘

จากแนวทางการพัฒนาประเทศในหลายๆ เรื่องดังกล่าว เดนมาร์กสามารถพัฒนาประเทศทั้งในด้านความเจริญ และคุณภาพชีวิต ได้เป็นอย่างดี จึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจในการศึกษาที่นำมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาประเทศของไทย ในการพัฒนาประเทศเกิดความสำเร็จทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีสิ่งแวดล้อมที่น่าอยู่อาศัย ประเทศมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป โดยเป้าหมายดังกล่าวสอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จึงควรนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ไปประยุกต์ใช้อย่างจริงจังซึ่งการศึกษาดูงานจะเห็นรูปแบบที่สำคัญของหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ทีจะทำให้เกิดสมดุลและพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง ทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอก โดยใช้หลักความพอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกัน โดยมี เงื่อนไข ๒ ประการ คือ ความรู้ ประกอบด้วย ความรอบรู้เกี่ยวกับวิชาการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องรอบด้าน ความรอบคอบที่จะนำความรู้เหล่านั้นมาพิจารณาให้เชื่อมโยงกัน เพื่อประกอบการวางแผนและความระมัดระวังในการปฏิบัติ และคุณธรรม ที่จะต้องเสริมสร้าง ประกอบด้วย มีความตระหนักใน คุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริตและมีความอดทน มีความเพียร ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต

กิตติกรรมประกาศ

รายงานการศึกษาดูงานเรื่อง ก้าวต่อไปของการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน (Next Step for Sustainable Development Country) สำเร็จลุล่วงด้วยความเรียบร้อยตามเจตนารมณ์ของสำนักงาน ก.พ. โดยได้รับความกรุณาจากสำนักงาน ก.พ. ที่ได้จัดการศึกษาดูงานในครั้งนี้ เพื่อให้ นบส. ๒ รุ่นที่ ๗ ได้ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการสร้างเสริมวิสัยทัศน์และมุมมองในระดับผู้บริหารส่วนราชการ โดยการศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการภาครัฐแบบบูรณาการของประเทศไทยกับราชอาณาจักรเดนมาร์กเพื่อหาแนวทางและรูปแบบการพัฒนาศักยภาพของประเทศไทยก้าวสู่ระดับสากล และเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

รายงานการศึกษาดูงานฉบับนี้สำเร็จลุล่วงลงได้ด้วยความกรุณาของอาจารย์ที่ปรึกษาทุกท่าน ได้แก่ คุณหญิง กษมา วรวรรณ ณ อยุธยา อาจารย์พงศ์โพยม วาศภูติ อาจารย์จุฑาธวัช อินทรสุขศรี อาจารย์สีมา สีมานันท์ อาจารย์ถวิล เปลียนศรี อาจารย์ศรีพนม บุนนาค และ อาจารย์ชาญวิทย์ ไกรฤกษ์ ที่ได้กรุณาได้ให้ข้อคิดเห็น คำแนะนำ และความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำรายงานฉบับนี้ จึงขอขอบพระคุณอาจารย์ทุกท่านมา ณ ที่นี้

สุดท้ายนี้ ขอขอบคุณผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสถาบันพัฒนาราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ. ที่มีส่วนร่วมสนับสนุนในการจัดทำรายงานครั้งนี้ โดยได้ช่วยดูแล ประสานงาน และอำนวยความสะดวกตลอดระยะเวลาในการศึกษาดูงาน นบส. ๒ รุ่นที่ ๗ ตลอดจนขอขอบคุณ สำนักงาน ก.พ. ที่ได้จัดหลักสูตรอันมีคุณค่านี้ ทำให้คณะนักศึกษาได้มีโอกาสศึกษาดูงานร่วมกัน ทำให้ได้เรียนรู้การทำงานร่วมกันและได้รับองค์ความรู้ต่างๆ อันมีคุณค่าและสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการพัฒนาหน่วยงาน หวังว่ารายงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อการพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนต่อไป

นบส. ๒ รุ่นที่ ๗

เมษายน ๒๕๕๘

บทที่ ๑

บทนำ

แนวคิดหลักในการศึกษาดูงานของ นบส.๒ รุ่นที่ ๗ คือ “ก้าวต่อไปของการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน (Next Step for Sustainable Development Country)” โดยเฉพาะประเด็นเรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจ การเมืองและสังคมอย่างยั่งยืน การแก้ไขปัญหาพลังงาน การส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรมเพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยได้มีการศึกษาดูงานครั้งที่ ๑ ที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตากและเมืองเมียวดี สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ระหว่างวันที่ ๒๖ – ๒๘กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และการศึกษาดูงานครั้งที่ ๒ เป็นการศึกษาดูงานต่างประเทศที่ราชอาณาจักรเดนมาร์ก ระหว่างวันที่ ๑๙ – ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๒๕๘ โดยมีการดูงาน ๔ หน่วยงานในประเทศและ ๕ หน่วยงานในต่างประเทศ ตลอดจนได้มีโอกาสรับฟังการบรรยายสรุปและพบปะแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในด้านต่างๆ กับอัครราชทูตที่ปรึกษาของสถานทูตไทยในกรุงโคเปนเฮเกน ราชอาณาจักรเดนมาร์ก

การศึกษาดูงานครั้งนี้ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ในการศึกษาดูงานเพื่อให้นักบริหารได้ศึกษาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาพลังงานสะอาด ความร่วมมือของภาคธุรกิจเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการค้า การใช้งานวิจัยเพื่อการสร้างนวัตกรรมและการพัฒนาประเทศ การส่งเสริมธุรกิจทางการเกษตรอินทรีย์ โดยมีกรอบแนวคิดในการศึกษาดูงานคือ

๑. แนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ จากการแข่งขันในเวทีโลก

๒. ปัจจัยสนับสนุนและปัจจัยแห่งความสำเร็จในการพัฒนา

๓. ผลกระทบจากการพัฒนาเขตเศรษฐกิจต่อการบริหารจัดการด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

๔. การดำเนินการและการบริหารจัดการงบประมาณในการดำเนินการบทบาทของคนในชุมชนในการเปลี่ยนแปลง

๕. แนวคิดในการก่อตั้งองค์กรเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

๖. การดำเนินการและการบริหารจัดการงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ

๗. การประเมินผลการดำเนินการการพัฒนาในอนาคต

๘. แนวคิดในการพัฒนาพลังงานสะอาดทั้งในและต่างประเทศ

๙. การศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องปัจจัยความสำเร็จ

๑๐. แนวทางการส่งเสริมภาคธุรกิจการเกษตรโดยเฉพาะเกษตรอินทรีย์

การศึกษาดูงานครั้งที่ ๑ ที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และเมืองเมียวดี สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ระหว่างวันที่ ๒๖ – ๒๘กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ คณะ นบส. ๒ รุ่นที่ ๗ ได้ศึกษาดูงานเรื่องการพัฒนาอำเภอแม่สอดให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยได้ศึกษาดูงานในด้านต่างๆในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ๔ หน่วยงาน ได้แก่

๑. “การบริหารจัดการและการบูรณาการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเพื่อการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด” ณ สำนักงานเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด

๒. “การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ตามนโยบายเร่งด่วนของภาครัฐ ที่จะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการและการลงทุนของภาคเอกชน” ณ เหมืองผาแดง บริษัทผาแดง อินดัสทรี (มหาชน)

๓. “การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ตามนโยบายเร่งด่วนของภาครัฐ ที่จะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการและการลงทุนของภาคเอกชน” ณ บริษัทแม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด

การศึกษาดูงานครั้งที่ ๒ เป็นการศึกษาดูงานต่างประเทศที่ราชอาณาจักรเดนมาร์ก ระหว่างวันที่ ๑๙ – ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๒๕๘ คณะ นบส. ๒ รุ่นที่ ๗ ได้ศึกษาดูงานเรื่องการพัฒนาประเทศของราชอาณาจักรเดนมาร์ก โดยได้ศึกษาดูงานในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน จำนวน ๕ หน่วยงาน ได้แก่

๑. “การปฏิรูปองค์กรและการพัฒนาเมืองท่าออร์ฮุส (Organization Reform and Aarhus Dockland’s Development) ” Aarhus Municipality

๒. “การวิจัยเพื่อการพัฒนาและนวัตกรรม (The Research for Development and Innovation)” Science Park Skejby

๓. “แซมโซ เกาะแห่งพลังงานหมุนเวียน (Samso Renewable Energy Island)” Samso Energy Academy

๔. “การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจให้ภาคธุรกิจของเดนมาร์ก (Strengthening of Trade to The Business of Denmark) ” The Confederation of Danish Industry: DI

๕. “การตลาดและการส่งเสริมธุรกิจเกษตรอินทรีย์ (Marketing and Promoting of Organic Farming) ” ฟาร์มเกษตรอินทรีย์ Aarstiderne

บทที่ ๒

ข้อมูลทั่วไปของการศึกษาดูงาน

ข้อมูลทั่วไปของเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด

แนวคิดเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เขตเศรษฐกิจพิเศษ หมายถึง เขตพื้นที่ที่จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะตามกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมสนับสนุน และอำนวยความสะดวก รวมทั้งให้สิทธิพิเศษบางประการในการดำเนินกิจการต่างๆ เช่น การอุตสาหกรรม การพาณิชยกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ เป็นเขตเศรษฐกิจเฉพาะที่มีการเลือกใช้นโยบายพิเศษที่เปิดกว้างและยืดหยุ่นต่อกิจกรรมทางเศรษฐกิจกับต่างประเทศมากกว่าเขตอื่นๆ ในประเทศ เป็นเขตที่รัฐบาลจะดำเนินนโยบายพิเศษในการอนุญาตให้เอกชนภาคธุรกิจต่างชาติมาทำการลงทุนในประเทศ ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้ลงทุนชาวต่างชาติจะได้รับสิทธิพิเศษทางการค้าในเรื่องของการนำเข้าเครื่องจักร อุปกรณ์ การนำเข้าวัตถุดิบ การนำเข้าชิ้นส่วนประกอบ การส่งออกสินค้าสำเร็จรูป การได้รับส่วนลดและยกเว้นในเรื่องภาษี ดุลบัญชีเงินตราต่างประเทศและการโอนกำไรออกนอกประเทศ สิทธิการใช้ที่ดิน พิธีการการเข้าอาณาจักรและการพักอาศัยของนักธุรกิจต่างชาติ ครอบครัวและผู้ติดตาม เป็นต้น

การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ จะสามารถอาศัยทุนต่างชาติในการนำเข้าเทคโนโลยี ยกระดับคุณภาพของผลิตภัณฑ์ เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของผลิตภัณฑ์ สามารถอาศัยช่องทางการจัดจำหน่ายของธุรกิจต่างชาติช่วยเพิ่มการส่งออกและเพิ่มรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศ มีการนำเข้าเทคโนโลยีที่ทันสมัย ได้เรียนรู้การบริหารจัดการที่ทันสมัย

ประโยชน์ที่ได้รับจากการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

การที่ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และประเทศไทยมีสภาพทางภูมิศาสตร์เป็นศูนย์กลางของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ จะมีประโยชน์เป็นอย่างมากต่อประเทศไทย เพราะเป็นการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและส่งเสริมความสามารถในการแข่งขัน ของสินค้าไทยในตลาดประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีประโยชน์ที่จะได้รับ ดังนี้

๑. เป็นการส่งเสริมการลงทุนในประเทศ เพราะประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๒. เป็นการส่งเสริมการส่งออก เพราะช่วยลดต้นทุนในการประกอบการต่างๆ เช่น ค่าแรงงานราคาถูกจากประเทศเพื่อนบ้าน

๓. เป็นการส่งเสริมให้มีการนำเทคโนโลยีใหม่ๆ ในการผลิตสินค้าจากต่างประเทศเข้าดำเนินการในประเทศไทย

๔. เป็นศูนย์กลางการกระจายสินค้าจากประเทศไทย และประเทศต่างๆ ไปสู่ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และประเทศอื่นๆ

๕. ก่อให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้นในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศไทย ที่มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด

ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทยเพื่อให้เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจและการขนส่งของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยภาครัฐได้มีการร่างกฎหมายเขตเศรษฐกิจชายแดนโดยมีวัตถุประสงค์สำคัญจะเป็นการใช้ประโยชน์พื้นที่ตามตะเข็บของชายแดน ซึ่งประเทศไทยมีชายแดนติดต่อกับหลายประเทศ ได้แก่ เมียนมาร์ ลาว กัมพูชาและมาเลเซีย โดยต้องการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นเขตลงทุนอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรมเพื่อให้เป็นประตูรองรับการเชื่อมโยงระหว่างประเทศ สำหรับโครงการเขตเศรษฐกิจชายแดนที่สำคัญแห่งหนึ่งคือบริเวณชายแดนอำเภอแม่สอด จังหวัดตากกับเมืองเมียวดี ของเมียนมาร์ โดยต้องการจะให้มีการส่งเสริมการลงทุนจากภาคธุรกิจในต่างประเทศรวมทั้งนักลงทุนท้องถิ่นให้มาลงทุนในบริเวณพื้นที่ซึ่งรัฐบาลจะจัดสรรตามตะเข็บชายแดน โดยการใช้ประโยชน์จากแรงงานต่างด้าวที่จะสามารถเข้ามาทำงานได้แบบเช้าไปเย็น กลับ อีกทั้งจะสามารถนำเข้าวัตถุดิบและส่งออกได้โดยเสรี

นอกจากนี้ จะเป็นแหล่งรองรับการเคลื่อนย้ายฐานการลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเป็นจำนวนมากและอุตสาหกรรมที่ต้องพึ่งพาวัตถุดิบจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะวัตถุดิบประเภทไม้ โดยผู้ที่ลงทุนในเขตอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจชายแดนจะได้รับสิทธิประโยชน์จาก การยกเว้นภาษีนำเข้า การยกเว้นภาษีเงินได้ รวมถึงการตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนและศูนย์กระจายสินค้าด้าน Logistics โดยผู้ที่ลงทุนในเขตเศรษฐกิจชายแดนจะมีลักษณะแตกต่างไปจากนิคมอุตสาหกรรมโดยทั่วไปก็ตรงที่ในเขตเศรษฐกิจชายแดน จะถือเป็นดินแดนพิเศษ ดูแลและบริหารโดยคณะกรรมการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจ ซึ่งประกอบด้วย กรรมการจากคนท้องถิ่นและกรรมการจากภาครัฐทำหน้าที่เป็นผู้บริหาร โดยมีอำนาจในการจัดตั้งองค์กรมีอำนาจเบ็ดเสร็จในการพัฒนาพื้นที่และการใช้ ประโยชน์ของพื้นที่ป่าไม้หรือป่าชุมชน โดยคณะกรรมการมีสิทธิที่จะนำที่ดินเหล่านั้นมาจัดสรรให้กับเอกชนไม่ว่าจะเป็นสัญชาติไทยหรือต่างชาติ สามารถทำสัญญาเช่าระยะยาวได้

รัฐบาลปัจจุบันได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีเป้าหมายจะมีการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ชายแดนที่มีศักยภาพภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่ ด่านแม่สอด จังหวัดตาก ด่านอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ด่านหาดเล็ก (ท่าเรือคลองใหญ่) จังหวัดตราด ด่านมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ด่านสะเดา จังหวัดสงขลาและด่านปาดังเบซาร์ จังหวัดสงขลา ส่วนที่เหลืออีก ๑๒ ด่านจะทยอยดำเนินการในระยะต่อไป

การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จังหวัดตาก จะเป็นการบริหารธุรกิจในรูปแบบใหม่ (New Economic City) ซึ่งไม่ใช่นิคมอุตสาหกรรมแบบเดิม แต่จะเป็นการบริหารธุรกิจโดยภาคเอกชนนำการลงทุน โดยใช้หลักการ sharing ภายใต้การกำกับดูแลโดยภาครัฐ ซึ่งจะต้องสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น การส่งเสริมการลงทุนโดยให้สิทธิพิเศษและประโยชน์ด้านต่าง ๆ แก่นักลงทุน โดยจะเป็นโครงการต้นแบบของการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และจะขยายผลไปยังเขตเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัดชายแดนอื่น ๆ ทั่วประเทศ กรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานของการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีหลักการสำคัญ ประกอบด้วย Custom Zone, Import-Export Free zone,

Industry Zone, Logistics Park, Bonded Warehouse ทั้งนี้ โดยจัดให้มีการบริหารที่ดินด้วยต้นทุนต่ำให้เอกชนเช่าจัดตั้งเป็นเขต อุตสาหกรรมในราคาถูก เพื่อลดต้นทุนสินค้าและสนับสนุนการส่งออก

ข้อมูลทั่วไปของราชอาณาจักรเดนมาร์ก

ข้อมูลทั่วไป

ราชอาณาจักรเดนมาร์ก เป็นประเทศกลุ่มนอร์ดิก มีแผ่นดินหลักตั้งอยู่บนคาบสมุทรจัตแลนด์ (Jutland) ทางตอนเหนือของทวีปยุโรปติดกับประเทศเยอรมนี โดยอยู่ระหว่างทะเลเหนือกับทะเลบอลติก มีพื้นที่ ๔๓,๐๗๗ ตารางกิโลเมตร โดยประกอบด้วยเกาะน้อยใหญ่จำนวน ๔๐๖ เกาะ ซึ่งร้อยละ ๙๐ ไม่มีผู้อยู่อาศัย รวมทั้งดินแดนปกครองตนเอง คือ เกาะกรีนแลนด์ (Greenland) และหมู่เกาะแฟโร (Faroe)

ราชอาณาจักรเดนมาร์ก มีเมืองโคเปนเฮเกน (Copenhagen) เป็นเมืองหลวง มีประชากร ๕.๕๘ ล้านคนประกอบด้วย ชาวเดนิช ร้อยละ ๙๘.๐ ชาวสแกนดิเนเวียอื่น ๆ ร้อยละ ๐.๔ ชาวตุรกี ร้อยละ ๐.๓ ชาวอังกฤษ ร้อยละ ๐.๒ ใช้ภาษาภาษาเดนิช (Danish) เป็นภาษาประจำชาติ ประชากรร้อยละ ๙๗ นับถือศาสนาคริสต์ ใช้สกุลเงินเดนิชโครน (Danish Krone - DK)

ข้อมูลด้านการเมืองการปกครอง

ราชอาณาจักรเดนมาร์กมีรูปแบบการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขภายใต้รัฐธรรมนูญ มีประมุขคือสมเด็จพระราชินีนาถมาร์เกรเธอที่ ๒ แห่งเดนมาร์ก (เสด็จขึ้นครองราชย์เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ทรงอภิเษกสมรสกับเจ้าชายเฮนริกแห่งเดนมาร์ก) นายกรัฐมนตรีคือนางเฮลเลอร์ทอร์นนิ่ง ชมิดท์ (HelleThorning-Schmidt)

ข้อมูลเศรษฐกิจการค้าและสังคม

รัฐบาลเดนมาร์กมีนโยบายสนับสนุนและส่งเสริมระบบเศรษฐกิจ/การค้าแบบเสรีเนื่องจากเดนมาร์กต้องพึ่งพาการนำเข้าวัตถุดิบเพื่ออุตสาหกรรมจากต่างประเทศและจากทำเลที่ตั้งของเดนมาร์กที่เอื้ออำนวยต่อการเป็นศูนย์กลางส่งผ่านสินค้าเข้าสู่กลุ่มประเทศนอร์ดิกและสามารถเป็นประตูไปสู่กลุ่มประเทศบอลติกได้ กอปรกับการเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งทางอากาศโดยมีสนามบินที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาคยุโรปเหนือ และมีสะพาน Oresund Bridge เชื่อมระหว่างเกาะ Zealand ของเดนมาร์กกับเมือง Malmo ทางตอนใต้ของสวีเดนซึ่งได้เปิดใช้เมื่อเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงทำให้เดนมาร์กมีบทบาทในสถานะที่เป็น trading house ในภูมิภาคยุโรปเหนือ

ภาคอุตสาหกรรมที่สำคัญ คือ อุตสาหกรรมอาหารการผลิตเครื่องจักรและเคมีภัณฑ์เพื่อการเกษตร ผลิตภัณฑ์อิเล็กทรอนิกส์ การผลิตยา กังหันลม และการต่อเรือ

ข้อมูลเศรษฐกิจ (พ.ศ. ๒๕๕๖)

- ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ๓๒๔.๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ
- GDP ต่อหัว ๓๗,๘๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
- อัตราเงินเฟ้อ ร้อยละ ๐.๘
- อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ร้อยละ ๐.๑
- ประเทศคู่ค้า (ส่งออก) เยอรมนี สวีเดน สหราชอาณาจักรฝรั่งเศส เนเธอร์แลนด์ นอร์เวย์

- ประเทศคู่ค้า (นำเข้า) เยอรมนี สวีเดน สหราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ฝรั่งเศส นอร์เวย์

- สินค้าส่งออกสำคัญ เครื่องมือในอุตสาหกรรม เนื้อและผลิตภัณฑ์เนื้อ เครื่องมือแพทย์ พลังงานทดแทน

- สินค้านำเข้าที่สำคัญ รองเท้าและชิ้นส่วน เสื้อผ้าสำเร็จรูป อัญมณีและเครื่องประดับ เฟอร์นิเจอร์และชิ้นส่วน

- จากการจัดอันดับของ World Database of Happiness (๒๕๕๑ - ๒๕๕๒) เป็นอันดับ ๖ ของโลก ในด้าน World Competitiveness (๒๕๕๑ - ๒๕๕๒)

ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเดนมาร์ก

ความสัมพันธ์ทางการทูตไทยและเดนมาร์ก เริ่มมีการติดต่อระหว่างกันครั้งแรกในสมัยกรุงศรีอยุธยา เมื่อปี พ.ศ. ๒๑๖๔ ซึ่งตรงกับรัชสมัยของสมเด็จพระเจ้าทรงธรรมโดยเรือสินค้าเดนมาร์กได้เดินทางมาถึงเมืองตะนาวศรีและได้นำปืนไฟมาขาย ต่อมาชาวเดนมาร์กได้รับอนุญาตให้เข้ามาค้าขายในราชอาณาจักรหลักฐานการติดต่อระหว่างไทยกับเดนมาร์ก ปรากฏอีกครั้งเมื่อปี พ.ศ. ๒๓๑๓ ในรัชสมัยสมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช เมื่อไทยได้สั่งซื้อปืนใหญ่จาก Danish Royal Asiatic Company ต่อมาในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวไทยและเดนมาร์ก ได้ลงนามร่วมกันในสนธิสัญญาว่าด้วยมิตรภาพ การค้าและการเดินเรือ (Treaty of Friendship, Commerce and Navigation) เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๔๐๑ หลังจากนั้นทั้งสองประเทศได้เริ่มพัฒนาความสัมพันธ์ทางทูตระหว่างกัน

ความสัมพันธ์ทางการเมือง

ไทยและเดนมาร์กต่างมีความเห็นสอดคล้องและร่วมมือกันด้วยดีในด้านต่างๆเช่น การพัฒนากระบวนการประชาธิปไตย ประเด็นเรื่องสิทธิมนุษยชนการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ นอกจากนี้ทั้งสองประเทศยังไม่มีปัญหาความขัดแย้งทางด้านการเมือง/ความมั่นคงที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินความสัมพันธ์ทวิภาคีสำหรับในกรอบความสัมพันธ์ระดับพหุภาคี ไทยและเดนมาร์กได้มีความร่วมมือในเวทีระหว่างประเทศที่สำคัญๆโดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้กรอบความสัมพันธ์อาเซียนกับสหภาพยุโรป (ASEAN-EU) และกรอบการประชุมเอเชีย-ยุโรป (Asia-Europe Meeting : ASEM) รวมทั้งองค์การสหประชาชาติ และองค์การเพื่อความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป (Organization for Security and Cooperation in Europe : OSCE) ในเวทีการเมืองระหว่างประเทศ ไทยในฐานะสมาชิกอาเซียนและเดนมาร์กในฐานะสมาชิกสหภาพยุโรปได้มีท่าทีที่สอดคล้องกันในการส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยเฉพาะในภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ภายใต้กรอบความร่วมมือการประชุมเอเชีย-ยุโรป (Asia-Europe Meeting : ASEM)

ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ การค้าระหว่างไทยกับเดนมาร์กมีมูลค่า ๖๗๖.๓๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ไทยส่งออก ๔๒๔.๔๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ นำเข้า ๒๕๑.๘๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ไทยได้ดุลการค้า ๑๗๒.๕๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) สินค้าส่งออกที่สำคัญของไทยได้แก่ แผงสวิทช์และแผงควบคุมกระแสไฟฟ้า อาหารทะเลกระป๋องและแปรรูปไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ รองเท้าและชิ้นส่วน เสื้อผ้าสำเร็จรูปอัญมณีและเครื่องประดับ

สินค้านำเข้าที่สำคัญจากเดนมาร์กได้แก่ เครื่องมือเครื่องใช้เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์การแพทย์ เครื่องจักรในการเกษตร เครื่องจักรอุตสาหกรรม เคมีภัณฑ์ผลิตภัณฑ์เวชกรรมและเภสัชกรรม สินค้าส่งออกไทยที่มีศักยภาพได้แก่ อัญมณีและเครื่องประดับ เครื่องคอมพิวเตอร์ และอุปกรณ์และส่วนประกอบ วงจรพิมพ์ ยานพาหนะและอุปกรณ์และส่วนประกอบ เป็นต้น สินค้านำเข้าจากเดนมาร์กที่มีศักยภาพได้แก่เครื่องเพชรพลอย อัญมณี เงินแท่งและทองคำ ผลิตภัณฑ์เวชกรรมและเภสัชภัณฑ์ แผงวงจรไฟฟ้า เครื่องใช้ไฟฟ้า เครื่องคอมพิวเตอร์ และอุปกรณ์และส่วนประกอบเป็นต้น

ด้านการลงทุนกิจการที่เดนมาร์กมีความสนใจลงทุนในไทย ส่วนใหญ่จะอยู่ในประเภทอุตสาหกรรมขนาดกลาง ซึ่งเดนมาร์กมีความชำนาญและเชี่ยวชาญ เช่น ด้านการผลิตรองเท้า การผลิตเครื่องดื่มเบียร์ อุตสาหกรรมอาหาร ตลอดจนกิจการด้านบริการโดยเฉพาะการขนส่งสินค้าทางทะเล ซึ่งเป็นสาขาที่เดนมาร์กมีประสบการณ์และถือเป็นประเทศชั้นนำที่มีความเจริญก้าวหน้าและทันสมัยมากที่สุดประเทศหนึ่งในยุโรป

การท่องเที่ยว

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มีนักท่องเที่ยวชาวเดนมาร์กเดินทางมาไทยจำนวน ๑๖๓,๙๐๗ คน นักท่องเที่ยวเดนมาร์กนับว่าเป็นกลุ่มท่องเที่ยว ที่มีคุณภาพมีการใช้จ่ายสูงนิยมแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเดนมาร์กจึงเป็นกลุ่มประเทศเป้าหมายของไทยในการส่งเสริมการท่องเที่ยว

ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาและความช่วยเหลือ

เดนมาร์ก ได้มีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาแก่ไทยในด้านต่างๆ มาเป็นเวลาช้านาน เช่นในด้านการทหาร การรถไฟ กิจการไฟฟ้าและมีโครงการความร่วมมือระหว่างไทย -เดนมาร์ก ในด้านต่างๆ ที่ได้เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาความเจริญของประเทศและความเข้าใจระหว่างประชาชนของทั้งสองประเทศ เช่น โครงการความร่วมมือทางด้านโบราณคดี โครงการความร่วมมือทางด้านพฤกษศาสตร์ กิจการฟาร์มโคนมไทย - เดนมาร์กสยามสมาคม ความร่วมมือด้านการพัฒนาและสิ่งแวดล้อมของเดนมาร์ก (Danish Cooperation for Environment and Development DANCED) เป็นหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาสภาพแวดล้อมของโลก โดย DANCED ได้แสดงความสนใจที่จะร่วมมือกับไทยในการพัฒนาสาขาที่เดนมาร์กมีความชำนาญและเชี่ยวชาญ อาทิ ปัญหาสิ่งแวดล้อมในเขตเมืองและโรงงาน การจัดการป่าไม้ความหลากหลายทางชีวภาพ และการจัดการพื้นที่ชายฝั่งทะเล ทั้งนี้เดนมาร์กเป็นรัฐสวัสดิการที่เน้นการนำรายได้ของรัฐมาสนับสนุนบริการเพื่อเป็นหลักประกันทางสังคมแก่ประชาชนในด้านต่างๆ อาทิ การบริการรักษาพยาบาลการศึกษา การจัดระบบบำเหน็จบำนาญ การดูแลคนพิการและผู้สูงอายุการเน้นความเท่าเทียมกันในการทำงานและสิทธิทางด้านสังคมอื่นๆระหว่างชายและหญิงและเดนมาร์กเป็นสังคมแห่งสิ่งแวดล้อม การกำหนดมาตรการรักษาสภาวะอากาศและมาตรการการใช้พลังงานอย่างพอเพียงส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทนในอัตราร้อยละ ๗๕ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเฉพาะพลังงานลมในอัตราร้อยละ ๕๐

บทที่ ๓

การศึกษาดูงานในและต่างประเทศ

๑. การศึกษาดูงานเรื่อง “การบริหารจัดการและการบูรณาการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด” ณ สำนักงานเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด

เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จังหวัดตาก มีรูปแบบการบริหารจัดการพื้นที่อย่างชัดเจน ไม่ใช่การประกาศครอบคลุมทั้งอำเภอ แต่เลือกเฉพาะตำบลที่มีการใช้พื้นที่ โดยกระทรวงมหาดไทยได้นำร่างกฎหมายตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี และส่งไปสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาและประกาศเป็นกฎหมายบังคับใช้การจัดระเบียบบริหารแบบใหม่ รวมทั้งจะมีการให้อำนาจในการอนุมัติออกใบอนุญาตต่างๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการตั้งธุรกิจและโรงงาน ประกอบด้วย ตำบลสายลวด ตำบลพระธาตุผาแดง ตำบลแม่กาษา ตำบลแม่กุ ตำบลแม่ดาว ตำบลแม่ปะ ตำบลแม่สอด และตำบลมหาวัน อำเภอแม่สอด ตำบลช่องแคบ ตำบลพบพระ และตำบลวาเล่ย์ อำเภอพบพระ ตำบลขะเนจื้อ ตำบลแม่จะเรา และตำบลแม่ระมาด อำเภอแม่ระมาด เป็นพื้นที่ที่มีโอกาสและศักยภาพในการพัฒนาด้านการค้าชายแดนไทย - เมียนมาร์ มีเส้นทางทางหลวงระหว่างประเทศที่สามารถเชื่อมต่อไปสู่ประเทศเวียดนาม และจีน มีแหล่งแรงงานพร้อมสำหรับอุตสาหกรรมที่ต้องการแรงงานจำนวนมาก

การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จะเพิ่มการส่งออกของสินค้าจากไทย ผ่านเมียนมาร์ ไปจนถึงอินเดีย สามารถเพิ่มขีดความสามารถของประเทศและเป็นการกระจายความเจริญสู่ส่วนภูมิภาค สามารถลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและแก้ปัญหาความมั่นคงชายแดนอย่างยั่งยืน

จากการรับฟังการบรรยายสรุปของผู้ว่าราชการจังหวัดตาก พบว่าในปัจจุบันมีบอร์ดบริหาร แต่ยังไม่คล่องตัว จะต้องมีการมอบอำนาจให้ดำเนินการได้อย่างเบ็ดเสร็จจึงจะทำให้เขตพัฒนาเศรษฐกิจดำเนินไปได้ และประเด็นที่สำคัญคือการเตรียมคนไทยให้มีศักยภาพในการแข่งขันด้วยการศึกษาและการพัฒนาอาชีพให้สามารถรองรับการบริการในพื้นที่ได้

๒. การศึกษาดูงานเรื่อง “การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ตามนโยบายเร่งด่วนของภาครัฐ ที่จะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการและการลงทุนของภาคเอกชน” ณ เหมืองผาแดง บริษัทผาแดง อินดัสทรี (มหาชน)

บริษัทผาแดงอินดัสทรีจำกัด (มหาชน) ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๔ ด้วยทุนจดทะเบียน ๒๐ ล้านบาท โดยลงทุนร่วมกันระหว่างรัฐบาลไทย (กระทรวงการคลัง) ภาคเอกชนไทย และเบลเยียม ทั้งนี้เพื่อประกอบธุรกิจเหมืองแร่และโรงถลุงแร่สังกะสีสำหรับผลิตโลหะ สังกะสีแท่งบริสุทธิ์ และโลหะสังกะสีผสม บริษัทมีเหมืองแร่ตั้งอยู่ที่อำเภอแม่สอด มีโรงถลุงแร่ตั้งอยู่ที่อำเภอเมือง จังหวัดตาก

มีโรงผลิตแคลไซน์ตั้งอยู่ที่จังหวัดระยอง และมีสำนักงานใหญ่ที่กรุงเทพมหานคร บริษัทฯ ยังได้ดำเนินการสำรวจแหล่งแร่ทั้งในประเทศและประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียง

บริษัทฯ ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๐ โดยแปรสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗ ในปี พ.ศ. ๒๕๓๙ บริษัทฯ ได้เพิ่มทุนจดทะเบียนเป็น ๒,๒๖๐ ล้านบาท และได้ชำระมูลค่าหุ้นเต็มจำนวนเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ผลิตภัณฑ์หลักของบริษัทฯ คือ โลหะสังกะสีแท่งบริสุทธิ์ และโลหะสังกะสีผสมซึ่งใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมต่างๆ โดยมีกำลังการผลิตโลหะสังกะสีปีละประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ เมตริกตัน

ปริมาณสำรองแร่สังกะสีที่บริษัท ผาแดงอินดัสทรี ได้ประเมินไว้ก่อนการทำเหมืองมีอยู่ประมาณ ๔.๕ ล้านเมตริกตัน โดยเริ่มผลิตแร่ในปี พ.ศ. ๒๕๒๗ และส่งไปถลุงที่โรงถลุงแร่สังกะสีซึ่งตั้งอยู่ที่อำเภอเมือง จังหวัดตาก ได้ผลิตภัณฑ์โลหะสังกะสีแท่งคุณภาพสูง (Special High Grade Zinc Metal) ที่มีความบริสุทธิ์ของสังกะสี ๙๙.๙๙๕% ในระยะต่อมา บริษัท ผาแดงฯ ได้ผลิตโลหะสังกะสีผสม (Zinc alloy) โดยผลิตภัณฑ์ทั้งสองประเภทนี้นำไปใช้ประโยชน์ในอุตสาหกรรมต่อเนื่องมากมาย สามารถทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ ปัจจุบันมีพนักงานจำนวน ๘๘๘ คน

บริษัทผาแดงอินดัสทรีจำกัด(มหาชน) ตัดสินใจเลิกสำรวจหาแร่สังกะสีเพิ่ม ประกาศปิดเหมืองที่แม่สอดต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่มีแร่ป้อนการผลิต ต้นเหตุมาจากการที่ประชาชนต่อต้านจากกรณีเกิดการปนเปื้อนของสารแคดเมียมในพื้นที่และการขอใบอนุญาตสำรวจมีความยากลำบาก โดยเบนเข็มเข้าสู่ธุรกิจใหม่พลังงานทดแทนมีทั้งโซลาร์ฟาร์ม ลม และชีวมวล และกำจัดกากของเสีย ขณะที่ธุรกิจหลักผลิตสังกะสีสัดส่วนรายได้ลดลงมาเหลือแค่ ๓๐% จากการนำเข้าแร่จากต่างประเทศและสร้างมูลค่าเพิ่มในผลิตภัณฑ์ ซึ่งขณะนี้ได้ประเมินแล้วว่าเหมืองแร่สังกะสีที่อำเภอแม่สอด ปัจจุบันใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตโลหะสังกะสีในสัดส่วน ๕๐% ของการผลิตสังกะสีบริสุทธิ์ และสังกะสีผสมที่ ๗.๕ หมื่นตันต่อปี จะหมดลงในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่งผลให้บริษัทต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินธุรกิจใหม่ จากปัจจุบันที่มีรายได้หลักมาจากการผลิตสังกะสีโดยตรง

โดยแนวทางที่วางไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ บริษัทจะต้องคงรายได้ที่ ๓๐% มาจากการดำเนินธุรกิจโลหะพื้นฐานอื่นๆ จากปัจจุบัน ๑๐๐% ที่จะครอบคลุมถึงการผลิตสังกะสีที่มีมูลค่าเพิ่มออกสู่ตลาด เช่น ซิงก์ บอล และซิงก์เกรน เป็นต้น และศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าเพิ่มอื่นๆ เพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้า รวมถึงการนำเข้าผลิตภัณฑ์นำมาผสมแร่อื่นๆ นำออกสู่ตลาดมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันบริษัทได้มีการนำเข้าแร่สังกะสีซัลไฟด์จากอเมริกาใต้ในสัดส่วนประมาณ ๔๐% และสังกะสีออกไซด์ ที่เป็นวัตถุดิบรีไซเคิลจากฝุ่นเหล็กจากเกาหลีใต้ในสัดส่วนประมาณ ๗% มาเป็นวัตถุดิบในการผลิตโลหะสังกะสีอยู่แล้ว หากมีการนำเข้าสังกะสีออกไซด์เพิ่มมากขึ้น และลดแร่สังกะสีซัลไฟด์ที่มีราคาแพง ก็จะช่วยให้บริษัทมีวัตถุดิบในการผลิตโลหะสังกะสีออกป้อนสู่ตลาดได้

๓. การศึกษาดูงานเรื่อง “การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ตามนโยบายเร่งด่วนของภาครัฐ ที่จะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการและการลงทุนของภาคเอกชน” ณ บริษัทแม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด

เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๙ บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด ได้จัดตั้งขึ้นโดยการร่วมทุนของบริษัทชั้นนำ ๓ บริษัท คือ บริษัทผาแดงอินดัสทรี จำกัด (มหาชน) บริษัท ไทยออยส์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท มิตรผล ไบโอฟูเอล จำกัด ในกลุ่มมิตรผล โดยมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการปลูกอ้อยในพื้นที่ ด้วยเงินลงทุนกว่า ๒,๒๐๐ ล้านบาท โดยการส่งเสริมการปลูกอ้อยเพื่อพลังงานทดแทน ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทพัฒนาลุ่มแม่น้ำตาว โดยกระทรวงมหาดไทยได้เป็นผู้ประสานงานกับหน่วยงานราชการ ตลอดจนชุมชนให้มีการปรับเปลี่ยนการทำเกษตรกรรม อันนำไปสู่รายได้ที่ดีขึ้นและยั่งยืน การปลูกอ้อยเพื่อผลิตพลังงานจึงเป็นทางเลือกที่สอดคล้องกับแผนแม่บทนี้

โรงงานผลิตเอทานอล มีขนาดกำลังผลิตเอทานอล ๒๓๐,๐๐๐ ลิตรต่อวัน ซึ่งสามารถรองรับผลผลิตอ้อยในพื้นที่ได้ปริมาณ ๘๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี อีกทั้งยังสามารถนำชานอ้อยมาเป็นวัตถุดิบไฟฟ้าขนาดกำลังการผลิต ๑๖ เมกกะวัตต์ โดยไฟฟ้าที่ผลิตได้ ส่วนหนึ่งนำไปใช้ในกระบวนการผลิต และที่เหลือจัดจำหน่ายให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค นำจ่ายกระแสไฟฟ้าแก่ชุมชน

โรงงานผลิตเอทานอลของบริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัดตั้งอยู่บนพื้นที่กว่า ๖๐๐ ไร่ ในการจัดวางผังโรงงานได้คำนึงถึงสภาพแวดล้อมและชุมชนเป็นสำคัญโดยจัดให้มี พื้นที่สีเขียวโดยรอบ อีกทั้ง มีระบบจัดการสิ่งแวดล้อมตามมาตรฐาน โดยได้มอบหมายให้คณะวิศวกรรมศาสตร์สิ่งแวดล้อมมหาลัยขอนแก่นทำการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการ นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัย ชีวอนามัยและสิ่งแวดล้อมเป็นลำดับแรก

เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๐ บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด ได้ประกอบพิธีวางศิลาฤกษ์โรงงานผลิตเอทานอล ตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๒ บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด เป็นบริษัทร่วมทุนที่มีความพร้อมในทุกๆด้าน ทั้งความรู้ ความชำนาญ และเทคโนโลยีในการประกอบการ รวมทั้งความเอาใจใส่ต่อชุมชนในพื้นที่ ดังเห็นได้ว่าแนวนโยบายของบริษัทร่วมทุนทั้ง ๓ บริษัท มีความชัดเจนต่อการจัดการสิ่งแวดล้อม ความรับผิดชอบต่อชุมชนและสังคม การประกอบธุรกิจอย่างมีจรรยาบรรณจึงมั่นใจได้ว่าบริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด จะดำเนินแนวนโยบายเฉกเช่นเดียวกับบริษัทร่วมทุนทั้ง ๓ บริษัท

โรงงานผลิตเอทานอลของบริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด เป็นโรงงานที่ผลิตเอทานอลและไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวล เป็นการผลิตพลังงานทดแทน จึงได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ซึ่งการดำเนินกิจการของบริษัทฯ ไม่แต่เพียงส่งเสริมให้ชุมชนในพื้นที่มีรายได้ที่ดีและมั่นคงจาการทำไร่อ้อย เท่านั้น หากแต่ยังก่อให้เกิดการจ้างงานอัตราประจำกว่า ๑๘๐ อัตรา และมีแรงงานจากธุรกิจต่อเนื่องอื่นๆ อีกมากมาย โดยมีเม็ดเงินลงทุนกว่า ๒ พันล้านบาท ที่หมุนเวียนเข้าสู่จังหวัดตาก ตลอดจนภาษีและรายได้บำรุงท้องที่อื่นๆ อีกมาก ที่สำคัญพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จะเป็นแหล่งผลิตพลังงานสะอาด ซึ่งเป็นพลังงานทดแทนการนำเข้าพลังงานของประเทศชาติ อันเป็นการลดการขาดทุนอีกทางหนึ่ง

นอกจากนั้น การร่วมทุนจัดตั้งบริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด เป็นการขยายโอกาสทางธุรกิจของบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) โดยบริษัทฯ มีโครงการจัดตั้งโรงงานผลิตเอทานอล ซึ่งใช้หัวมันสำปะหลังเป็นวัตถุดิบอยู่แล้ว โครงการนี้จะทำให้โครงการเอทานอลของบริษัทฯ มีการใช้วัตถุดิบที่หลากหลายขึ้น โดยจะใช้น้ำอ้อยเป็นวัตถุดิบในการผลิตเอทานอลโดยตรงเป็นโรงงานแรกของประเทศ ไทย ซึ่งบริษัทฯ มีส่วนร่วมในการบริหารโครงการและพิจารณาคัดเลือกเทคโนโลยี ตลอดจนเป็นผู้ประสานงานกับ บมจ.ปตท.ในการรับซื้อผลิตภัณฑ์เอทานอลจากโครงการนี้ ขณะเดียวกันก็เป็นการ ส่งเสริมภาคเกษตรกรรมของประเทศ ช่วยให้เกษตรกรในพื้นที่มีรายได้ที่แน่นอนจากการปลูกอ้อยป้อนโรงงาน ขณะที่โรงงานได้ประโยชน์จากการที่มีแหล่งวัตถุดิบที่แน่นอน เนื่องจากพื้นที่บริเวณอำเภอแม่สอด มีความเหมาะสมในการปลูกอ้อย

โครงการ นี้ เมื่อแล้วเสร็จจะสามารถทำให้แหล่งอุปทานเอทานอลภายในประเทศมีความมั่นคงขึ้นเป็นอย่างมาก และจะช่วยส่งเสริมให้ภาครัฐสามารถผลักดันโครงการการใช้พลังงานทดแทนแก๊สโซฮอล์ได้ตามแผนที่วางไว้ นอกจากนี้ บริษัทฯ ยังมีนโยบายที่จะกำหนดราคาเอทานอลสะท้อนกลไกตลาดอย่างโปร่งใส ช่วยให้รัฐมีฐานในการกำหนดราคาเอทานอลที่เหมาะสมต่อประเทศ ด้วยเทคโนโลยีของบริษัทฯ ที่สามารถเลือกวัตถุดิบที่มีต้นทุนผลิตต่ำได้ ซึ่งจะนำไปสู่การแข่งขันเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต เพื่อลดต้นทุนในอุตสาหกรรมผลิตเอทานอลของประเทศ จะมีผลให้ต้นทุนการผลิตเอทานอลโดยรวมของประเทศลดลงได้ อีกทั้งกำลังการผลิตเอทานอลของบริษัทที่มีระดับสูง ๖ แสนลิตรต่อวัน จะสร้างความต้องการใช้วัตถุดิบมันสำปะหลัง หรือน้ำอ้อย มีผลให้ราคาจำหน่ายในประเทศดีขึ้น เป็นการสร้างเสถียรภาพและเพิ่มมูลค่าให้แก่ราคาพืชเกษตรอีกทางหนึ่งด้วย

บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ประกอบธุรกิจการกลั่นและจำหน่ายน้ำมันปิโตรเลียมที่ใหญ่ที่สุดใน ประเทศ ก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นโรงกลั่นที่มีประสิทธิภาพสูงสุดแห่งหนึ่งในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ตั้งอยู่ที่อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ในปัจจุบันมีกำลังการผลิตน้ำมันปิโตรเลียม ๒๒๕,๐๐๐ บาร์เรล/วัน และจะเพิ่มขึ้นเป็น ๒๗๕,๐๐๐ บาร์เรล/วัน ในปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อโครงการขยายกำลังการกลั่นของหน่วยกลั่นน้ำมันดิบหน่วยที่ ๓ แล้วเสร็จ นอกจากนี้ บริษัทฯ ยังประกอบธุรกิจอื่นผ่านการถือหุ้นในบริษัทต่างๆ ซึ่งประกอบธุรกิจผลิตไฟฟ้า ธุรกิจน้ำมันหล่อลื่นพื้นฐาน ธุรกิจการผลิตพาราไซลีน และธุรกิจขนส่งน้ำมันและผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมี

สำหรับวัตถุดิบที่จะนำมาผลิตเอทานอลนั้น จะใช้"น้ำอ้อย"มาเป็นวัตถุดิบในการผลิต ๑๐๐% โดยทางกลุ่มมิตรผลจะเข้าไปส่งเสริมเกษตรกรในพื้นที่ให้มีการปลูกอ้อยในเฟสแรกจะเข้าไปทำโครงการปลูกอ้อยประมาณ ๖๐,๐๐๐ ไร่ อยู่ในพื้นที่ของเหมืองผาแดงประมาณ ๑๐,๐๐๐ ไร่ และหากโรงงานขยายการผลิตไปถึงเฟส ๒ การส่งเสริมการปลูกอ้อยก็จะขยายพื้นที่ออกไปอีก ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ และหากพื้นที่ปลูกอ้อยในบริเวณจังหวัดตากมีไม่เพียงพอ ก็อาจจะขยายไปในพื้นที่ฝั่งพม่าได้

๔. การศึกษาดูงานเรื่อง "การปฏิรูปองค์กรและการพัฒนาเมืองท่าออร์ฮุส" Aarhus Municipality

เมืองออร์ฮุส (Aarhus) เป็นเมืองสำคัญหนึ่งในสี่เมืองของเดนมาร์ก ซึ่งประกอบด้วย กรุงโคเปนเฮเกน (Copenhagen) เมืองออฮุส (Aarhus) เมืองโอเดนส์(Ordense) และเมืองอัลบอร์ก

(Allborg) ซึ่งเมืองออร์ฮุสนี้ตั้งอยู่บนคาบสมุทร Jutland โดยมีประชากรราว ๒๖๕,๐๐๐ คน และเป็นเมืองสำคัญด้านการค้าอุตสาหกรรมและเมืองท่า มีเป้าหมายเป็นศูนย์กลางทางวัฒนธรรมของยุโรป (European Capital of Culture) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มีสนามบินนานาชาติ ๒ แห่ง รองรับเส้นทางต่างชาติมากกว่า ๓๕ เส้นทาง จึงถือเป็นเมืองที่มีเส้นทางคมนาคมขนส่งที่สำคัญของเดนมาร์ก มีท่าเรือที่ใหญ่ที่สุด สามารถรับปริมาณการขนส่งสินค้าทางเรือได้มากถึง ๒ ใน ๓ ของการขนส่งที่สำคัญในเดนมาร์ก มีบริษัทภายในเดนมาร์กและต่างชาติเข้ามาตั้งสำนักงานอยู่ที่เมืองออร์ฮุสมากมาย เช่น Google, Bang &Otufsen, Vestas, Danico, ArlaFouds, JYSK และ BESTSTLLER เป็นต้น อีกทั้งยังเป็นเมืองที่สำคัญทางการศึกษา โดยมีสถาบันการศึกษาที่สำคัญของเดนมาร์กตั้งอยู่ในเมืองนี้ด้วย ได้แก่ Aarhus University, Business Academy Aarhus และ Aarhus Business College เป็นต้น ทั้งนี้ อุตสาหกรรมที่โดดเด่นในเมืองออร์ฮุส ได้แก่

๔.๑ อุตสาหกรรมพลังงาน

เมืองออร์ฮุสเป็นศูนย์กลางทางอุตสาหกรรมพลังงานสะอาดของเดนมาร์ก เช่น บริษัทพลังงานลม Vertas และ Siemens Wind Power จากเยอรมันมาตั้งสำนักงานใหญ่อยู่ที่นี่ อีกทั้งเมืองออร์ฮุสยังเป็นแหล่งผลิตพลังงานลมที่ใหญ่ที่สุดอีกแห่งหนึ่งของโลก จนมีผู้ขนานนามเมืองออร์ฮุสว่า World’s Capital of Wind Energy และเมืองออร์ฮุสยังมีสถาบันการศึกษาในเมืองออร์ฮุส ที่ผลิตบุคลากรสำหรับอุตสาหกรรมนี้ด้วย

๔.๒ อุตสาหกรรมอาหาร

ผลิตภัณฑ์อาหารส่งออกของเดนมาร์ก กว่าร้อยละ ๖๐ มาจากเมืองออร์ฮุส มีศูนย์วิจัยและพัฒนาทางด้านอาหารมากมายในเมืองนี้ เช่น Arla Foods และ Agro Food Park (ศูนย์กลางการพัฒนานวัตกรรมและการถ่ายทอดองค์ความรู้ทางด้านอุตสาหกรรมอาหารแหล่งใหญ่ที่สุดแห่งหนึ่งของเดนมาร์ก) เป็นต้น

๔.๓ สถาปัตยกรรมและการออกแบบ

บริษัทสถาปัตยกรรมมากกว่า ๓๓๐ บริษัท ตั้งอยู่ในเมืองออร์ฮุส และกว่า ๒๑๕ บริษัทเป็นบริษัทขนาดกลางและขนาดย่อม และมีบริษัททางด้านการออกแบบมากกว่า ๕๐๐ บริษัท สามารถรองรับการออกแบบในแขนงต่าง ๆ ได้ เช่น การออกแบบอุตสาหกรรม การออกแบบผลิตภัณฑ์ การสื่อสารกราฟฟิคและการออกแบบตกแต่งภายใน เป็นต้น ซึ่งบริษัทเหล่านี้มีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนการส่งออกงานบริการ การออกแบบ กว่าร้อยละ ๕๕ ของการส่งออก การออกแบบทั้งหมดของเดนมาร์ก สำนักงานใหญ่บริษัท LEGO ตั้งอยู่ใกล้กับเมืองนี้

ในการปฏิรูป เมื่อปี พ.ศ. ๒๐๐๗ มีการปฏิรูปองค์การภาครัฐสู่การกระจายอำนาจ โดยรายจ่ายภาครัฐร้อยละ ๕๐ เป็นของรัฐบาลท้องถิ่น และร้อยละ ๑๒ เป็นของภูมิภาค และร้อยละ ๓๘ เป็นของเทศบาลเมือง โดยมีการแบ่งงานความรับผิดชอบใหม่ของรัฐ ภาค และเมือง ดังนี้

รัฐ (State) ดูแลด้านตำรวจ การป้องกันประเทศ การยุติธรรม การต่างประเทศ การบริหารภาษี การออกกฎหมาย การศึกษาระดับมัธยมศึกษาและสูงกว่า การวิจัย แผนการดูแลการว่างงาน บำนาญ และกิจกรรมทางวัฒนธรรม

ภาค (Region) ดูแลด้านสุขภาพ โรงพยาบาล งานที่สัมพันธ์กับการพัฒนาภาค การบริการของสังคม การขนส่ง เป็นต้น

เทศบาลเมือง (Municipality) ดูแลด้าน การดูแลเด็ก โรงเรียนประถมศึกษา การดูแลผู้สูงอายุ ห้องสมุดประชาชน การจ้างงาน สิ่งอำนวยความสะดวก การพัฒนาสิ่งแวดล้อม และการบริการฉุกเฉินที่จำเป็น

การปฏิรูปรัฐบาลส่วนท้องถิ่นในปี พ.ศ. ๒๐๐๗ (The ๒๐๐๗-reform) นั้น มีหลักการพื้นฐานที่สำคัญ ๓ ประการ ได้แก่

๑) การปฏิรูปโดยวิธีควบรวม (Amalgamation reform) คือการยุบรวมหน่วยการปกครอง ได้แก่ การยุบส่วนเทศบายจากจำนวน ๒๗๕ หน่วยงาน เหลือเพียง ๙๘ หน่วยงาน ซึ่งมีขนาดของประชากรเฉลี่ยคือ ๕๗,๗๐๐ คนต่อหน่วย และยุบรวมเมืองจำนวน ๑๔ เมือง ให้เป็นภูมิภาคใหญ่ๆ จำนวน ๕ ภูมิภาคโดยมีขนาดของประชากรเฉลี่ย ๑,๑๓๑,๐๐๐ คนต่อภูมิภาค ซึ่งที่ผ่านมาเดนมาร์กมีการยุบรวมหน่วยการปกครองในระดับท้องถิ่นเรื่อยมา

๒) การปฏิรูปโดยการแบ่งภารกิจใหม่ (Redistribution of tasks) มีการแบ่งภารกิจตามระดับการปกครองของท้องที่อย่างชัดเจน ซึ่งเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจดังนี้คือการปกครองในระดับชาติ(State) รับผิดชอบในเรื่องของความมั่นคงในประเทศ กระบวนการยุติธรรม การบริหารการจัดเก็บภาษี การออกกฎระเบียบ การศึกษาในระดับสูง รวมทั้งดูแลปัญหาการว่างงาน เงินบำนาญ และเรื่องวัฒนธรรม ในส่วนของภูมิภาค (Region) กำกับดูแลในเรื่องของสุขภาพอนามัย สถานพยาบาล ภารกิจในการพัฒนาภูมิภาค การบริการสังคม และการขนส่งสำหรับในส่วนของเทศบาลระดับท้องถิ่น (Municipalities) มีภารกิจในการดูแลคุณภาพชีวิตของประชากรเป็นหลัก อาทิ อนามัยเด็ก การศึกษาในระดับปฐมวัย การดูแลผู้สูงอายุ การจ้างงาน สาธารณประโยชน์ นโยบายสิ่งแวดล้อม การบริการฉุกเฉิน

๓) การปฏิรูปโดยสร้างเครื่องมือทางการคลัง (New Financial Instruments) กล่าวคือ กำหนดพันธกิจทางการเงินของแต่ละภูมิภาคอย่างชัดเจน โดย ส่วนภูมิภาคไม่มีอำนาจในการจัดเก็บภาษี แต่จะได้รับการสนับสนุนเงินบางส่วนจากรัฐบาลแทน เป็นต้น

อาจกล่าวได้ว่า การปฏิรูปในปี พ.ศ. ๒๐๐๗ ของเดนมาร์ก นับว่าเป็นการปฏิรูปทางการปกครองครั้งที่ใหญ่ที่สุดแม้จะมีความขัดแย้งทางการเมืองเกิดขึ้น และทำให้เขตเมืองเล็กๆที่เคยมีอำนาจเก่าสูญเสียภารกิจที่เคยมีมาก่อน เช่น สูญเสียอำนาจในการจัดเก็บภาษี แต่การปฏิรูปการปกครองครั้งนี้ก็ประสบความสำเร็จ เหล่านี้ล้วนเกิดจากยุทธศาสตร์การปฏิรูปที่เดนมาร์กได้นำมาใช้เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์

ยุทธศาสตร์การปฏิรูปที่สำคัญ มีดังนี้

- ยุทธศาสตร์ความคลุมเครือ (Confusion strategy : Keep opponents in the dark) กล่าวคือ การที่ข้อมูลต่างๆที่ใช้เป็นฐานในการปฏิรูปมีความไม่ชัดเจน คลุมเครือ นั้น ก่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิรูป โดยที่ฝ่ายค้านจะขาดข้อมูลที่เพียงพอในการโต้แย้งถึงร่างของการปฏิรูป

- ยุทธศาสตร์การสร้างพันธมิตร (Alliance building strategy : Divide and rule) มีความสำคัญในแง่ของการสร้างพันธมิตร เพื่อแสวงหาผลประโยชน์จากความแตกแยกของการรวมกลุ่มพันธมิตรของศัตรู กล่าวคือ หลักการของนโยบายภาครัฐมักมีความแตกต่างกัน และแม้ความแตกต่างเพียงเล็กน้อยก็สามารถที่จะใช้ในการสร้างพันธมิตรจากกลุ่มที่คาดว่าจะเป็นศัตรูได้

- ยุทธศาสตร์การชดเชยความเสียหายแก่ฝ่ายตรงข้าม (The compensation strategy : Buy opponent) เพื่อที่จะลดแรงต้านทานของการปฏิรูปจำเป็นต้องมีการชดเชยความเสียหายแก่ฝ่ายที่จะต้องสูญเสียเพราะเหตุแห่งการปฏิรูปนั้น ซึ่งรูปแบบของการชดเชยความเสียหายนั้นมีหลากหลายรูปแบบ เช่น การกำหนดค่าความเสียหาย หรือในรูปแบบของการมีส่วนร่วมสนับสนุนแก่ฝ่ายผู้เสียหาย เป็นต้น

ข้อดีของการปฏิรูปการปกครองระดับท้องถิ่นเมื่อการปฏิรูปประสบความสำเร็จและมีประสิทธิภาพ สามารถลดค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ สามารถควบคุมงบประมาณให้เป็นไปตามแผนได้ ข้อเสียของการปฏิรูปการปกครองระดับท้องถิ่น จากการยุบรวมของหน่วยการปกครองย่อยระดับท้องถิ่น ทำให้หน่วยการปกครองมีขนาดใหญ่ขึ้น ทำให้เกิดความท้าทายในการสร้างความเป็นประชาธิปไตยซึ่งเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันขึ้น รวมทั้ง ปัญหาของการรวมเทศบาลที่มีฐานะทางเศรษฐกิจไม่ดีเข้าด้วยกัน ทำให้ความยากจนในพื้นที่มีขนาดใหญ่ขึ้นอีกด้วย

๕. การศึกษาดูงานเรื่อง “การวิจัยเพื่อการพัฒนาและนวัตกรรม” Science Park Skejby

เมืองออร์ฮูส มีความเป็นเลิศในด้านของการจัดตั้งศูนย์วิจัยในหลากหลายด้านเพื่อพัฒนาเมืองมาเป็นระยะเวลายาวนานและอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ พลังงาน สื่อ วิทยาศาสตร์ชีวภาพ อาหาร และ งานด้านสถาปัตยกรรมและการออกแบบดีไซน์ โดยรูปแบบของศูนย์วิจัยอยู่ในรูปของ อุทยานทางวิทยาศาสตร์ (Science Park) ซึ่งมีวิวัฒนาการดังนี้คือ

๑) Park of Forskerpark Aarhus (Science Park Aarhus) ในเดือนพฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๐๒ อุทยานวิทยาศาสตร์ Aarhus จัดตั้งขึ้นเพื่อการพัฒนาและวิจัยสำหรับวิทยาศาสตร์ ชีวการแพทย์ของเดนมาร์ก เป็นครั้งแรกที่โรงพยาบาลมหาวิทยาลัยออร์ฮูส

๒) Forskerpark Skejby (Science Park –Skejby) อุทยานวิทยาศาสตร์ Skejby เกิดขึ้นในเดือนมกราคม ปี ค.ศ. ๒๐๐๔ ด้วยแผนการขยายพื้นที่ของโรงพยาบาลมหาวิทยาลัย Aarhus ซึ่งในอนาคตจะกลายเป็น หนึ่งในพื้นที่ที่มีความสำคัญเกี่ยวกับสุขภาพและอนามัยของประชาชน นอกจากนี้ อุทยานวิทยาศาสตร์ Skejby ยังริเริ่ม ก่อตั้งองค์กร เครือข่ายด้านชีวการแพทย์ (Biomedicum) อีกด้วย

๓) IT - Huset Katrinebjerg (INCUBA Science Park) INCUBA มีภารกิจในการเสริมสร้างความรู้และ วิจัย นวัตกรรมและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการให้บริการและการให้คำปรึกษา

วิสัยทัศน์ของ INCUBA คือการเป็นผู้นำสำหรับบริษัทที่มีนวัตกรรมใหม่ๆโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่ทำงานในด้าน ไอที การแพทย์ชีวภาพ เทคโนโลยีชีวภาพและอาหาร

ด้วยสภาพแวดล้อมของ INCUBA นั้นก่อให้เกิดพันธมิตรทางการค้าเพื่อส่งเสริมกิจกรรมนวัตกรรมและการเติบโตของธุรกิจที่มีถิ่นที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับการวิจัยท้องถิ่นและสถาบันการศึกษาของ INCUBA เองยังส่งเสริมการทำงานร่วมกันกับผู้ประกอบการที่มีความหลากหลายเชิงธุรกิจและโดดเด่นด้านการพัฒนานวัตกรรมในเชิงพาณิชย์ นับเป็นอุทยานวิทยาศาสตร์ที่เป็นศูนย์บ่มเพาะสำหรับการเริ่มต้นและบำรุงธุรกิจใหม่ของเดนมาร์กซึ่งจะทำการพัฒนาผ่านโครงการพิเศษต่างๆ อาทิ เช่น โครงการศูนย์วิจัยทางยา เป็นต้น

๖. การศึกษาดูงานเรื่อง “แซมโซ เกาะแห่งพลังงานหมุนเวียน (Samso Renewable Energy Island)” Samso Energy Academy

Samsø เป็นเกาะตั้งอยู่ตอนกลางของเดนมาร์ก ซึ่งได้ถูกเลือกให้เป็นเกาะแห่งพลังงานทางเลือกของเดนมาร์ก (Denmark’s Renewable Energy Island) ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๙๗ ระยะเวลา ๑๐ ปีต่อมา เกาะแห่งนี้ประสบความสำเร็จในการพึ่งพาตนเองด้วยการใช้พลังงานทางเลือกได้ทั้งเกาะ ปัจจุบันไฟฟ้าที่ใช้บนเกาะ Samsø ผลิตจากพลังงานลมทั้งหมดได้ ๑๕๐% ซึ่งใช้บนเกาะทั้งหมดและส่งให้กับ Main land นอกจากนี้ พลังงานที่ได้จากพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar power) และพลังงานชีวมวล (Biomass energy) คิดเป็น ๗๕% ที่นำมาใช้ทดแทน Gasoline หรือเชื้อเพลิงจากฟอสซิลสำหรับยานพาหนะที่ใช้บนเกาะ เช่น แบตเตอรี่รถยนต์ใช้พลังงานแสงอาทิตย์ และเรือโดยสารเฟอร์รี่ใช้พลังงานจากชีวมวล เป็นต้น

ทั้งนี้ นายกเทศมนตรีของเกาะ Samsø ได้ตั้งเป้าหมายด้านนโยบายพลังงานในการทำให้เกาะ Samsø เป็นเกาะแห่งพลังงานทางเลือก ๑๐๐% โดยปราศจากการใช้พลังงานจากฟอสซิลให้ได้ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ (Fossil free policy)

ปัจจัยสำคัญที่ส่งผลให้เกาะ Samsø ประสบความสำเร็จในการพัฒนาเป็นเกาะพลังงานสะอาด คือ**ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในทุกกระบวนการของการวางแผน และสามารถระดมทุนจากภาคประชาชนในการลงทุนผลิตพลังงานที่ใช้เองได้ในชุมชน** ซึ่งการให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน (Public participation) อย่างสม่ำเสมอและจริงจัง ไม่ว่าจะเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชนในทุกภาคส่วนตั้งแต่ก่อนเริ่มดำเนินการ ระหว่างดำเนินการและปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง ทั้งในรูปแบบของการพบปะพูดคุย การประชุมกลุ่มย่อย การประชุมในระดับต่างๆ และการส่งเสริมกิจกรรมทางสังคมต่างๆ (CSR) องค์ประกอบของการดำเนินงานด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนและด้านมวลชนต่างๆ ดังกล่าว จึงทำให้เกาะ Samsø ประสบความสำเร็จในการเป็นต้นแบบของเกาะแห่งพลังงานทางเลือกและการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างแท้จริง (Sustainable development)

สำหรับประเทศไทย โดยกระทรวงพลังงาน นอกจากจะกำหนดแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี (๒๕๕๑-๒๕๖๕) ขึ้นมาดำเนินการแล้ว ยังหยิบยกโครงการสร้างต้นแบบเกาะพลังงานสะอาด หรือกรีนไอส์แลนด์ (Green Island) ขึ้นมาเป็นตัวอย่างในการพัฒนาพลังงานทดแทนจากแหล่งทรัพยากรในพื้นที่ ด้วยการนำรูปแบบความสำเร็จในโครงการ The Renewable Energy Island เกาะ Samsø ประเทศเดนมาร์กที่ใช้พลังงานทดแทน ๑๐๐% มาเป็นแบบอย่าง ซึ่งเกาะในประเทศไทยที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นเกาะต้นแบบพลังงานสะอาดได้แก่ **เกาะพะลวย** ซึ่งอยู่ในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นเกาะขนาดใหญ่เป็นอันดับที่สองรองจากเกาะวัวตาหลับ ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกของอำเภอดอนสัก จังหวัดสุราษฎร์ธานี หรือตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของอำเภอเกาะสมุย ห่างจากเกาะสมุยประมาณ ๒๐ กิโลเมตรหรืออยู่ห่างจากอำเภอดอนสักประมาณ ๑๘ กิโลเมตร มีประชากรประมาณ ๒๐๐ ครัวเรือน อาชีพหลักของชุมชนคือการประมง

"เกาะพะลวย Green Island" ต้นแบบ "เกาะพลังงานสะอาด" ใช้พลังงานทดแทน ๑๐๐% แห่งแรกของไทย

<u>ข้อมูลเบื้องต้น</u> เกาะพลังงานสะอาดต้นแบบ ที่ดำเนินการโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน เป็นเกาะที่มีการบริหารจัดการแหล่งพลังงานที่มีประสิทธิภาพสูง ไฟฟ้าที่ใช้บนเกาะผลิตจากพลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลมมีการส่งเสริมการใช้พลังงานชีวมวลในครัวเรือน อาทิ ถ่านไม้ที่ผลิตจากเตาเผาถ่านประสิทธิภาพสูง ก๊าซชีวมวลที่ผลิตจากของเหลือทิ้งทางการเกษตร และก๊าซชีวภาพที่ผลิตจากมูลสัตว์ มีการส่งเสริมปลูกพืชพลังงาน ส่งเสริมการใช้ ไบโอดีเซลทดแทนการใช้น้ำมันดีเซลในรถยนต์และเรือประมงพื้น บ้าน ส่งเสริมการใช้หลอดไฟฟ้าประหยัดพลังงานในครัวเรือน สนับสนุนการใช้มอเตอร์ไซด์ไฟฟ้าบนเกาะ มีการพัฒนาวิสาหกิจชุมชนการแปรรูปอาหารทะเลตากแห้งด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ สนับสนุนให้ชุมชนสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับทรัพยากรท้องถิ่น พัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนาพลังงาน ควบคู่ไปกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมของเกาะ ฯลฯ รวมทั้งส่งเสริมให้ชุมชนมีชีววิถีตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวคิดของพระบาท สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ด้านการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนในการสร้าง ระบบประปา ระบบชลประทาน ระบบส่องสว่างสาธารณะ ระบบการคมนาคม ฯลฯ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงาน คาดว่า การพัฒนาเกาะพะลวยเป็นเกาะพลังงานสะอาดต้นแบบ จะสามารถลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก (CO_2) จากการลดการพึ่งพาน้ำมันดีเซลได้ประมาณ ๒๕๐ ตัน/ปี ซึ่งหากเป็นไปตามที่คาดหวัง ก็จะส่งเสริมให้เกาะแห่งนี้เป็นแหล่งเรียนรู้ด้านการใช้พลังงานสะอาด รวมทั้งแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์แก่ผู้สนใจทั่วไปในอนาคต“พะลวยกรีนไอส์แลนด์” เกาะพลังงานสะอาดต้นแบบ ที่ใช้พลังงานทดแทนบนเกาะเต็มพื้นที่ ๑๐๐% ชุมชนบนเกาะดำเนินชีวิตแบบ Living green แห่งแรกของเมืองไทย ซึ่งคาดหวังว่าอีก ๓ - ๕ ปีข้างหน้า เกาะแห่งนี้จะเป็นศูนย์กลางเรียนรู้การใช้พลังงานสะอาดในชุมชนแห่งแรกของโลก

อย่างไรก็ตาม พลังงานที่ผลิตได้จากพลังงานทางเลือกของเกาะพะลวยไม่ว่าจะเป็นพลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลม ยังมีข้อจำกัดด้านศักยภาพและเสถียรภาพของพลังงาน ดังนี้

ข้อจำกัดของการใช้พลังงานแสงอาทิตย์

- การให้ความร้อน หรือพลังงานมีเวลาจำกัด ไม่สามารถผลิตพลังงาน ได้อย่างต่อเนื่อง
- ต้องใช้พื้นที่ขนาดใหญ่ สำหรับวางแผงรับ แสงอาทิตย์
- ความต่อเนื่องของการส่องแสงสว่าง เมื่อพระอาทิตย์ตกดิน การผลิตกระแสไฟฟ้าจะหยุดลง เราจำเป็น ต้องเก็บกระแสไฟฟ้าไว้ในแบตเตอรี่ แต่แบตเตอรี่มีการเสื่อมสภาพอย่างรวดเร็ว จึงทำให้มีค่าใช้จ่ายสูงตามไปด้วย
- ขั้นตอนการแปลงพลังงานแสงอาทิตย์มาเป็นพลังไฟฟ้า ยังเป็นเทคโนโลยีซับซ้อน แผงเซลที่ใช้รับพลังงาน ยังมีต้นทุนสูงและราคาแพงมาก หากเปรียบเทียบกับเชื้อเพลิงประเภทอื่น
- สภาพอากาศ อากาศแปรปรวนง่ายอยู่แล้ว โดยเฉพาะประเทศไทยและพื้นที่ที่เป็นเกาะ ดังนั้น จึงเป็นการยากในการเก็บพลังงานและเปลี่ยนเป็นพลังงานไฟฟ้าได้ต่อเนื่อง

ในปัจจุบัน ภาครัฐให้การสนับสนุนทั้งในกลุ่มครัวเรือนและผู้ประกอบการโรงไฟฟ้าในรูปแบบเงินช่วยเหลือและสิทธิประโยชน์ทางภาษี เพื่อผลักดันให้เกิดการลงทุนในโครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าจาก แสงอาทิตย์ตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทน อาทิการลด หย่อนภาษีการยกเว้นภาษีเงินได้และภาษีเครื่องจักร การ สนับสนุนจากโครงการสนับสนุนพลังงานทดแทน สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ของสำนักงานนโยบายและพลังงาน กระทรวงพลังงาน ให้ได้รับสิทธิประโยชน์จากส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า (Adder) ในการขาย ไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้า ซึ่งรายได้จากส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า นี้มีสัดส่วนประมาณร้อยละ ๗๒ ของรายได้จากการขายไฟฟ้าทั้งหมด ดังนั้น หากนโยบายของภาครัฐเปลี่ยนแปลงไปจะส่ง ผลกระทบอย่างมากต่อความเป็นไปได้ของโครงการ เช่น การ ปรับลดส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า จาก ๘ บาท เหลือ ๖ บาท ในปัจจุบันทำให้รายได้จากการขายไฟฟ้าลดลงร้อยละ ๑๘

อย่างไรก็ดีการขาดความต่อเนื่องและความไม่ชัดเจนของนโยบายจากภาครัฐส่งผลให้เกิดการหยุดชะงักของการพัฒนาโครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์ ผู้ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ครัวเรือนและเอกชนขาดความมั่นใจและเกิด ความลังเลในการเข้าร่วมโครงการ ดังนั้น ภาครัฐควรมีการวางแผนแบบบูรณาการเพื่อวางนโยบายที่ให้การสนับสนุนในวงกว้างสำหรับทั้งห่วงโซ่ของอุตสาหกรรม ตั้งแต่การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีผลิตพลังงานไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์ การลงทุน การสร้างแรงจูงใจเพื่อกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมและสร้างนวัตกรรมในวงกว้าง โดยความช่วยเหลือต่างๆ นั้น ต้องพัฒนาให้เหมาะสมกับต้นทุนของเทคโนโลยีที่ลดลง เพื่อแก้ปัญหาความต้องการลงทุนที่ล้นตลาด สุดท้าย นโยบายของภาครัฐควรสามารถนำมาต่อยอดในมิติที่หลากหลายได้

ข้อจำกัดของการใช้พลังงานลม

- ประเทศไทยมีความเร็วลมเฉลี่ยของประเทศอยู่ในระดับต่ำถึงปานกลาง ซึ่งมีค่าเฉลี่ยต่ำกว่า ๔ เมตร/วินาที แต่เทคโนโลยีกังหันลมเพื่อผลิตไฟฟ้าในต่างประเทศโดยเฉพาะทวีปยุโรปส่วนใหญ่ออกแบบให้ทำงานเหมาะสมความเร็วลมเฉลี่ยเกินกว่า ๘ เมตร/วินาทีขึ้นไป
- ความเร็วลมในประเทศไทยไม่สม่ำเสมอ โอกาสที่จะทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดของกังหันลมตามค่าความเร็วลมเฉลี่ยที่ออกแบบไว้จะมีเพียงไม่กี่ชั่วโมง

- ความเหมาะสมของพื้นที่สำหรับการผลิตไฟฟ้า ขนาดเล็ก โดยเฉพาะที่มีลมแรง ตลอดเวลา (Wind farm) เช่น ชายฝั่งทะเล เนื่องจากต้องการความเร็วลม ที่มากกว่า ๘ เมตร/วินาทีขึ้นไป
- ขึ้นอยู่กับสภาวะอากาศ ในบางฤดูอาจไม่มีลมหรือความเร็วลมไม่เพียงพอ
- ต้นทุนค่อนข้างสูงสำหรับแบตเตอรี่ที่ใช้สำหรับเก็บพลังงาน
- ขาดเทคโนโลยีที่เหมาะสมกับศักยภาพลมในประเทศไทยและบุคลากรผู้เชี่ยวชาญ
- รบกวนการส่งสัญญาณ โทรทัศน์ และ ไมโครเวฟ และอาจก่อให้เกิดมลภาวะทางเสียง

อย่างไรก็ตาม การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมจากภาครัฐ โดยกระทรวงพลังงาน มีนโยบายให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ ในการนำพลังงานทางเลือกที่หลากหลายมาใช้ประโยชน ทั้งการส่งเสริมด้านวิชาการและการสร้างแรงจูงใจด้วยการกำหนดนโยบายให้ส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า (Adder) กับโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ซึ่งส่วนเพิ่มนั้นจะบวกจากค่าไฟฟ้าที่ผู้ผลิตจำหน่ายเข้าระบบของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้มีมติเมื่อ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ กำหนดให้ส่วนเพิ่มราคารับซื้ออีก ๒.๕๐ บาทต่อหน่วยและขยายเวลาในส่วนเพิ่มจาก ๗ ปี เป็น ๑๐ ปี และหากเป็นการผลิตในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ส่วนเพิ่มอีก ๑.๕๐ บาทต่อหน่วย

๗. การศึกษาดูงานเรื่อง “การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจให้ภาคธุรกิจของเดนมาร์ก” The Confederation of Danish Industry: DI

สมาพันธ์อุตสาหกรรมเดนมาร์ก(DI) เป็นเสียงขององค์กรเดนมาร์ก ในนามของ บริษัท ที่เป็นสมาชิก ๑๐,๐๐๐ แห่ง DI ทำงานเพื่อให้แน่ใจว่าเป้าหมายที่แตกต่างกันเกี่ยวกับการแข่งขันทางธุรกิจ สภาพแวดล้อมที่สะอาดและความมั่นคงด้านพลังงานที่ใช้ในการสร้างรากฐานสำหรับในระยะยาว และการเติบโตอย่างยั่งยืน – การเจริญเติบโตสีเขียว

เป็นเวลาหลายทศวรรษที่ผ่านมาเดนมาร์กได้รับการทุ่มเทเพื่อการสร้างวิธีการใหม่ของการลดการใช้พลังงานและการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ชนิดอื่น ๆ ของการปล่อยก๊าซและ DI รวบรวมนวัตกรรมมากที่สุด บริษัท เทคโนโลยีสีเขียวในเดนมาร์ก ภายในผลงานของพวกเขาที่คุณสามารถหาโซลูชั่นสำหรับประสิทธิภาพการใช้พลังงานมาร์ทกริดเสียทดแทนการจัดการทรัพยากรอากาศที่สะอาดและน้ำและเมืองที่ยั่งยืน

โซลูชั่นพลังงานเดนมาร์กเป็นหนึ่งในโลกที่การแก้ปัญหาการแข่งขันมากที่สุด เพราะพวกเขามีการพัฒนาอย่างยั่งยืนในระยะยาวและค่าใช้จ่ายที่มีประสิทธิภาพ DI ทำงานเพื่ออำนวยความสะดวกในการสื่อสารและการสร้างความสัมพันธ์ระหว่าง บริษัทเดนมาร์กและส่วนที่เหลือของโลก

กิจกรรม DI ยังรวมถึงการสนับสนุนนโยบายในระดับท้องถิ่นระดับชาติและระดับนานาชาติที่ DI ทำงานที่มีอิทธิพลต่อวาระการประชุมสีเขียวในประเทศเดนมาร์กและเพื่อความปลอดภัยของกรอบที่ดีที่สุดและสร้างโอกาสให้กับเดนมาร์กและบริษัทเทคโนโลยีสีเขียวระหว่างประเทศ

บริการข้อมูล ให้คำปรึกษา ให้คำปรึกษาความสัมพันธ์เครือข่ายระหว่างสมาชิกและสังคมโดยรวม

ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการ

๑. มีการรวมกลุ่มอุตสาหกรรม เทคโนโลยี และนวตกรรมที่หลากหลาย

๒. สิ่งที่เกิดขึ้นได้จากเครือข่ายของทั้งภาคธุรกิจเอกชนหน่วยวิจัยของมหาวิทยาลัยและภาคเอกชน

๓. มีการส่งออกด้านอุตสาหกรรมเทคโนโลยี เป็นการสร้างมูลค่าด้านการส่งออกของประเทศได้อย่างมหาศาล

๔. อุตสาหกรรม เทคโนโลยีที่ดำเนินการอยู่ภายใต้กรอบแนวคิดการเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมไม่สร้างมลภาวะ

ข้อสังเกต

- การลดความซ้ำซ้อนของขั้นตอนต่างๆ และความโปร่งใสมีความสำคัญต่อการส่งเสริมในด้านอุตสาหกรรม

- การบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความจำเป็นอย่างมาก เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการส่งเสริมอุตสาหกรรม

๘. การศึกษาดูงานเรื่อง “การตลาดและการส่งเสริมธุรกิจเกษตรอินทรีย์” ฟาร์มเกษตรอินทรีย์ Aarstiderne

เมือง Humlebæk ประเทศเดนมาร์ก มีบริษัทผู้ผลิตสินค้าการเกษตรแบบอินทรีย์ที่น่าสนใจแห่งหนึ่ง นั่นคือ บริษัท Aarstiderneที่ประสบความสำเร็จอย่างมากในธุรกิจการขายผักและผลไม้อินทรีย์ออนไลน์ (http://www.aarstiderne.com) โดยครอบคลุมพื้นที่ตลาดทั้งในเดนมาร์กและสวีเดน คิดเป็นร้อยละ ๘๐ และ ๒๐ ตามลำดับ

ผู้ก่อตั้งบริษัทฯได้แก่ Thomas Hattungที่มีความคิดที่ต้องการให้ผู้บริโภคได้รับประทานผักและผลไม้เกษตรอินทรีย์ที่สดใหม่จากฟาร์มเกษตรกรโดยตรง จึงคิดทำธุรกิจจำหน่ายและจัดส่งผักและผลไม้อินทรีย์สดบรรจุกล่องส่งตรงถึงมือผู้บริโภค พร้อมทั้งยังได้แนบสูตรการปรุงอาหารออร์แกนิกมาให้ในกล่อง เพื่อให้ลูกค้าได้วัตถุดิบที่สดและได้รับสูตรอาหารใหม่ไปพร้อม ๆ กัน

เริ่มต้นธุรกิจปี ค.ศ. ๑๙๙๐ ด้วยการปลูกผักสดที่ฟาร์ม และรวบรวมผักจากหมู่บ้านขนาดประมาณ ๑๐๐ ครัวเรือน ในเมือง Barritskovซึ่งตั้งอยู่ทางตะวันตกของเดนมาร์ก ด้วยความเป็นสินค้าออร์แกนิกส์และจำหน่ายผ่านอินเทอร์เน็ต ทำให้สามารถขยายธุรกิจจากฟาร์มธรรมดากลายเป็นตลาดใหญ่ มีพนักงาน ๙๐ คน ลูกค้าประมาณ ๓๕,๐๐๐ คน

การดำเนินการของ Aarstiderne เกษตรกรจะผลิตสินค้าตามฤดูกาลจากการวางแผนของผู้จัดการบริษัทฯ โดยสินค้าเกษตรอินทรีย์ที่จำหน่ายจะมาจากฟาร์มเกษตรในหลาย ๆ พื้นที่ทั่วทั้งเดนมาร์ก เมื่อขนส่งมายังโรงเก็บ บริษัทฯ จะคัดเลือกผลผลิตสดใหม่บรรจุลงกล่องจัดส่งให้แก่ลูกค้าตามการสั่งซื้อผ่านทางอินเตอร์เน็ต และจัดส่งโดยรถยนต์ตามตารางรายสัปดาห์ในแต่ละจังหวัด นอกจากนี้ บริษัทฯ ใช้หลักการจำหน่ายแบบ No-flight policy คือ จะไม่ขนส่งสินค้าทางเครื่องบินเนื่องจากไม่ต้องการเพิ่มก๊าซเรือนกระจกในบรรยากาศ

บริษัทAarstiderne มีสินค้าออร์แกนิกส์หลากหลายประมาณ ๖๐๐ ผลิตภัณฑ์วิธีการปลูก ชื่อฟาร์ม ประวัติบริษัทและคุณภาพของสินค้า สินค้าที่ลูกค้าสั่งจะถูกจัด (ด้วยแรงคน) ลงกล่องไม้ซึ่งบริษัทรับคืนได้ บอกวันผลิต และมีสูตรปรุงอาหารให้ด้วย ในเว็บไซต์บริษัทจะให้ผู้เข้าชมลงทะเบียน มีสินค้าให้เลือกชม ประมาณ ๓๐ ชุดกล่อง ลูกค้าสามารถสั่งได้ว่าต้องการผักชนิดใดบ้าง ลด/เพิ่มจากชุดกล่องที่มีให้ชมก็ได้ ลูกค้าต้องชำระเงินก่อน จากนั้นอีก ๑ เดือนจึงจะได้รับสินค้าที่สั่ง สินค้าคือ ผัก ผลไม้ เนื้อ ปลา ขนมปัง ชีส ไวน์ และอื่นๆ ที่เน้นความสดที่สุด

ตอนที่เริ่มต้นธุรกิจแรกๆนั้น ใช้วิธีรับสั่งสินค้าทางโทรศัพท์ (Call Center) ซึ่งลูกค้าจะสั่งสินค้าได้เพียงกล่องละ ๑ ชนิด ไม่สามารถเลือกรวมหลายๆผลิตภัณฑ์ในกล่องได้ซึ่งการตลาดของ Aarstiderneใช้วิธีให้ลูกค้าพูดปากต่อปาก ประชาสัมพันธ์และให้ความรู้ด้านการปลูกพืชออร์แกนิกส์ บอกสูตรและวิธีปรุงอาหารจากพืชออร์แกนิกส์

เนื่องจากปัจจุบัน เกษตรกรรุ่นใหม่มีจำนวนน้อยลง บริษัทฯ จึงส่งเสริมให้เยาวชนในโรงเรียนบริเวณหมู่บ้านรักการทำเกษตรและการทำอาหาร โดยได้แบ่งพื้นที่แปลงเกษตรสาธิตให้นักเรียนมาปลูกผักอินทรีย์ได้ด้วยตนเอง

ประโยชน์ที่ได้รับ

๑. แนวคิดในการทำธุรกิจทางการเกษตร ซึ่งได้ใช้ช่องทาง และวิธีการผ่านเทคโนโลยีเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ที่ใช้กันอย่างแพร่หลายในปัจจุบัน ทำให้เกษตรกรสามารถพัฒนาสินค้าเกษตรของตนเองสู่ผู้บริโภคได้โดยตรงมากยิ่งขึ้น

๒. การส่งเสริมและพัฒนาทางด้านการเกษตรกรรมอินทรีย์ ซึ่งควบคู่ไปกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต จากการทำเกษตรกรรมที่ไม่ใช้สารเคมีต่าง ๆที่จะส่งผลกระทบต่อเกษตรกร ผู้บริโภค และทรัพยากรดิน และน้ำ

๓. การพัฒนาและการรวมกลุ่มของเกษตรกรที่จะพัฒนาสินค้าเกษตรของตนเองให้มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค

๔. การสร้างจิตสำนัก และการตระหนักในการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้กับประชาชนในกลุ่มต่างๆ ซึ่งจะต้องร่วมกันในการดูแลรักษา สิ่งแวดล้อม ในทุกๆกิจกรรมที่ดำเนินการ ซึ่งในท้ายสุดจะสามารถพัฒนาประเทศไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนได้ในที่สุด

บทที่ ๔

สรุปผลการศึกษาดูงานและข้อเสนอเพื่อการพัฒนา

สรุปผลการศึกษาดูงาน

๑. เดนมาร์กเป็นประเทศขนาดเล็กที่มีประชากรเพียง ๕.๔ ล้านคน มีพื้นที่ ๔๓,๐๗๗ ตารางกิโลเมตร ในช่วงที่ผ่านมาเดนมาร์กได้พัฒนาตนเองอย่างรวดเร็วจากประเทศเกษตรกรรมมาเป็นประเทศอุตสาหกรรมสมัยใหม่ โดยแม้ชาวเดนมาร์กจะมีรายได้ต่อหัวไม่สูงที่สุดในโลกแต่จากการศึกษาพบว่าชาวเดนมาร์กมีความสุขมากที่สุดในโลกและเป็นประเทศที่มีความสามารถในการแข่งขันมากเป็นอันดับต้นๆของโลก

๒. การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการดูแลด้านสิ่งแวดล้อม เดนมาร์กได้ให้ความสำคัญอย่างมากกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สวัสดิการสังคม เป็นต้นว่า สุขภาพของประชาชน บำเหน็จบำนาญ ประชาชนเข้าศึกษาได้ฟรีโดยรัฐบาลตั้งเป้าหมายพัฒนาคุณภาพการศึกษาระดับมาตรฐานโลกรวมถึงสนับสนุนให้ประชาชนศึกษาเรียนรู้เพิ่มเติมตลอดชีวิตฯลฯ เพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชากร รวมถึงการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมโดยกำหนดมาตรฐานสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มงวดมากพร้อมกับบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังมีการเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมในด้านต่างๆเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ผู้ก่อให้เกิดมลพิษจะต้องเป็นผู้จ่าย เช่นภาษีการปล่อยน้ำเสีย ภาษีการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ภาษีบรรจุภัณฑ์ภาษีน้ำมันเชื้อเพลิง ภาษีไฟฟ้ารวมถึงเป็นประเทศที่ประสบผลสำเร็จในการนำขยะมาใช้ประโยชน์ในรูปรีไซเคิลเป็นสัดส่วนสูงถึง ๖๐% ส่วนที่เหลืออีก ๓๕% ถูกนำไปเผาทำลายโดยนำความร้อนจากการเผาไหม้มาใช้ประโยชน์ในการผลิตไฟฟ้าเป็นสัดส่วนสูงถึง ๙๕%

๓. ประเทศเดนมาร์กยังนับว่าเป็นตัวอย่างสำคัญของประเทศที่ประสบผลสำเร็จอย่างมากในด้านพลังงานเดนมาร์กนับเป็นประเทศที่ใช้พลังงานหมุนเวียนในการผลิตไฟฟ้าเป็นสัดส่วนสูงที่สุดในยุโรปโดยได้เพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนอย่างรวดเร็วจาก ๑๐.๕% ของพลังงานทั้งหมด ในปี ๒๕๔๓ เป็น ๑๕.๕% ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘และมีนโยบายและมาตรการในหลายๆด้านที่นำมาใช้ เช่น รัฐบาลขึ้นภาษีอากรสำหรับสินค้าพลังงานเก็บภาษีจดทะเบียนรถยนต์ในอัตราแพงส่งเสริมการเดินทางโดยใช้จักรยาน

จากแนวทางการพัฒนาประเทศในหลายๆเรื่องดังกล่าว เดนมาร์กสามารถพัฒนาประเทศทั้งในด้านความเจริญ และคุณภาพชีวิต ได้เป็นอย่างดี จึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจในการศึกษาที่นำมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาประเทศของไทย ที่จะทำอย่างไรให้การพัฒนาประเทศเกิดความสำเร็จทั้งในด้านเศรษฐกิจ และสังคม ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีสิ่งแวดล้อมที่น่าอยู่อาศัย ประเทศมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป

ข้อเสนอเพื่อการพัฒนา “ก้าวต่อไปของการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน”

๑. การพัฒนาในเขตเมืองและชนบท การพัฒนาเรื่องพลังงานสะอาด การพัฒนาเรื่องเกษตรอินทรีย์ สามารถดำเนินการร่วมกันได้ โดยมุ่งสู่เป้าหมายเดียวกันคือคุณภาพชีวิตที่ดีควบคู่ไปกับการมีสิ่งแวดล้อมที่ดีและยั่งยืน โดยเป้าหมายดังกล่าวสอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จึงควรนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ไปประยุกต์ใช้อย่างจริงจัง ซึ่งการศึกษาดูงานจะเห็นรูปแบบที่สำคัญของหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ทีจะทำให้เกิดสมดุลและพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง ทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอก โดยใช้หลักความพอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกัน โดยมีเงื่อนไข ๒ ประการ คือ ความรู้ ประกอบด้วย ความรอบรู้เกี่ยวกับวิชาการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องรอบด้าน ความรอบคอบที่จะนำความรู้เหล่านั้นมาพิจารณาให้เชื่อมโยงกัน เพื่อประกอบการวางแผนและความระมัดระวังในการปฏิบัติ และคุณธรรม ที่จะต้องเสริมสร้าง ประกอบด้วย มีความตระหนักในคุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริตและมีความอดทน มีความเพียร ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต

๒. การดำเนินงานตั้งแต่กำหนดนโยบายและการวางแผน ควรคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น การสร้างความเข้าใจในรูปแบบที่ไม่เป็นทางการ เช่น สภากาแฟ เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจ นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม โดยคำนึงถึงปัจจัยการมีส่วนร่วม การสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของและสร้างความภาคภูมิใจให้แก่ประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๓. การพัฒนาควรมีการทำงานร่วมกัน โดยบูรณาการทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่ความสำเร็จในการเปลี่ยนแปลงอย่างแท้จริง โดยการขับเคลื่อนให้ประสบความสำเร็จจะเกิดจากความรู้ความเข้าใจและการเปลี่ยนแปลงกระบวนทัศน์ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อให้เกิดการยอมรับโดยผู้ดำเนินการนโยบายจะต้องมีสร้างการมีส่วนร่วม กำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนร่วมกัน

๔. ประเทศไทยควรมีนโยบายชัดเจนในการนำพลังงานทดแทนจากธรรมชาติมาใช้อย่างจริงจังและใช้พลังงานที่มีอยู่อย่างประหยัด โดยให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการนำพลังงานทดแทนจากธรรมชาติมาใช้ โดยจัดให้มีเขตพิเศษที่ใช้พลังงานทดแทนเป็นพลังงานหลัก และควรรณรงค์สร้างความตระหนักในเรื่องการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยปลูกฝังและเรียนรู้ในหลักสูตรการเรียนการสอนตั้งแต่ระดับประถมศึกษาถึงปริญญา

๕. การประยุกต์ใช้รูปแบบในการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและพลังงานทดแทน อาจเริ่มทดลองใช้ในแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นเกาะซึ่งมีพื้นที่ไม่ใหญ่จนเกินไป เช่น เกาะสมุย เกาะช้าง เกาะเสม็ด เป็นต้น โดยใช้รูปแบบที่ได้มาจากการถอดบทเรียนการศึกษาดูงานของเกาะแซมโซ ที่มีการตั้งเป้าหมายร่วมกันในการลดการใช้พลังงานที่นำเข้าหรือพลังงานฟอสซิล (น้ำมัน ก๊าซ) โดยเปลี่ยนไปใช้พลังงานทดแทนซึ่งเป็นพลังงานสะอาดจากลม แสงแดดและพลังงานชีวมวลจากขยะและเศษวัสดุเหลือใช้ โดยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในชุมชนที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวนั้นๆ

๖. การผลิตสินค้าเกษตร ควรเพิ่มเรื่องคุณค่าและความปลอดภัย โดยใช้เกษตรอินทรีย์เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าเกษตรและยกระดับรายได้ของเกษตรกร ควรมีการวิเคราะห์ข้อมูลการบริโภคทั้งในประเทศและข้อมูลการส่งออก เพื่อนำไปสู่การควบคุมเชิงพื้นที่ ไม่ให้ผลผลิตมากเกินความต้องการของตลาดซึ่งจะนำไปสู่สภาวะสินค้าเกษตรราคาตกต่ำ

๗. ควรลดขั้นตอนและความซ้ำซ้อนของหน่วยงานในการพิจารณาอนุญาตหรือจดทะเบียนการลงทุนในธุรกิจที่สำคัญต่อการพัฒนาด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม โดยบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำเป็นศูนย์บริการเบ็ดเสร็จในขั้นตอนเดียว (One Stop Service) และกำหนดให้แล้วเสร็จในเวลาที่กำหนด ลดระยะเวลาในการติดต่อขออนุญาต ให้สั้นลง รวดเร็วและมีคุณภาพ

๘. พัฒนาระบบบูรณาการด้านการวิจัยเพื่อพัฒนานวัตกรรมและสร้างมูลค่าในสินค้าที่ผลิตในประเทศเพื่อเพิ่มมูลค่าการส่งออก โดยใช้การจัดการการวิจัยที่เป็นระบบ โดยอาจรวมหน่วยวิจัยภายในประเทศไทยหลายๆหน่วยที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันในรูปแบบนิคมวิทยาศาสตร์และการวิจัย ให้เกิดความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยและภาคธุรกิจ สร้างนวัตกรรมและผู้ประกอบการรุ่นใหม่ ให้งานวิจัยไปสู่การปฏิบัติเพื่อพัฒนาประเทศ

๙. ผู้บริหารประเทศทั้งนักการเมืองและข้าราชการต้องมีความจริงใจ สุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนตัวและมีความมุ่งมั่นที่จะพัฒนาประเทศ คุณภาพชีวิตของคนไทยและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน

รายชื่อผู้ร่วมโครงการพัฒนานักบริหารระดับสูง : ผู้บริหารส่วนราชการ (นบส.๒) รุ่นที่ ๗

๑. นางสาวสุจิตรา	เลาหวัฒนภิญโญ	รองอธิบดี	กรมสรรพสามิต
๒. นายสัมพันธ์	สุวรรณทับ	รองอธิบดี	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
๓. นายดิเรก	ตนพยอม	รองอธิบดี	กรมวิชาการเกษตร
๔. นายสุจิต	จงประเสริฐ	รองอธิบดี	กรมที่ดิน
๕. นายณัฐวุฒิ	ประเสริฐสิริพงศ์	รองอธิบดี	กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
6. พ.ต.ท.สุพจน์	นาคเงินทอง	รองผู้อำนวยการสถาบันนิติวิทยาศาสตร์	
๗. นายวิชัย	โภชนกิจ	รองอธิบดี	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
๘. นางกิ่งกาญจน์	บุญประสิทธิ์	รองอธิบดี	กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
๙. นายชูชัย	อุดมโภชน์	รองอธิบดี	กรมศุลกากร
๑๐.นายอภิชาติ	อภิชาตบุตร	รองอธิบดี	กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
๑๑.นายอนุรักษ์	ทศรัตน์	รองอธิบดี	กรมการจัดหางาน
๑๒.นายดิศกุล	เกษมสวัสดิ์	รองเลขาธิการ	สำนักงาน ก.ศ.น.
๑๓.นายประพนธ์	อางตระกูล	รองเลขาธิการ	สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
๑๔.นายบุญธรรม	เลิศสุขีเกษม	รองอธิบดี	กรมการปกครอง
๑๕.พ.ต.ท.หญิง เอมอร	ไชยบัวแดง	รองเลขาธิการ	สำนักงาน ปปง.
๑๖.นายลวรณ	แสงสนิท	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	
๑๗.นายสมชัย	มาเสถียร	รองอธิบดี	กรมป่าไม้
๑๘.นายณรงค์	ลีนานนท์	รองอธิบดี	กรมชลประทาน
๑๙.นายณัฐพร	วงษ์ศุทธิภากร	รองอธิบดี	กรมอนามัย
๒๐.นายวีระศักดิ์	พึ่งรัศมี	รองอธิบดี	กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
๒๑.นายวสันต์	สิงคเสลิต	รองอธิบดี	กรมราชทัณฑ์
๒๒.นางนิตย์	โรจน์รัตนวาณิชย์	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๒๓.นายวัฒนะ	คุ้นวงศ์	รองอธิบดี	กรมยุโรป
๒๔.นายสุรสีห์	กิตติมณฑล	รองอธิบดี	กรมฝนหลวงและการบินเกษตร
๒๕.นายชัยวัฒน์	ทองคำคูณ	รองผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร	

๒๖. นายพีรพน	พิสณุพงศ์	รองอธิบดี	กรมศิลปากร
๒๗. นายชิโนรส	ลี้สวัสดิ์	รองอธิบดี	กรมสุขภาพจิต
๒๘. นายฉัตร์ชัย	ยอดอุดม	รองเลขาธิการ	สำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ท.
๒๙. นางสาวชุณหจิต	สังข์ใหม่	รองอธิบดี	กรมบัญชีกลาง
๓๐. นางสุจิตรา	พัฒนะภูมิ	รองเลขาธิการ	สำนักงาน ก.ค.ศ.
๓๑. นายเชิดศักดิ์	สันติวรวุฒิ	รองผู้อำนวยการ	สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๓๒. นายมีศักดิ์	ภักดีคง	รองอธิบดี	กรมประมง
๓๓. นายสมศักดิ์	จันทรรวงทอง	ผู้ตรวจราชการ	กระทรวงอุตสาหกรรม
๓๔. นายสิงหเดช	ชูอำนาจ	รองอธิบดี	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
๓๕. นายเสริมยศ	สมมั่น	รองอธิบดี	กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
๓๖. นายโอฬาร	ศักยโรจน์กุล	รองอธิบดี	กรมโยธาธิการและผังเมือง